

ISSN: 2706 - 5928

Edición: 2024, Vol.21, N°2

Lima - Perú.

Revista de la

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL



COALICIONES Y ALIANZAS

REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL

Edición: 2024, Vol.21, N°2
Lima - Perú.

REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL

© 2024, Vol.21, N°2, ESUP - Escuela Superior de Guerra Naval
Marina de Guerra del Perú
Jr. Sáenz Peña, 590, La Punta, Callao
Web: www.esup.edu.pe

DIRECTOR DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL
Calm. Luis del Carpio Azálgara

EDICIÓN GENERAL
Calm. (r) Raúl Vásquez Alvarado

CONSEJO EDITORIAL
C. de F. Hans Albert Barroso Ganoza
C. de F. César Vergara Cañote
C. de C. Michel Laguerre Kleimann
C. de C. Luis Real Figueroa
C. de N. (r) Eduardo Pérez Román
Dr. Carl Johan Blydal

PORTADA: ALIANZAS Y COALICIONES
CORRECCIÓN DE TEXTO: Calm. (r) Raúl Vásquez Alvarado
DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN: LIC. Sheylla Castillo Cárdenas

ISSN: 2706 - 5928 (DIGITAL)
Hecho en el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2010 - 07839
EDICIÓN: 2024, Vol.21, N°2
PERIODICIDAD: SEMESTRAL
URL: revista.esup.edu.pe/ojs/
CORREO ELECTRONICO: REVISTA.ESUP@ESUP.EDU.PE

La *Revista de la Escuela Superior de Guerra Naval* fue establecida en 1993 con el objetivo de promover la realización de trabajos de investigación sobre temas de interés relacionados con asuntos marítimos y navales.

Las ideas y opiniones expresadas pertenecen exclusivamente a sus autores, y no son atribuibles a la Revista, a la Escuela Superior de Guerra Naval o a la Marina de Guerra del Perú.

Editorial del Director de la Escuela Superior de Guerra Naval

Calm. Luis del Carpio Azálgara 06

ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN

Alianzas y coaliciones autoritarias: Impacto global

Berit Knudsen de Cárdenas 08

Desafíos Geopolíticos en la Península Coreana: Impactos de la política nuclear de Pyongyang

César Morales Huerta-Mercado 46

Inteligencia artificial, desinformación y defensa nacional

Freddy Linares Torres 58

Implementación de la Especialidad de Ciberdefensa en el Modelo Educativo de la Marina de Guerra del Perú, como Factor de Fortalecimiento de sus Capacidades Militares

Jonny Herrera Romero 72

La necesidad de nueva oferta formativa para la industria naval, militar y aeronáutica del Perú

Miriam Ponce Vértiz 90

Teoría del Almirante Mahan desde el prisma de China en la región del Mar de China Meridional

Ricardo Leandro Vidal Palacios 104

Contralmirante

Luis del Carpio Azálgara

Director de la Escuela Superior de Guerra Naval

<https://orcid.org/0009-0006-3241-0997>

DOI: <https://doi.org/10.35628/resup.v16i2.146>



Como Director de la Escuela Superior de Guerra Naval, me honro en presentar la 2da. Edición del presente año de nuestra revista.

El mundo viene atravesando un período de tensiones en diferentes regiones del planeta. En la península de Corea se han intensificado las tensiones entre Corea del Sur y Corea del Norte, especialmente por la escalada armamentista de esta última. La guerra entre Rusia y Ucrania sigue sin visos de una solución a corto plazo. El Mar de China Meridional es una zona también

de inestabilidad geopolítica. El conflicto entre Israel contra el grupo Hezbollah y Hamas, así como contra los países que apoyan a estos grupos, como Irán, Siria y Líbano, sigue intensificándose. Por otro lado, importantes coaliciones y alianzas estratégicas, como la OTAN, los BRICS y el QUAD, entre otros, buscan consolidar su impacto en el dominio global.

Esta edición aborda estos temas, así como temas de interés nacional, como el desarrollo de la industria de la defensa; el avance de la inteligencia artificial y los nuevos desafíos que enfrenta el sector defensa en cuanto a la ciberdefensa y ciberseguridad.

Agradezco a los colaboradores de nuestra revista, investigadores, académicos y oficiales que con sus artículos, contribuyen con la gestión académica de esta Escuela de posgrado.

Atte.

Contralmirante

Luis DEL CARPIO Azálgara

Director de la Escuela Superior de Guerra Naval



ALIANZAS Y COALICIONES AUTORITARIAS: IMPACTO GLOBAL

Authoritarian Alliances and Coalitions: Global Impact

Recibido: 08 de septiembre del 2024 | Aceptado: 30 de octubre del 2024

Berit Knudsen de Cárdenas

<https://orcid.org/0009-0000-5766-2572>

Analista Política y Especialista en Comunicaciones. Columnista en medios nacionales como Expreso, La Razón, El Montonero y El Reporte, así como medios internacionales. Máster en Ciencias Políticas y Gestión Pública por la Universidad Rey Juan Carlos en España, Postgrado en Estrategias de Marketing por la Universidad ESAN, egresada del Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC) – de la Escuela Superior de Guerra Naval y Bachiller en Ciencias de la Comunicación por la Universidad de Lima. Ha sido catedrático en la facultad de Administración y Marketing de la Universidad de Ciencias Aplicadas (UPC), dictando cursos de Estrategias de Comunicación en la Escuela de Empresas de la UPC y cursos de liderazgo en el Centro de Liderazgo e Innovación (CLI).

Email: berit.bk@live.com

Resumen: La creciente tensión entre democracias y regímenes autoritarios se manifiesta en un mundo que tiende hacia la bipolaridad. A medida que la unipolaridad de Estados Unidos tras la Guerra Fría dio paso a una multipolaridad, emergen nuevos centros de poder como China, Rusia e Irán, con sus propias dinámicas de influencia global. En este contexto, la globalización y el comercio internacional actúan como contenedores de conflictos directos, creando una "zona gris" de tensiones latentes. Importantes alianzas estratégicas, como la OTAN, los BRICS y el QUAD, buscan consolidar su impacto en el dominio global. Teorías como la paz democrática ayudan a comprender cómo los modelos autoritarios, especialmente China con su "Civilización Global", desafían los principios democráticos, perpetuando la corrupción y represión, generando tensiones. Las democracias, aunque sistemas imperfectos, enfrentan desafíos como la lucha contra la corrupción y la promoción de la transparencia, elementos indispensables para mantener la paz y la seguridad global en un entorno cada vez más polarizado.

Palabras clave: Bipolaridad, Multipolaridad, Globalización, Políticas de Defensa, Democracia, Autoritarismo, Zona Gris, Coaliciones, Soft Power.

***Abstract:** The increasing tension between democracies and authoritarian regimes is evident in a world tending towards bipolarity. As the unipolarity of the United States after the Cold War gave way to multipolarity, new centers of power such as China, Russia, and Iran have emerged, with their own dynamics of global influence. In this context, globalization and international trade act as buffers against direct conflicts, creating a "gray zone" of latent tensions. Significant strategic alliances, such as NATO, BRICS, and QUAD, seek to consolidate their impact on global dominance. Theories like democratic peace help to understand how authoritarian models, especially China with its "Global Civilization," challenge democratic principles by perpetuating corruption and repression, thereby generating tensions. Democracies, though imperfect systems, face challenges such as combating corruption and promoting transparency, which are essential elements for maintaining global peace and security in an increasingly polarized environment.*

Keywords: Bipolarity, Multipolarity, Globalization, Defense Policies, Democracy, Authoritarianism, Gray Zone, Coalitions, Soft Power.

1. INTRODUCCIÓN

En un mundo globalizado, la tensión entre democracia y autoritarismo se convierte en el tema central que define la dinámica de los conflictos geopolíticos y las estrategias en la arena internacional. Tras la Guerra Fría, el mundo unipolar liderado por Estados Unidos dio paso a sistemas con características multipolares y centros de poder, donde hoy, actores como China, Rusia, Irán y otras potencias emergentes desafían la hegemonía occidental con modelos alternativos de gobernanza. En una competencia por el poder que va más allá de las clásicas diferencias ideológicas entre la derecha o izquierda; el bloque autoritario liderado por China promueve la "Civilización Global", defendiendo la soberanía nacional y rechazando la injerencia externa para instaurar nuevas formas de gobierno, desafiando los principios fundamentales de la civilización occidental. La presencia de sistemas de gobierno autoritarios va en aumento, formando alianzas y coaliciones a pesar de las diferencias y particularidades de cada país. En el entorno de las relaciones internacionales caracterizado por conflictos latentes en una zona gris, estas alianzas muestran peligrosas amenazas.

En este contexto, surgen teorías y estudios que buscan explicar la coyuntura actual, reevaluando teorías como la Paz democrática, redefiniendo conceptos como la libertad, entendida no solo como lo que está permitido hacer, sino como no dominación, el no sometimiento de forma arbitraria a la voluntad de otro.

Analizar la creciente tensión entre gobiernos democráticos y regímenes autoritarios permite comprender cómo esta dinámica afecta el equilibrio global, incrementando los conflictos y la polarización como consecuencia. La evaluación de los principales actores y sus estrategias políticas muestra el impacto de la globalización y las coaliciones, así como las dinámicas de poder emergentes. Las coaliciones, como forma política, comercial, militar y diplomática, desarrollan estrategias para proteger sus intereses, impactando en la estabilidad y seguridad internacional.

2. CAPÍTULO I

Sistemas de Gobierno en la Dinámica Global

La democracia ha sido definida y entendida de múltiples formas a lo largo del tiempo. Mencionada inicialmente por Heródoto, fue Aristóteles (384-322 a.C.) quien la clasificó como forma de mal gobierno, manteniendo esa connotación negativa durante dos mil años. En el siglo XIX, el término adopta un significado positivo al hacerse referencia a la "democracia de los modernos" o liberal-democracia, que enfatiza y otorga legitimidad al poder popular a través de elecciones libres y recurrentes. Sartori (1996) señala que la democracia entendida como "libertad e igualdad" es un ideal imposible de alcanzar, así, como forma imperfecta de gobierno, se encuentra en constante evolución. Destaca que la democracia va contra la corriente natural de los grupos humanos, requiriendo promoción y creencia práctica para fortalecerse.

La democracia moderna es liberal porque incorpora principios del liberalismo, como la libertad individual, el Estado de derecho y la limitación del poder, vinculándose a la economía de mercado que promueve la libertad económica y la competencia (Bobbio N., citado por Córdoba Gómez, L. A. 2008).

Aristóteles clasificó los gobiernos en base al número de gobernantes y sus intereses, declarando que la administración de las monarquías beneficia al pueblo, mientras que las tiranías benefician al soberano. Las aristocracias y las oligarquías difieren en que las primeras benefician a muchos y las segundas a los ricos. La Politeia es el gobierno de muchos en favor del pueblo, mientras que la democracia, según Aristóteles, es un gobierno de muchos para sus propios

intereses, considerado un sistema negativo de administración política (Sartori, 1996).

Durante la Guerra Fría, se promovieron dos tipos de democracia: la occidental y la "popular" comunista. Los acontecimientos de 1989-1991 resolvieron el dilema, demostrando que la así llamada democracia "sustancial" comunista no era una verdadera democracia (Sartori, 1996).

Para Sartori, comprender la democracia implica establecer qué no es democracia y evaluar su grado. Esto se refleja en el Índice de Democracia, clasificación que mide el grado de democracia en 167 países catalogando sus regímenes en democracias plenas, democracias deficientes, regímenes híbridos y autoritarios, en base a 60 indicadores. En un entorno polarizado, las naciones forman alianzas para enfrentar desafíos y luchar por su soberanía, y no es casual que los regímenes autoritarios ocupen los últimos lugares en el índice (Economist Intelligence, 2024).

FIGURA 1
Índice de democracia 2023 por tipo de régimen.

Democracy Index 2023, by regime type			
	No. of countries	% of countries	% of world population
• Democracias plenas	24	14.4	7.8
• Democracias deficientes	50	29.9	37.6
• Regímenes híbridos	34	20.4	15.2
• Regímenes autoritarios	59	35.3	39.4

Note: "World" population refers to the total population of the 167 countries covered by the Index, this excludes only micro states, this is nearly equal to the entire estimated world population.
Source: EIU.

Fuente: The Economist Intelligence Unit.

El índice describe sistemas políticos que combinan elementos democráticos con prácticas autoritarias, denominándolos regímenes híbridos, pero esta clasificación engloba diferentes estructuras o funcionamiento. El déficit democrático comparte la desviación en sus principios fundamentales: elecciones libres y justas, pluralismo político, gobiernos funcionales, participación política y libertades civiles; pero no todos consolidan el poder centralizándolo bajo un líder o partido político. Aunque el control del sistema judicial, que no siempre es total, es un ingrediente importante, la manipulación de la prensa o el culto a la personalidad son algunas características.

El autoritarismo, por su parte, puede presentar múltiples formas de gobierno que van desde monarquías absolutas, regímenes militares, partido único como China, Corea del Norte, Cuba, Vietnam, estados fallidos o en guerra civil permanente. Ello hace complejo clasificar subtipos de gobierno. Autores como Philip Pettit proponen ideas como “Libertad como no dominación”, interesante concepto que podría arrojar luces sobre la problemática de déficit democrático y la proliferación de regímenes autoritarios (Pettit citado por Gil Soldevilla, 2004). La interferencia directa en la vida de una persona es solo un aspecto del problema de la libertad que implica no estar sujeto a la voluntad arbitraria de otros (Pettit, 1997).

Ante estas preocupaciones vemos cómo el Índice de Democracia muestra un retroceso global, con una puntuación que continúa cayendo principalmente debido a conflictos violentos. Aunque casi la mitad de la población mundial vive en algún tipo de democracia, solo un 15% reside en democracias plenas, mientras que más de un tercio vive bajo regímenes autoritarios. En 2023, solo 32 países mejoraron su puntuación y 68 experimentaron un descenso. Europa Occidental es la única región con una ligera mejora, mientras que América Latina, Medio Oriente y África del Norte registraron los mayores retrocesos (Economist Intelligence, 2024).

MAPA 1
Democracia: visión global.

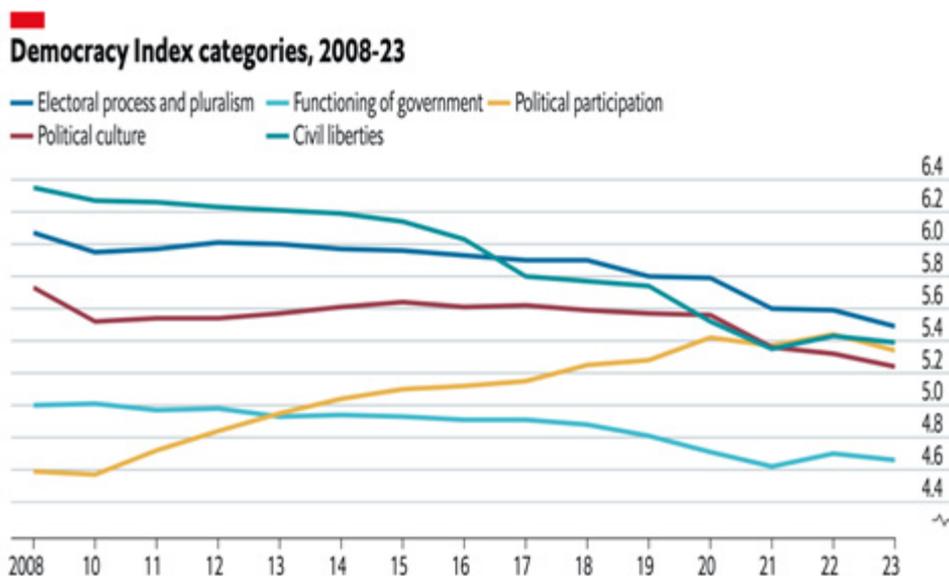


Fuente: The Economist Intelligence Unit.

Un dato preocupante es que el 55% de los regímenes autoritarios se concentran en África, 33% en Asia, las naciones autoritarias europeas son Rusia y Bielorrusia y en América Cuba, Venezuela, Nicaragua y Haití que representan un 7%.

El Índice de Democracia 2023 explora cómo los conflictos bélicos y la violencia impactan la democracia mundial. El año 2023, testigo de conflictos en África, Europa y Medio Oriente, exacerbaron las tendencias negativas en muchos países, subrayando la creciente inestabilidad del orden internacional. Así, 24 de los 34 regímenes híbridos y 40 de los 59 regímenes autoritarios estuvieron implicados en algún tipo de guerra, conflicto o insurgencia, incluyendo conflictos entre estados, guerras civiles y enfrentamientos de las insurgencias islamistas. En contraste, ninguno de los 24 países clasificados como "democracias plenas" participaron directamente en conflictos de gran escala.

FIGURA 2
Categorías del Índice de Democracia.



Fuente: The Economist Intelligence Unit.

Incluso en las democracias más desarrolladas, gestionar los conflictos políticos y sociales se ha vuelto más difícil, sugiriendo que el modelo democrático desarrollado después de la Segunda Guerra Mundial está fallando en abordar los desafíos y que la ONU, creada en esos tiempos para velar por la paz en el mundo, ve complicado su rol.

La “teoría de la paz democrática” sugiere que las democracias son menos propensas a la guerra entre sí. Sin embargo, esta teoría debe interpretarse considerando el contexto histórico, geográfico y socioeconómico. La historia relativamente corta de la democracia moderna y las rivalidades entre potencias, como las tensiones entre Estados Unidos y China, demuestran que las democracias no son inmunes al conflicto (Clemens, 2002).

Civilización Global, el Modelo Chino

La "Civilización Global" de Xi Jinping busca posicionar a China como líder global y modelo alternativo al liberalismo occidental. Este concepto se basa en un enfoque hacia la gobernanza centralizada, cooperación internacional y desarrollo socioeconómico. Xi presenta un modelo socialista adaptado a las características nacionales chinas, subrayando la necesidad de un gobierno fuerte para promover la "Construcción de una Comunidad de Destino Común para la Humanidad", enfatizando la interdependencia global para enfrentar problemas comunes. La Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) ejemplifica esta visión, fortaleciendo la conectividad global mediante inversiones en infraestructura y comercio (Gil, 2017).

Para consolidar su poder, Xi ha emulado a Mao Zedong, incorporando su pensamiento sobre el “Socialismo con Características Chinas para una Nueva Era” en la Constitución del Partido Comunista Chino (PCCh). Esta inclusión legitima su liderazgo y asegura la durabilidad de sus políticas. La propaganda estatal y reformas institucionales, como la eliminación en 2018 del límite de dos mandatos presidenciales de cinco años, permiten a Xi permanecer en el poder indefinidamente (Constitute Project, 2018).

Xi aboga por un sistema multipolar y la reforma de instituciones multilaterales como Naciones Unidas para reflejar mejor la diversidad del poder global contemporáneo. Este enfoque se sostiene en el respeto a la soberanía nacional y la no intervención en asuntos internos de otros países, principios que China utiliza para justificar su resistencia a las críticas sobre derechos humanos y rechazar la intervención extranjera. Sin embargo, esta postura pone en peligro la soberanía popular y los derechos humanos (Gil T. 2017).

La promoción del modelo autoritario de Xi socava principios democráticos y derechos humanos, influyendo en otros países para adoptar políticas similares que restringen las libertades civiles y políticas. La centralización del poder en un líder o partido debilita las instituciones democráticas y los mecanismos de rendición de cuentas, aumentando el control estatal y la represión de la disidencia. China usa su poder económico e influencia internacional para promover sus intereses.

La Iniciativa de la Franja y la Ruta puede llevar a la dependencia económica de otros países y a una influencia indebida sobre políticas internas, comprometiendo la soberanía y autonomía en la toma de decisiones. El modelo chino inspira a otros gobiernos autoritarios a emular prácticas de control estatal y represión política, debilitando la soberanía popular en sus países (Feingold, 2024).

La consolidación del poder de Xi Jinping tiene preocupantes implicaciones para China y el mundo. La centralización del poder conlleva decisiones unilaterales, menos contrapesos, más autoritarismo y represión de la disidencia. Internacionalmente, una China más autoritaria bajo Xi provoca tensiones con países occidentales, especialmente con Estados Unidos, afectando el comercio global y la estabilidad geopolítica. La promoción del modelo chino como alternativa viable al liberalismo occidental influye en otros países con prácticas totalitarias, reforzando la tendencia global hacia el autoritarismo. La vigilancia masiva, censura y control de la información, características del modelo chino, restringen las libertades individuales (Human Rights Watch, 2020).

Los países monopartidistas, como China, Corea del Norte, Vietnam y Cuba, presentan obstáculos para la democracia y los derechos humanos. Clasificados como gobiernos autoritarios, estos países concentran el poder político en un solo partido, restringiendo las libertades civiles, controlando los medios de comunicación y reprimiendo la oposición política (Oxford Reference, s.f.). La falta de alternancia en el poder y supervisión democrática limita la rendición de cuentas y transparencia en la gobernanza, perpetuando la violación de derechos humanos. La baja puntuación de China en derechos civiles y funcionamiento gubernamental la sitúa entre los más autoritarios del mundo, controlando al 18% de la población mundial (Economist Intelligence, 2024).

En el contexto de un mundo que tiende a la bipolaridad, las potencias mundiales forman alianzas regionales y globales para mantener su influencia. Estas alianzas, a menudo con países que actúan como satélites, desatan conflictos y guerras que trascienden fronteras, reflejando las tensiones geopolíticas y el impacto del autoritarismo en la estabilidad mundial (Naciones Unidas, s.f.).

Autoritarismo, Corrupción y Conflicto

Los países autoritarios tienden a presentar indicadores económicos como PIB per cápita y calidad de vida con bajos niveles. China, a pesar de sus avances, enfrenta grandes problemas de desigualdad y derechos humanos. El índice de democracia de The Economist muestra que regímenes autoritarios como China e Irán ocupan los últimos lugares en términos democráticos, reflejando no solo

falta de libertades civiles, sino además profundos problemas estructurales (Transparency International. 2024).

El Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) de Transparencia Internacional destaca que corrupción y autoritarismo están relacionados, afectando la paz y estabilidad global. Naciones Unidas reconoce que la democracia es la mejor forma de mantener la paz, pero la corrupción se presenta como uno de sus principales antagonistas.

Una característica distintiva de los regímenes autoritarios es la corrupción, aunque esta problemática se presente en el mundo entero. De 59 países clasificados como regímenes autoritarios por el Índice de Democracia, 40 han sido listados como los países más corruptos del mundo con calificaciones por debajo de 30/100 puntos. Resalta la ubicación de China, Cuba y Vietnam, países monopartidistas con similar calificación, ligeramente superior a 40 puntos, sugiriendo la ausencia de fiscalización de las élites. Otra característica de los sistemas autoritarios es la falta de transparencia, dificultando la recolección de información para conocer la realidad sobre estas naciones. La carencia de datos, incluyendo trabas burocráticas para acceder a la información dificultan su estudio, haciendo imposible cuantificar las dimensiones de esta problemática.

Según datos publicados por Transparency International, los 24 países clasificados como democracias plenas obtienen una puntuación promedio de 73 sobre un puntaje máximo de 100 puntos, catalogados como naciones menos corruptas que las democracias deficientes que logran 48 puntos en promedio; los regímenes híbridos alcanzan 36 puntos y los 59 países en el grupo de regímenes autoritarios alcanzan escasos 29 puntos sobre un total de cien, mostrando estos últimos la mayor tendencia a la corrupción (Transparency International. 2024).

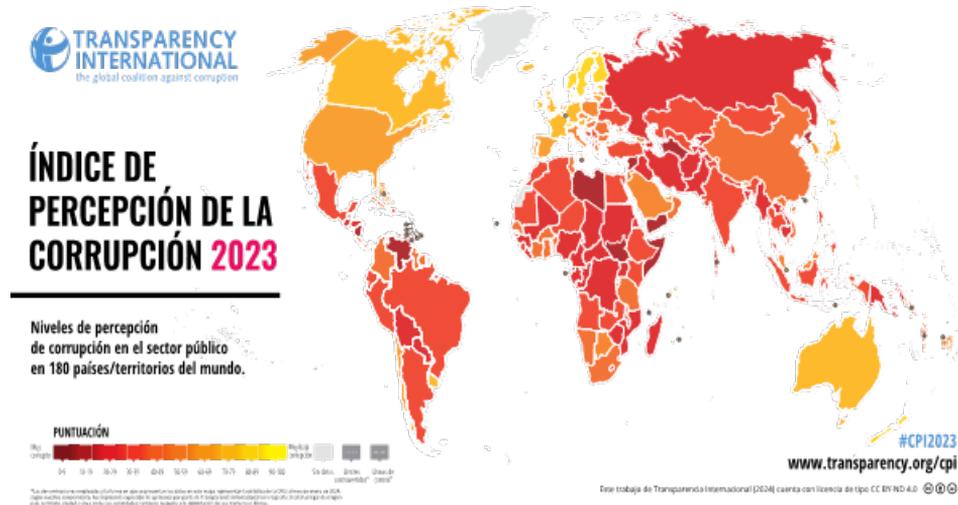
TABLA 1
Países según tipo de gobierno y corrupción.

PAISES SEGUN TIPO DE GOBIERNO Y CORRUPCION		
Tipo de Régimen	Índice Corrupción 2023	Número Países
Democracias Plenas	73	24
Democracias Deficientes	48	48
Regímenes Híbridos	36	36
Regímenes Autoritarios	29	59
TOTAL	42	167

Fuente: Transparency International.

Rusia e Irán, países con altos niveles de corrupción, socavan la estabilidad y confianza en el gobierno alimentando conflictos internos y externos, como la invasión rusa de Ucrania o las tensiones en Oriente Medio entre Israel y grupos proxy apoyados por Irán. Desestabilizan las regiones afectadas con implicaciones globales que exacerban las tensiones entre bloques de poder (Transparency International. 2017).

MAPA 2
Índice de la Percepción de la Corrupción 2023



Fuente: Transparency International.

La corrupción facilita la consolidación de la autocracia, permitiendo amasar poder y riqueza a líderes autoritarios. Oligarcas leales a Putin, por ejemplo, han acumulado fortunas favorecidos por contratos públicos y sobornos (Martínez B. Kukutschka, 2023). El círculo vicioso de la corrupción perpetúa además la pobreza, desigualdad e injusticia, desviando fondos que deberían ser invertidos para alcanzar calidad de vida y desarrollo. Cuanto más grande sea el nivel de corrupción, mayor será la desigualdad, especialmente cuando se manifiesta como clientelismo y nepotismo sistémicos.

La corrupción y el autoritarismo alimentan los conflictos en Estados frágiles, creando entornos propensos para enfrentamientos, facilitando operaciones de grupos extremistas violentos y crimen organizado. El sector defensa suele tener mayor gasto gubernamental en países con niveles altos de corrupción, siendo particularmente atractivo para cleptócratas que buscan encubrir sobornos (Transparency International. 2017).

Las prácticas corruptas son fundamentales para los grupos terroristas, ya que facilita el financiamiento, adquisición de material y armas usadas para desarrollar y ejecutar ataques. El terrorismo, corrupción y crimen organizado han sido importantes aliados en el tiempo. En Libia e Irak, los agentes del ISIS usaron el contrabando, criminalidad y corrupción para financiar y promover su causa, presentándose como alternativa a gobiernos corruptos que abusaron del poder (Transparency International. 2017).

François Valérian, presidente de Transparency International, sostiene que "la corrupción continuará prosperando hasta que los sistemas de justicia puedan castigar los actos ilícitos y mantener a los gobiernos bajo control. Cuando la justicia se compra o se ve interferida políticamente, son los civiles quienes sufren. Los líderes deben invertir plenamente y garantizar la independencia de las instituciones que hacen cumplir la ley y abordan la corrupción."

Luchar contra la corrupción y promover la transparencia son esenciales para mantener la paz y la seguridad. Las reformas anticorrupción deben enfocarse en cerrar lagunas legales, fortalecer controles y equilibrios, garantizando el acceso a la información gubernamental. La corrupción no solo socava la democracia, sino que desestabiliza países y regiones, facilitando la guerra y la violencia. Combatir la corrupción es crucial para mantener la paz, la seguridad y la estabilidad económica global.

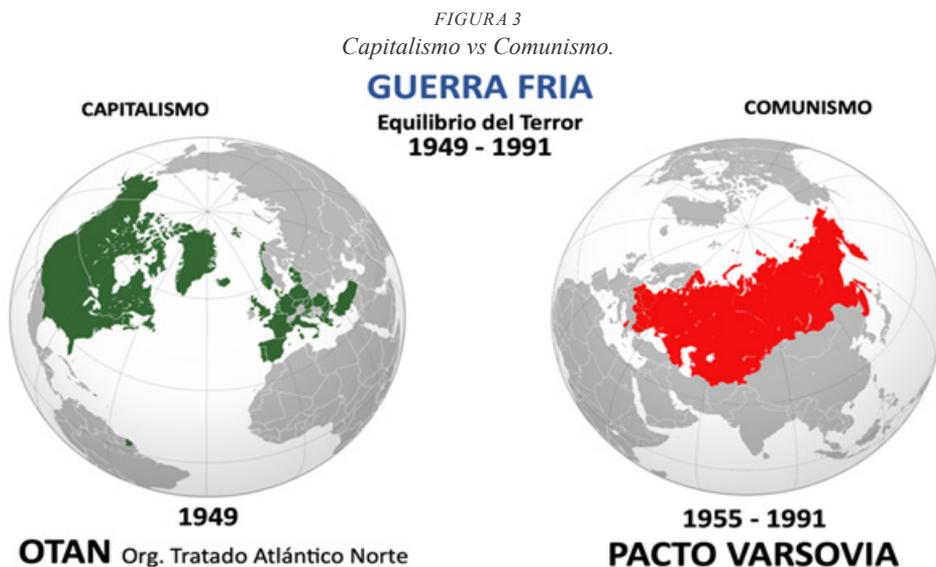
Guerra Fría en un Mundo Bipolar

La Guerra Fría, de 1947 a 1991, fue un enfrentamiento ideológico, político y tecnológico entre Estados Unidos y la Unión Soviética, definiendo las dinámicas geopolíticas del siglo XX sin llegar a una guerra abierta. A pesar de no cumplir con la definición tradicional de guerra, este periodo se caracterizó por una constante tensión y rivalidad eludiendo enfrentamientos armados directos entre las superpotencias (Reinel Sánchez, 2004). El término "guerra fría" fue empleado por primera vez por George Orwell en 1945 en su ensayo "Tú y la bomba atómica" (Orwell, 1945), pero Bernard Baruch en 1947 se refiere al conflicto de Estados Unidos y la URSS. (Baruch citado por Glass, 2016).

Durante la Segunda Guerra Mundial, Estados Unidos y la Unión Soviética formaron una alianza para derrotar a la Alemania nazi, pero la desconfianza y tensión fue evidente desde el principio, desatándose la rivalidad con las negociaciones de paz. Las conferencias de Yalta y Potsdam en 1945 revelaron

mayores resistencias, anticipando las fricciones de la Guerra Fría (McMahon, 2009).

En un contexto de bipolaridad, Estados Unidos y la Unión Soviética lideraron bloques ideológicos opuestos: capitalismo versus comunismo. Cada superpotencia buscó expandir su influencia global por intermedio de otras naciones aliadas, sin llegar a un enfrentamiento armado directo por el riesgo constante de una guerra nuclear. El llamado equilibrio del terror creó una "paz armada" en la que ambos bandos evitaron la confrontación directa mediante la disuasión nuclear (Ericce, 2013).



Fuente: Janitoalevic - Elaboración propia

Las superpotencias usaron países satélites en conflictos regionales con guerras proxy:

- Europa del Este: La URSS con gobiernos comunistas, contra agresiones occidentales. OTAN (16 países 1982) y Pacto de Varsovia (8 Estados) forman la "cortina de hierro".
- Asia: Corea y Vietnam, Estados Unidos y URSS en bandos de conflictos prolongados.
- América Latina: La Revolución Cubana de 1959 y la crisis de los misiles en 1962 ejemplificaron la confrontación en la región.

FIGURA 4
 Mapa de la alianza militar de Europa en la guerra fría.



Fuente: Collage elaboración propia – Mapa Reignerok -
 Image: Cold war europe military alliances map

20

La Guerra Fría estuvo marcada además por una intensa carrera armamentista y tecnológica. Ambas superpotencias invirtieron en armas nucleares y sistemas de defensa, compitiendo en la carrera espacial, simbolizada por el lanzamiento del Sputnik en 1957 y la llegada del hombre a la Luna en 1969 (Hobsbawm, 1995).

La economía fue crucial para promocionar el sistema capitalista de Estados Unidos, con el Banco Mundial y el FMI –creados en la Conferencia de Bretton Woods en 1944– buscando estabilizar la economía global (Estefanía, 2019). Mientras tanto, la economía planificada de la URSS intentaba demostrar la superioridad del socialismo.

La Guerra Fría fue un conflicto caracterizado por la rivalidad ideológica, política y tecnológica entre dos superpotencias que evitaron un enfrentamiento directo con la disuasión nuclear y la intervención indirecta en conflictos regionales. Este periodo definió las dinámicas del siglo XX y tuvo un impacto duradero en la configuración del actual orden mundial. La disuasión nuclear y los enfrentamientos regionales indirectos fueron las estrategias que evitaron una guerra total.

Ascenso y Ocaso del Mundo Unipolar

La Guerra Fría, que culminó con la caída del Muro de Berlín en 1989 y la desintegración de la Unión Soviética en 1991, marcaron el fin del conflicto entre

Estados Unidos y la URSS, estableciendo un orden unipolar con Estados Unidos como superpotencia única global. Durante la década de 1990, Estados Unidos consolidó su posición liderando intervenciones militares y ejerciendo mayor influencia en organizaciones internacionales como la ONU y el FMI.

Los cambios favorecieron el comercio global contribuyendo a la “Era de la Convergencia”, donde países en desarrollo inician su crecimiento cerrando brechas económicas, haciendo retroceder la pobreza mundial. Este fenómeno se explica por el aumento del flujo internacional de bienes, servicios y tecnología que genera una consecuente disminución de los costos de transporte. La baja en las tasas de interés de los países ricos permitió el acceso a créditos asequibles para países menos desarrollados, favoreciendo inversiones especialmente en infraestructura. Una mayor apertura en las políticas económicas de las potencias permitió la integración mundial, con muchas naciones abandonando prácticas estatistas, proteccionistas y populistas. La evidencia empírica sugiere que la hiperglobalización contribuyó al crecimiento económico y la reducción de la pobreza en los años 90 y principios de los 2000, acortando las brechas con los países ricos. Según el Banco Mundial, la pobreza extrema global cayó de 2.000 millones en 1989 a unos 1.300 millones en 2008 (Patel, Sandefur, & Subramanian, 2024).

China, impulsada por las reformas económicas de Deng Xiaoping “arquitecto de la China Moderna” en la década de 1980 y su adhesión a la Organización Mundial del Comercio en 2001, se convirtió en un rival formidable (Faison, S.,1997). Rusia, usó recursos energéticos y capacidades militares, recuperando influencia geopolítica con acciones como la invasión de Georgia (2008) y Crimea (2014). Naciones emergentes como India y Brasil ganan relevancia económica y política. Sin embargo, el rápido crecimiento económico y militar de China, junto con la recuperación de Rusia bajo Vladimir Putin, desafió esta hegemonía unipolar.

La fundación de la Unión Europea en 1993 buscó la integración económica y política del continente, mientras que otros bloques regionales como ASEAN y la Unión Africana, junto con instituciones como los BRICS, reflejaron una dinámica global más compleja y diversa. El acceso a tecnologías avanzadas y la expansión de la Internet permitieron a más naciones desarrollar industrias competitivas, reduciendo la brecha con Estados Unidos.

La política exterior norteamericana del siglo XXI, marcada por intervenciones en Afganistán e Irak, así como la Crisis Financiera Global de 2008, erosionaron su influencia y fomentaron el realineamiento de alianzas y el deseo de autonomía

de otras naciones. Así, la transición a un mundo multipolar se caracterizó por la dispersión del poder económico, político y militar entre muchas naciones, buscando un nuevo orden internacional.

3. CAPÍTULO II

Coaliciones y Alianzas Estratégicas

La transición del mundo unipolar liderado por Estados Unidos tras la Guerra Fría a un sistema multipolar intensifica las tensiones entre democracias y regímenes autoritarios. En este contexto China, Rusia e Irán desafían la hegemonía occidental con modelos alternativos de gobernanza que enfatizan el control centralizado y la soberanía nacional. El enfoque autoritario bajo la "Civilización Global" de Xi Jinping, promueve el derecho de cada país a decidir su propia forma de gobierno sin interferencia externa, lo que en la práctica perpetúa los regímenes autoritarios con gobiernos eternizados en el poder y control a las poblaciones.

Para defender sus posiciones, tanto democracias como regímenes autoritarios forman alianzas estratégicas y coaliciones. La OTAN y el Quad representan los esfuerzos de las democracias para fortalecer sus defensas y contrarrestar la influencia autoritaria. Por otro lado, coaliciones como la Organización de Cooperación de Shanghái y la alianza pragmática entre China, Rusia e Irán buscan consolidar el poder autoritario frente a la presión occidental. Estas alianzas tienen fines defensivos, pero también económicos y políticos para ganar influencia y apoyo en el escenario internacional.

Organización del Tratado Atlántico Norte – OTAN

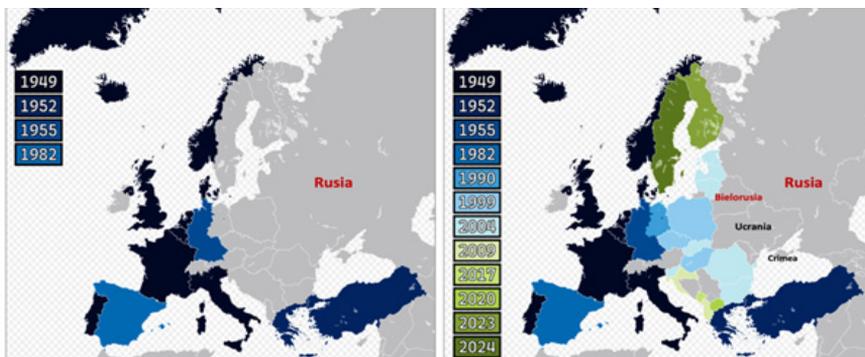
La OTAN, fundada en 1949 –durante la Guerra Fría–, es un sistema de defensa colectivo en América del Norte y Europa creado ante temores de políticas expansionistas de la Unión Soviética, quien amenazó la soberanía de Noruega, Grecia, Turquía y Checoslovaquia, y el golpe de Praga en 1948, implicando un peligro inminente. Originalmente formada por 12 países, se suman 20 naciones entre 1952 y 2024 –incluyendo miembros del Pacto de Varsovia– y 21 estados. Representa 54% del gasto militar y 49% del PBI del mundo (NATO, s.f.).

TABLA 2
OTAN Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Estados Unidos	333,530,000	27,360,900	82,034	0.92	30,887,920	112.9%	92,609	26.01%
Alemania	84,358,845	4,456,210	52,824	0.94	2,835,892	63.6%	33,617	4.24%
Reino Unido	67,081,000	3,081,870	45,943	0.93	3,139,184	101.9%	46,797	2.93%
Francia	68,172,977	3,030,992	44,460	0.90	3,353,590	110.6%	49,192	2.88%
Italia	58,997,201	2,254,927	38,221	0.90	3,096,236	137.3%	52,481	2.14%
Canadá	40,097,761	2,140,086	53,372	0.94	2,295,613	107.3%	57,250	2.03%
España	48,610,458	1,580,695	32,518	0.91	1,701,700	107.7%	35,007	1.50%
Países Bajos	17,811,291	1,118,125	62,776	0.94	519,750	46.5%	29,181	1.06%
Türkiye	85,279,553	1,102,985	12,934	0.84	287,123	26.0%	3,367	1.05%
Polonia	36,753,736	811,229	22,072	0.88	421,394	51.9%	11,465	0.77%
Bélgica	11,742,796	632,217	53,839	0.94	664,927	105.2%	56,624	0.60%
Suecia	10,521,556	593,268	56,386	0.95	191,577	32.3%	18,208	0.56%
Noruega	5,488,984	485,311	88,415	0.96	215,089	44.3%	39,186	0.46%
Dinamarca	5,932,654	404,199	68,131	0.95	118,421	29.3%	19,961	0.38%
Rumanía	19,054,548	351,003	18,421	0.82	170,278	48.5%	8,936	0.33%
Chequia	10,827,529	330,858	30,557	0.89	141,192	42.7%	13,040	0.31%
Finlandia	5,563,970	300,187	53,952	0.94	227,641	75.8%	40,913	0.29%
Portugal	10,467,366	287,080	27,426	0.87	284,474	99.1%	27,177	0.27%
Grecia	10,413,982	238,206	22,874	0.89	385,694	161.9%	37,036	0.23%
Hungría	9,599,744	212,389	22,124	0.85	155,739	73.3%	16,223	0.20%
Eslovaquia	5,428,792	132,794	24,461	0.85	74,426	56.0%	13,709	0.13%
Bulgaria	6,447,710	101,574	15,754	0.80	23,432	23.1%	3,634	0.10%
Luxemburgo	660,809	85,755	129,773	0.93	22,014	25.7%	33,314	0.08%
Croacia	3,850,894	82,020	21,299	0.86	52,109	63.5%	13,532	0.08%
Lituania	2,857,279	77,836	27,241	0.88	29,798	38.3%	10,429	0.07%
Eslovenia	2,116,972	68,217	32,224	0.92	47,221	69.2%	22,306	0.06%
Letonia	1,883,008	43,627	23,169	0.86	19,011	43.6%	10,096	0.04%
Estonia	1,365,884	40,745	29,830	0.89	7,974	19.6%	5,838	0.04%
Islandia	387,758	31,020	79,998	0.96	19,336	62.3%	49,866	0.03%
Albania	2,761,785	22,983	8,322	0.80	12,508	54.4%	4,529	0.02%
Macedonia Norte	1,829,954	14,766	8,069	0.77	7,082	48.0%	3,870	0.01%
Montenegro	616,695	7,404	12,006	0.83	4,405	59.5%	7,143	0.01%
TOTAL	970,513,491	51,481,478	53,046	0.89	51,412,750	99.9%	52,975	48.9%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

MAPA 3
OTAN 1949 - 2024



Fuente: Patrickneil, Mapa de la ampliación histórica de la OTAN en Europa

Unión Europea (EC)

La Comunidad Económica Europea (CEE) fue una organización política y económica creada por el Tratado de Roma en 1957. En 2009, sus instituciones fueron absorbidas por el entramado institucional de la Unión Europea (UE).

El objetivo principal de la CEE era promover la integración económica, creando un mercado común y una unión aduanera con seis miembros fundadores: Bélgica, Francia, Luxemburgo, Italia, Países Bajos y Alemania Occidental. El Tratado de Bruselas (1965) fusiona las instituciones de la CEE con otras comunidades europeas, como la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (Euratom, s.f.).

Un momento clave en este proceso fue el Tratado de Maastricht, que entró en vigor el 1 de noviembre de 1993. Este tratado sentó las bases para una mayor integración política, estableciendo normas para una moneda única, así como para la cooperación en materia de política exterior, seguridad, justicia y asuntos de interior. A partir de entonces, se creó oficialmente la Unión Europea.

La Comunidad Europea continuó existiendo hasta que fue formalmente abolida por el Tratado de Lisboa en 2009, momento en el que sus instituciones fueron integradas en el marco más amplio de la Unión Europea. Hoy, la UE está formada por 27 países, y se destaca por la presencia de potencias económicas y un alto nivel de vida entre sus miembros. Sus principios y valores fundamentales son la libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho, y el fomento de la paz y la estabilidad (Unión Europea, 2023).

MAPA 4
Estados miembros de la Unión Europea.



Fuente: Unión Europea

TABLA 3
UNIÓN EUROPEA, Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (% PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Alemania	84,358,845	4,457,216	52,836	0.94	2,835,892	63.6%	33,617	4.24%
Francia	68,172,977	3,030,904	44,459	0.89	3,353,590	110.6%	49,192	2.88%
Italia	58,997,201	2,254,851	38,220	0.90	3,096,236	137.3%	52,481	2.14%
España	48,610,458	1,580,695	32,518	0.91	1,701,700	107.7%	35,007	1.50%
Países Bajos	17,811,291	1,118,125	62,776	0.94	519,750	46.5%	29,181	1.06%
Polonia	36,753,736	811,229	22,072	0.88	421,394	51.9%	11,465	0.77%
Bélgica	11,742,796	632,217	53,839	0.88	664,927	105.2%	56,624	0.60%
Suecia	10,521,556	593,268	56,386	0.88	191,577	32.3%	18,208	0.56%
Irlanda	5,271,395	545,629	103,508	0.88	238,613	43.7%	45,266	0.52%
Austria	9,104,772	516,034	56,677	0.88	401,316	77.8%	44,078	0.49%
Dinamarca	5,932,654	404,199	68,131	0.88	118,421	29.3%	19,961	0.38%
Rumanía	19,054,548	351,003	18,421	0.88	170,278	48.5%	8,936	0.33%
Chequia	10,827,529	330,858	30,557	0.88	141,192	42.7%	13,040	0.31%
Finlandia	5,563,970	300,187	53,952	0.88	227,641	75.8%	40,913	0.29%
Portugal	10,467,366	287,085	27,427	0.89	284,474	99.1%	27,177	0.27%
Grecia	10,413,982	238,206	22,874	0.89	385,694	161.9%	37,036	0.23%
Hungría	9,599,744	212,389	22,124	0.89	155,739	73.3%	16,223	0.20%
Eslovaquia	5,428,792	132,794	24,461	0.89	74,426	56.0%	13,709	0.13%
Bulgaria	6,447,710	101,574	15,754	0.89	23,432	23.1%	3,634	0.10%
Luxemburgo	660,809	85,755	129,773	0.89	22,014	25.7%	33,314	0.08%
Croacia	3,850,894	82,686	21,472	0.89	52,109	63.0%	13,532	0.08%
Lituania	2,857,279	77,836	27,241	0.89	29,798	38.3%	10,429	0.07%
Eslovenia	2,116,972	68,217	32,224	0.89	47,221	69.2%	22,306	0.06%
Letonia	1,883,008	43,627	23,169	0.89	19,011	43.6%	10,096	0.04%
Estonia	1,365,884	40,745	29,830	0.90	7,974	19.6%	5,838	0.04%
Chipre	920,701	32,231	35,007	0.90	24,909	77.3%	27,054	0.03%
Malta	542,051	20,996	38,734	0.90	10,562	50.3%	19,485	0.02%
TOTAL	351,345,027	15,540,168	44,231	0.89	15,219,890	97.9%	43,319	14.8%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

G7 o Grupo de los Siete

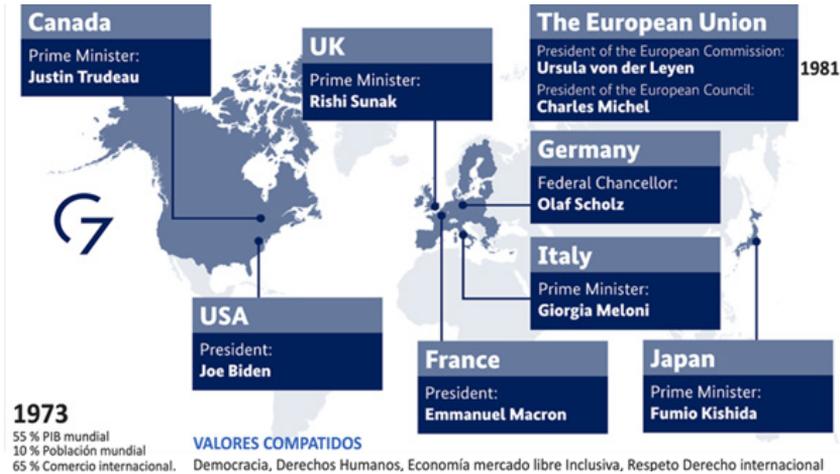
Se funda en 1973 con la reunión de ministros de finanzas de Alemania Occidental, Estados Unidos, Francia, Japón y el Reino Unido –las economías más importantes del momento–, para formar un grupo que tomara decisiones en el ámbito económico, medio ambiental, laboral, comercial, agrícola, etc. (Laub, 2014).

En 1975 ingresa Italia y Canadá en 1977, pasando a llamarse G7. En 1981 se incorpora la Unión Europea, agrupación que tiene cada vez mayor presencia, pero al no tratarse de un país, cuenta como integrante sin asumir la presidencia del grupo, como lo hace el resto en forma rotatoria. En 1998, se integra Rusia como G-8, pero es expulsado a raíz de los conflictos desarrollados como consecuencia

de la anexión de Crimea en 2014 (Laub, 2014). Una de las condiciones para formar parte de este grupo es, teóricamente, no desencadenar conflictos fronterizos.

Los países que componen el G7, suponen más de la mitad de la riqueza mundial y, a pesar de que este grupo no tiene poder teórico para imponer sus decisiones, las medidas acordadas tienen trascendencia a nivel mundial.

MAPA 5
 Países miembros del G-7.



Fuente: G7 Germany

TABLA 4
 G7+Indicadores Macroeconómicos 2023.

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Estados Unidos	333,530,000	27,360,900	82,034	0.92	30,887,920	112.9%	92,609	26.0%
Alemania	84,358,845	4,456,210	52,824	0.94	2,835,892	63.6%	33,617	4.2%
Japon	125,171,000	4,237,530	33,854	0.93	10,866,267	256.4%	86,811	4.0%
Reino Unido	67,081,000	3,081,870	45,943	0.93	3,139,184	101.9%	46,797	2.9%
Francia	68,172,977	3,030,992	44,460	0.90	3,353,590	110.6%	49,192	2.9%
Italia	58,997,201	2,254,927	38,221	0.90	3,096,236	137.3%	52,481	2.1%
Canadá	40,097,761	2,137,940	53,318	0.94	2,295,613	107.4%	57,250	2.0%
Subtotal G7	777,408,784	46,560,369	59,892		56,474,702	121.29%	72,645	44.3%
U. Europea - G7	237,749,897	8,606,621	36,200		5,934,171	68.9%	24,960	8.2%
TOTAL	1,015,158,681	55,166,990	54,343	0.92	62,408,873	113.1%	61,477	54.6%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

El G-20

El G20 es un foro de ministros de Finanzas y gobernadores de bancos centrales de veinte economías importantes, establecido en 1999 con el fin de tratar temas sobre la economía mundial. El grupo del G20 está formado por 19 países y la Unión Europea, incluidos los países que forman el G7, participando como invitados España, la nación que ocupe la presidencia de ASEAN y dos estados africanos (Laub, 2014).

Está compuesto por economías industrializadas emergentes, donde la suma de la población representa dos tercios del mundo y el 85% del PIB, pero su composición es diversa. Se reúnen anualmente analizando medidas para superar la crisis, mejorar el empleo y garantizar un modelo de desarrollo global sostenible y equilibrado. Se evalúan normas para favorecer la transparencia fiscal, luchar contra el blanqueo de capitales, pero su mandato no es vinculante, asumidas como recomendaciones discutidas sin votación.

MAPA 6
Países miembros del G-20.



Fuente: Ministry of Defence

TABLA 5
G20, Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Estados Unidos	333,530,000	27,360,900	82,034	0.92	30,887,920	112.9%	92,609	26.0%
China	1,426,750,000	17,886,330	12,536	0.77	13,768,928	77.0%	9,651	17.0%
Alemania	84,358,845	4,456,210	52,824	0.94	2,835,892	63.6%	33,617	4.2%
Japon	125,171,000	4,237,530	33,854	0.93	10,866,267	256.4%	86,811	4.0%
India	1,429,563,842	3,468,566	2,464	0.63	2,638,439	76.1%	1,846	3.3%
Reino Unido	67,081,000	3,081,870	45,943	0.93	3,139,184	101.9%	46,797	2.9%
Francia	68,172,977	3,030,992	44,460	0.90	3,353,590	110.6%	49,192	2.9%
Italia	58,997,201	2,254,927	38,221	0.90	3,096,236	137.3%	52,481	2.1%
Rusia	143,442,000	2,244,250	15,646	0.82	423,913	18.9%	2,955	2.1%
Canadá	40,097,761	2,140,086	53,372	0.94	2,295,613	107.3%	57,250	2.0%
Brasil	203,063,000	1,920,020	9,455	0.75	1,638,356	85.3%	8,068	1.8%
Australia	25,767,000	1,796,778	69,732	0.95	954,634	53.1%	37,049	1.7%
México	126,705,138	1,788,887	14,119	0.76	792,633	44.3%	6,256	1.7%
Corea del Sur	51,736,000	1,713,120	33,113	0.93	900,625	52.6%	17,408	1.6%
Indonesia	274,859,000	1,371,171	2,464	0.71	529,379	38.6%	1,926	1.3%
Arabia Saudita	32,175,000	1,108,150	34,441	0.88	263,995	23.8%	8,205	1.1%
Türkiye	85,279,553	1,102,985	12,934	0.84	287,123	26.0%	3,367	1.0%
Argentina	45,808,747	632,770	13,813	0.84	534,027	84.4%	11,658	0.6%
Sudafrica	60,604,000	405,106	6,684	0.71	288,114	71.1%	4,754	0.4%
U. Europea - G20	237,749,897	8,606,621	36,200		5,934,171	68.9%	24,960	8.2%
TOTAL	4,920,911,961	90,607,269	18,413	0.84	85,429,039	94.3%	17,360	86.1%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

Los BRICS en Expansión

Los BRICS asociaron a cinco economías emergentes con gran potencial de desarrollo en la primera década del 2000. Conformada por Brasil, Rusia, India y China, componen el acronímico BRIC. La primera reunión fue en 2006, la primera cumbre en 2009; en 2010 incorporan a Sudáfrica pasando a llamarse BRICS. En 2024, nuevos miembros forman la coalición, Arabia Saudita, Emiratos Árabes, Irán, Egipto y Etiopia (Erill Soto, 2024).

Se caracterizan por tener los más grandes territorios, encabezados por Rusia, y ser los más poblados del planeta. India tiene la mayor población mundial con unos 1,429 millones de habitantes, seguidos por China con 1,426 millones según proyecciones de Naciones Unidas, aunque es muy difícil determinar la población exacta de estas naciones, tanto por su número de habitantes como por la poca frecuencia de los censos. Todos son países ricos en recursos naturales y su producto interior bruto (PIB) ha crecido durante los últimos años (Senra, R. 2023). Su objetivo es competir en importancia con el G7, lo que podría verse en los próximos años; pero en términos de renta per cápita, es notable la brecha en el

nivel de vida de sus habitantes. Mientras el G7 tiene un PBI promedio per cápita de 54 mil dólares, los BRICS promedian menos de nueve mil dólares. China tiene el mayor PBI total, con India ocupando el segundo lugar. Cabe anotar que el ingreso de Irán y Arabia Saudita ha mejorado el PBI, sumando actualmente casi el 29% del PBI mundial, pero el G7 representa casi un 55%.

MAPA 7
La expansión de los BRICS



Fuente: El Orden Mundial – Alvaro Merino

TABLA 6
BRICS + Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
China	1,426,750,000	17,886,330	12,670	0.77	13,768,928	77.0%	9,651	17.0%
India	1,429,563,842	3,468,566	2,464	0.63	2,638,439	83.8%	1,846	3.3%
Rusia	143,442,000	2,244,250	15,646	0.82	423,913	18.9%	2,955	2.1%
Iran	84,841,000	1,973,738	23,264	0.87	674,167	34.2%	7,946	1.9%
Brasil	203,063,000	1,920,020	9,455	0.75	1,638,356	85.3%	8,068	1.8%
Arabia Saudita	32,175,000	1,108,150	34,441	0.88	263,995	23.8%	8,205	1.1%
Emiratos Arabes	9,558,000	507,064	53,051	0.91	157,838	31.1%	16,514	0.5%
Egipto	102,100,000	475,231	4,655	0.73	420,739	88.5%	4,121	0.5%
Sudafrica	60,604,000	405,106	6,684	0.71	288,114	71.1%	4,754	0.4%
Etiopía	104,082,000	120,369	1,156	0.49	55,864	46.4%	537	0.1%
TOTAL	3,596,178,842	30,108,824	8,372		20,330,353	67.5%	5,653	28.6%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

Diálogo de Seguridad Cuadrilateral - QUAD

El Diálogo de Seguridad Cuadrilateral, conocido como QUAD, es un foro formado por Estados Unidos, Japón, Australia e India, que mantiene intercambios de información y ejercicios militares a gran escala –Ejercicios Malabar– en la región Asia-Pacífico. Fundado en 2007 con acuerdos diplomáticos y militares en respuesta al aumento del poder económico y militar chino. Dejó de existir en 2008, Australia se retira, mientras India intensificaba las relaciones con China, declarando que la relación India-China eran prioritarias (Grossman, 2018).

TABLA 7
QUAD Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
China	1,426,750,000	17,886,330	12,670	0.77	13,768,928	77.0%	9,651	17.0%
India	1,429,563,842	3,468,566	2,464	0.63	2,638,439	83.8%	1,846	3.3%
Rusia	143,442,000	2,244,250	15,646	0.82	423,913	18.9%	2,955	2.1%
Iran	84,841,000	1,973,738	23,264	0.87	674,167	34.2%	7,946	1.9%
Brasil	203,063,000	1,920,020	9,455	0.75	1,638,356	85.3%	8,068	1.8%
Arabia Saudita	32,175,000	1,108,150	34,441	0.88	263,995	23.8%	8,205	1.1%
Emiratos Arabes	9,558,000	507,064	53,051	0.91	157,838	31.1%	16,514	0.5%
Egipto	102,100,000	475,231	4,655	0.73	420,739	88.5%	4,121	0.5%
Sudafrica	60,604,000	405,106	6,684	0.71	288,114	71.1%	4,754	0.4%
Etiopia	104,082,000	120,369	1,156	0.49	55,864	46.4%	537	0.1%
TOTAL	3,596,178,842	30,108,824	8,372		20,330,353	67.5%	5,653	28.6%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

Pero en 2017 en Manila, los 4 exmiembros se unen en negociaciones para revivir la alianza. El primer ministro Malcolm Turnbull de Australia, primer ministro Shinzo Abe de Japón, primer ministro Narendra Modi de India y el presidente de los Estados Unidos Donald Trump reanudaron el pacto de seguridad, frente a las tensiones en el Mar de la China Meridional (hoy llamado Indo Pacífico) causadas por China y sus ambiciones territoriales.

Aúnan esfuerzos desarrollando nuevas tecnologías en el ámbito militar, cibernético y espacial, así como temas no militares con implicancias geo-económicas. Actualmente evalúan la expansión de su alcance ante el frente representado por China, Rusia e Irán, considerado una amenaza para la soberanía global (González Levaggi & Ipuche, 2022). Profundizan en temas de seguridad para una mayor cooperación, complementando iniciativas más duras como el AUKUS, alianza estratégica de países de la anglo esfera: Australia, Reino Unido y Estados Unidos, creada en 2021 con objetivos militares para proteger al Indo-Pacífico.

MAPA 8

QUAD Diálogo Seguridad Cuadrilateral



Fuente: Diario La Vanguardia

Un posible Quad+ incorporaría a pequeñas potencias como Nueva Zelanda, Sri Lanka o países del ASEAN, que sufren tensiones en una estructura internacional con una creciente bipolaridad. El Quad debe asegurar a los no miembros que el grupo no es exclusivo, mostrándose abierto a cooperar ante toda maniobra China (Grossman, 2018).

Organización de Cooperación de Shanghái

La Organización de Cooperación de Shanghái fundada en 2001 reúne a China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán, países que formaron el grupo de los Cinco, asimilando a Uzbekistán. En 2017 se incorpora a India y Pakistán, con Irán, último estado en unirse en 2022. Es la organización regional más grande del mundo en alcance geográfico y población, cubriendo 80% del área de Eurasia y el 40% de la población mundial. En 2023 el grupo alcanzó la cuarta parte del PBI mundial (Naciones Unidas, 2024).

TABLA 8
 Coop. Shanghai Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
China	1,426,750,000	17,886,330	12,536	0.77	13,768,928	77.0%	9,651	17.0%
India	1,429,563,842	3,468,566	2,426	0.63	2,638,439	83.8%	1,846	3.3%
Rusia	143,442,000	2,244,250	15,646	0.82	423,913	18.9%	2,955	2.1%
Iran	84,841,000	1,973,738	23,264	0.87	674,167	34.2%	7,946	1.9%
Pakistán	222,590,000	374,658	1,683	0.54	285,481	76.2%	1,283	0.4%
Kazajistán	19,767,000	225,529	11,409	0.81	53,054	23.5%	2,684	0.2%
Uzbekistán	35,271,000	80,418	2,280	0.73	28,085	34.9%	796	0.1%
Kirguistán	6,654,000	11,672	1,754	0.69	5,745	49.2%	863	0.0%
Tayikistán	9,750,064	10,493	1,076	0.69	3,419	32.6%	351	0.0%
TOTAL	3,378,628,906	26,275,654	7,777	0.73	17,881,231	68.1%	5,292	25.0%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

MAPA 9
 Países miembros de la Unión Económica Euroasiática



Fuente: Projection - Robinson.

Unión Económica Euroasiática

La Unión Económica Euroasiática (UEEA) es una organización establecida en 2014 para la integración económica regional. Sus miembros incluyen a Rusia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Armenia, con un mercado común operando desde 2015 (Eurasian Economic Union, 2024). El objetivo del bloque es modernizar las economías de las partes, aumentar su competitividad y promover

la cooperación para el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de sus poblaciones (Embajada de la Federación de Rusia en Argentina, 2024).

TABLA 9
Unión EUROASIÁTICA Indicadores Macroeconómicos 2023

Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Rusia	143,442,000	2,244,250	15,646	0.82	423,913	18.9%	2,955	2.1%
Kazajistán	19,767,000	225,529	11,409	0.81	53,054	23.5%	2,684	0.2%
Bielorrusia	9,256,000	72,835	7,869	0.81	30,078	41.3%	3,250	0.1%
Armenia	2,977,130	19,514	6,555	0.76	9,610	49.2%	3,228	0.0%
Kirguistán	6,654,000	11,672	1,754	0.69	5,745	49.2%	863	0.0%
TOTAL	182,096,130	2,573,800	14,134	0.78	522,400	20.3%	2,869	2.4%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

Uno de los aspectos clave del mercado común de la UEEA es la libre circulación de bienes, servicios, capital y mano de obra, eliminando barreras comerciales. Los Estados miembros implementan políticas económicas coordinadas para garantizar una integración más profunda y efectiva. A su vez, es una forma de asociación creando una coalición que estrecha relaciones para hacer frente al bloque de la Comunidad Económica Europea con la que colindan.

MAPA 9
Países miembros de la Unión Económica Eurasiática



Fuente: Euroasian Economic Union .

Revolución Islámica de Irán y la Media Luna Chií

La Revolución Islámica de Irán en 1979 marcó el inicio de la política exterior expansionista de Irán, bajo el liderazgo del Ayatolá Jomeini, para exportar su modelo revolucionario y consolidar la influencia chií en Oriente Medio. La guerra entre Irán e Irak fortaleció el nacionalismo iraní y su determinación de expandirse (González Isidoro, 2023).

La invasión de Irak liderada por Estados Unidos en 2003 y la caída de Saddam Hussein permiten el ascenso de la mayoría chií en Irak, con partidos vinculados a Irán tomando el control. En el Líbano, Hezbollah se consolidó como fuerza militar y política influyente, respaldada por Irán. En Yemen, los hutíes chiíes zaidíes se enfrentaron a la coalición liderada por Arabia Saudita en 2015. La guerra civil en Siria también ofreció a Irán la oportunidad de intervenir en apoyo del régimen de Bashar al-Ásad a través de Hezbollah. (González Isidoro, 2023)

Grupos como la Yihad Islámica Palestina (PIJ) y Hamas, aunque suníes, cooperan pragmáticamente con Irán contra Israel. La Primavera Árabe y la invasión de Irak crearon vacíos de poder que Irán aprovechó para expandir su influencia. La riqueza petrolera y la capacidad militar de Irán permiten su apoyo a grupos chiíes en toda la región (Passolas, 2021).

El surgimiento de la Media Luna Chií, aunque no es una coalición formalmente establecida, desafía la hegemonía de Arabia Saudita, provocando conflictos sectarios y regionales, con motivaciones religiosas entre chiitas y sunitas. Irán, líder de esta agrupación, ve en Israel otro importante enemigo como representante regional de la hegemonía Norte Americana. La alianza de Irán con Rusia y China influye en la dinámica de poder global, exacerbando la inestabilidad en Medio Oriente y reconfigurando la geopolítica regional con implicaciones mundiales (Gil, 2018).

TABLA 10
 Media Luna CHII Indicadores Macroeconómicos 2023 (referencial)

Media Luna CHII Indicadores Macroeconómicos 2023 (referencial)								
Países	Población	PIB anual M.\$	PIB Per Capita	IDH	Deuda total M.\$	Deuda (%PIB)	Deuda Per Capita	%PIB Mundial
Iran	84,841,000	1,973,738	23,264	0.87	674,167	34.2%	7,946	1.88%
Irak	43,533,592	261,140	5,999	0.69	117,341	77.0%	2,695	0.25%
Libia	6,735,277	45,752	6,793	0.72	16,161	71.1%	2,399	0.04%
Yemen	33,322,000	23,548	707	0.46	15,549	18.9%	467	0.02%
Palestina	5,355,000	19,112	3,569	0.72	9,217	83.8%	1,721	0.02%
Siria	21,324,367	8,970	421	0.58	16,835	85.3%	789	0.01%
TOTAL	195,111,236	2,332,260	40,752	0.72	849,270	36.4%	4,353	2.22%

Fuente: Datos Macro 2024 - Elaboración Propia.

MAPA 10
El eje de la resistencia (Miembros)



Fuente: el Orden Mundial.com

Una Alianza Pragmática: China – Rusia – Irán

La triada China-Rusia-Irán destaca como bloque cohesivo en temas de seguridad global, basado en intereses estratégicos comunes y el rechazo a la hegemonía estadounidense. Aunque no es una alianza formal, su cooperación pragmática abarca apoyo militar y económico, y coordinación en foros internacionales (Jofré Leal, 2016). Las divergencias son mayores que las similitudes entre los tres Estados, sobre todo por las características de sus gobiernos que van entre el comunismo chino, autoritarismo ruso hasta la teocracia islámica revolucionaria iraní.

Estos países comparten la oposición a Estados Unidos y el deseo de un nuevo orden mundial. China y Rusia han fortalecido sus relaciones con Irán en respuesta a las sanciones estadounidenses, especialmente durante la administración Trump, quien se retiró del acuerdo nuclear en 2018. Rusia apoya a Irán desafiando las sanciones, vendiendo armas avanzadas, además de realizar ejercicios militares

conjuntos y apoyar al régimen sirio de Bashar al-Ásad. China, mediante un acuerdo de 25 años, invierte masivamente en la industria petrolera y gasífera de Irán, modernizando puertos estratégicos como Chabahar y Jask, facilitando así la exportación de petróleo iraní (Gil, 2018).

Aunque existen diferencias ideológicas, la cooperación se centra en defensa mutua, colaboración económica y estabilidad regional. Cada nación busca expandir su influencia: China compitiendo en el ámbito global por lograr la hegemonía, Rusia en Eurasia, e Irán en Medio Oriente. Esta colaboración se evidencia con las coordinaciones en las Naciones Unidas, bloqueando esfuerzos como los intentos de reimponer sanciones a Irán. Desarrollan alianzas comerciales y militares con diferentes naciones, especialmente en el sur global, esfuerzo para contrarrestar la influencia occidental y consolidar su poder político, económico, militar, regional y mundial.

India, un Actor Multilineado

India, emergente potencia mundial, adopta una postura multilineada entre China y Estados Unidos, manteniendo su autonomía estratégica. Históricamente ha tenido tensiones con China, especialmente en áreas como el Tíbet y la frontera del Himalaya, con conflictos recientes en 2020 que intensificaron las tensiones. Narendra Modi, primer ministro indio, ha tomado una postura firme ante las agresiones chinas, defendiendo la soberanía india frente a las intenciones de China en la región (Griffiths, 2020).

La rivalidad empuja a India a fortalecer lazos con Estados Unidos, Japón y Australia a través del Quad, vistos como contrapeso a la influencia china en Asia-Pacífico. Bajo Trump, India fue invitada al G7, señal de fortalecimiento estratégico con Washington. Pero China sigue siendo el mayor socio comercial de India, aunque las tensiones llevan a India a revisar las normas de inversión extranjera reduciendo la dependencia (Griffiths, 2020).

La influencia china en el sur de Asia, con inversiones en Pakistán, Nepal y Sri Lanka, es vista con recelo por India, que teme un realineamiento geopolítico en su contra. La relación de Nepal con Beijing preocupa a Delhi. Fortalecer sus lazos con el Quad podría llevar a China a aumentar su apoyo a Pakistán, intensificando la competencia en Asia-Pacífico (Ballesteros Peiró, 2023). La relación entre India y China combina cooperación económica y rivalidad estratégica, con tensiones fronterizas y alianzas internacionales definiendo esta compleja dinámica. Las acciones de Modi y Xi serán cruciales para determinar el futuro de esta relación.

4. CAPITULO III

Entre el Poder Político y Económico

En la lucha por el poder global entre Estados Unidos y China, el comercio internacional se convierte en herramienta clave para equilibrar los dominios, evitando enfrentamientos directos. Las coaliciones se forman por intereses políticos y económicos interconectados, donde Estados Unidos fortalece alianzas con democracias afines para contrarrestar bloques autoritarios como China, Rusia e Irán, que buscan establecer un nuevo orden mundial más equilibrado en una zona gris en permanente conflicto (Jofré Leal, 2016).

La interdependencia comercial entre Estados Unidos y China, con 26% y 17% del PIB mundial respectivamente, equilibra el poder evitando verdaderos enfrentamientos. Así como durante la Guerra Fría el "equilibrio del terror" nuclear evitó una guerra entre Estados Unidos y la Unión Soviética, hoy los intereses comerciales entre Estados Unidos y China actúan como freno evitando conflictos directos. Pero la economía altamente interconectada transforma los conflictos en graves problemas con efectos globales.

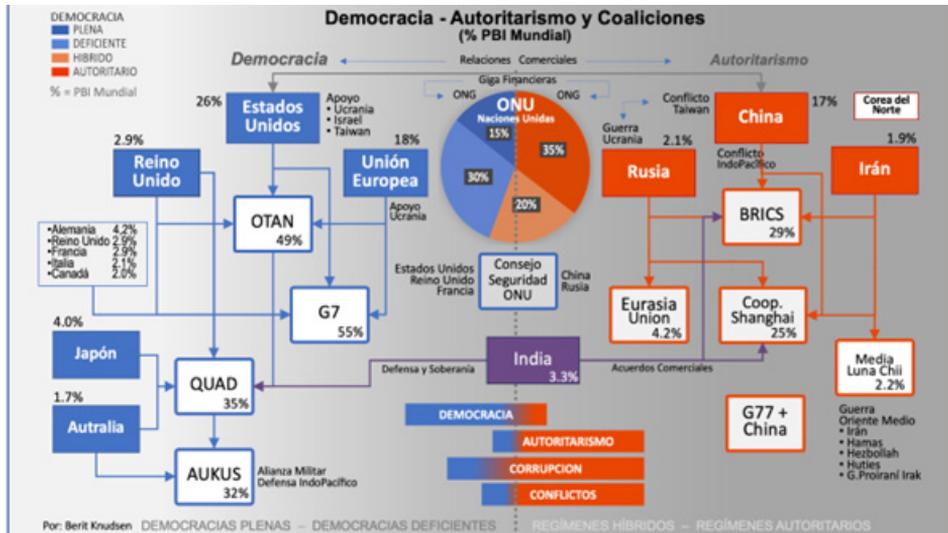
China implementa una estrategia de "*softpower*", invirtiendo en infraestructura en países del sur global, África, Asia y América Latina. La Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) ejemplifica cómo China va ganando terreno (McClory, 2019) y voluntades, mejorando su posición en foros internacionales como las Naciones Unidas. El objetivo es rechazar los valores occidentales de libertad y derechos humanos, usando su influencia económica para consolidar su poder contra las democracias occidentales (ChinaFile, 2013).

Benjamin Constant (1819) señalaba que tanto la guerra como el comercio son medios para obtener lo que se desea, así, la humanidad se valía de la guerra para adquirir lo deseado antes del desarrollo del comercio en sus formas avanzadas. Constant propone que la evolución de las guerras y el comercio muestran cómo la humanidad busca la posesión y satisfacción de deseos por medio de diferentes recursos (Constant, B., 1978).

La relación entre guerra y comercio sigue siendo relevante en la rivalidad entre Estados Unidos y China, ya que el peligro de fracturas en las relaciones comerciales actúa como mecanismo para equilibrar el poder y evitar conflictos directos. Pero las alianzas estratégicas, coaliciones y la interconexión económica buscan romper el equilibrio del poder global (Hernando, s.f.), haciendo que el objetivo de control y poder por medios comerciales y guerras persistan, poniendo en peligro la paz sostenible.

La democracia moderna se basa en principios del liberalismo, como la libertad individual y el Estado de derecho, vinculada a la economía de mercado (Sartori,1996). La Teoría de la Paz Democrática sugiere que las democracias tienden a no ir a la guerra entre sí, debido a valores compartidos y mecanismos institucionales que favorecen la resolución pacífica de conflictos (Clemens, 2002). Por su parte, los principios de la "Civilización Global" de Xi Jinping promueven la soberanía nacional, rechazando la injerencia externa, desafiando principios occidentales de democracia y derechos humanos (Gil, T.,2017). Los regímenes autoritarios, como China, Rusia e Irán, utilizan la corrupción para consolidar su

FIGURA 5
Democracia - Autoritarismo y Coaliciones



Fuente: DatosMacro 2024, Elaboración Propia.

poder y suprimir la oposición, lo que perpetúa la violación de derechos humanos, limitando la rendición de cuentas.

Balace de Poderes - Bloques Democráticos y Autoritarios

Tras la Guerra Fría, el mundo evolucionó prontamente de la unipolaridad hacia una estructura multipolar, con potencias emergentes desafiando la hegemonía de Estados Unidos. Este giro desencadenó la formación de alianzas y coaliciones de grupos autoritarios frente a grupos democráticos, reflejando una competencia que se torna bipolar en un mundo polarizado. Así, el desarrollo alcanzado

gracias a la apertura comercial, el crecimiento del comercio global, consecuente decrecimiento de las brechas y disminución de la pobreza, hoy presenta retrocesos (Patel, Sandefur, & Subramanian, 2024). Los bloques buscan incrementar su poder, aumentar su influencia, marcando nuevas diferencias entre países ricos y pobres.

En la teoría del Realismo Ofensivo, John Mearsheimer sostiene que el poder es una función de factores materiales, relacionados con el tamaño de la población y riqueza de las Naciones. Argumenta que, para ser una gran potencia, es necesaria una gran población y poder económico considerable, enfoque que permite entender a Estados Unidos como potencia dominante con riquezas y gran población. China, aunque siempre tuvo una gran población, se convierte en potencia con su pronto crecimiento económico (Mearsheimer, 2023).

La OTAN y el G7, que representan el 49% y 55% del PBI mundial respectivamente, son pilares de la defensa de la democracia frente a las amenazas autoritarias. Estas alianzas buscan contrarrestar el avance de Rusia, China e Irán, considerados peligros para la paz mundial (Jofré Leal, 2016). Por su parte, tanto el G20 con el 86% del PBI mundial y el G77+China, no logran una influencia real y sus decisiones no son vinculantes, en contraste con las recomendaciones del G7 cuyas decisiones tienen repercusiones globales. Los BRICS, con 29% del PBI mundial, siguen sumando aliados para desafiar la hegemonía occidental y promover un nuevo orden global (Datosmacro.com, s.f.).

Organizaciones como los QUAD y AUKUS se forman como alianzas militares para contrarrestar la influencia de China en el Indo-Pacífico, como respuesta a la creciente agresión china en una región sin representación en la OTAN.

En este entorno, India, con un bajo PBI per cápita, es actualmente el país más poblado del mundo perfilándose como importante potencia emergente. Ante una posición aún no consolidada, India ha adoptado una estrategia multialineada, colaborando con China en comercio y con Estados Unidos en seguridad para enfrentar amenazas fronterizas. Esta flexibilidad permite a India mantener su independencia y maximizar sus beneficios estratégicos en un entorno global competitivo (Manning, 2024).

China, Rusia e Irán forman una coalición autoritaria para desafiar la hegemonía estadounidense y establecer un nuevo orden mundial (Jofré Leal, 2016). La Organización de Cooperación de Shanghái, Unión Económica Euroasiática y Media Luna Chii son ejemplos de cómo estos países se organizan para fortalecer su posición geopolítica, con modelos propios de gobernanza, coaliciones y una propensión al conflicto también.

En este contexto, el aumento de países autoritarios representa un peligro para la seguridad y la paz mundial, dado que estos regímenes tienden a desestabilizar regiones, fomentando enfrentamientos. La presencia de China y Rusia en el Consejo de Seguridad de la ONU puede bloquear importantes acuerdos, complicando la capacidad de esta organización para mantener la paz y los derechos humanos.

La efectividad de la ONU y su Consejo de Seguridad se ve comprometida por la capacidad de veto de cualquiera de sus miembros, lo que impide la adopción de resoluciones clave para la paz mundial (IDEA Internacional, 2001). Esta situación refleja una pérdida de la esencia fundacional de la ONU, en un mundo donde los conflictos y el autoritarismo están en aumento.

El autoritarismo y la corrupción, intrínsecamente vinculados, perpetúan los conflictos, socavando la estabilidad global. La corrupción facilita la consolidación del poder autoritario, lo que exacerba la pobreza y la desigualdad, afectando negativamente la paz y el desarrollo mundial (Transparency International, 2024).

La competencia entre democracia y un autoritarismo con fuertes tendencias a la corrupción y el conflicto, define las dinámicas actuales del poder, con la formación de bloques y coaliciones creadas para defender intereses comunes, en medio de valores divergentes. Ello crea un entorno global complejo y polarizado, con graves implicaciones para la estabilidad y seguridad mundial.

5. CONCLUSIONES

El poder, determinado por factores materiales como el tamaño de la población y la riqueza, está fuertemente influenciado por Estados Unidos y China, destacando como potencias globales. Sus importantes intercambios comerciales actúan como barrera para evitar enfrentamientos directos.

La competencia entre modelos democráticos y autoritarios se viene intensificando, con países aliados en defensa de la democracia como Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Europea, con coaliciones como la OTAN y el G7, que defienden sus valores frente a potencias autoritarias como China, Rusia e Irán, que buscan desafiar la hegemonía occidental y establecer un nuevo orden mundial.

La formación de bloques y coaliciones refleja una clara división del poder mundial. Bloques democráticos (OTAN, QUAD, AUKUS) y autoritarios (Organización de Cooperación de Shanghái, BRICS, Media Luna Chií) se organizan para defender sus intereses y ampliar su influencia global.

Aunque el mundo actual muestra características multipolares con diversas potencias emergentes, existe una fuerte tendencia hacia la bipolaridad representada

por la formación de dos grandes bloques: uno liderado por Estados Unidos y sus aliados democráticos, y otro por China y sus aliados autoritarios. Este proceso refleja la creciente polarización internacional, donde más que promover una ideología, el conflicto se resume en una lucha entre Democracia y Autoritarismo.

Un análisis comparativo entre países democráticos y países autoritarios, demuestra cómo tanto el PBI per cápita y el Índice de Desarrollo Humano (IDH) son ostensiblemente superiores en las democracias, comparándolas incluso con los países autoritarios más desarrollados. Ello refleja no solo la importancia de las libertades individuales y los derechos humanos, sino, además, la consecuente mejora en la calidad de vida.

La limitada influencia del G20 o el G77+China, frente al poder e influencia del G7 que agrupa a 7 países con el 55% del PBI mundial, muestra conflictos permanentes en la gobernanza global y retos para alcanzar consensos vinculantes. La presencia de China y Rusia frente a Estados Unidos, Reino Unido y Francia, todos con capacidad de veto en el Consejo de Seguridad de la ONU, dificulta la adopción de resoluciones decisivas para la paz y seguridad mundial.

La fuerte tendencia hacia la bipolaridad en el contexto de una creciente polarización, explica la competencia económica y militar entre Estados Unidos y China. La clara separación entre bloques democráticos y autoritarios que buscan ampliar su influencia los lleva a persuadir a otros países para alinearse con uno u otro bando.

El aumento de regímenes autoritarios y la corrupción asociada representan una amenaza para la estabilidad global, con estrategias para dominar a otras naciones, generando mayores conflictos, violaciones de derechos humanos y desestabilización regional, exacerbando los desafíos para la paz mundial.

La actual estructura internacional muestra una tendencia hacia la bipolaridad, con una gobernanza global fragmentada, donde la competencia por el poder entre democracia y autoritarismo define las dinámicas globales con serias dificultades para alcanzar consensos. Esta polarización desafía la paz y estabilidad mundial, subrayando la necesidad de estrategias diplomáticas y cooperativas para manejar las tensiones emergentes.

Aunque la Asamblea General de la ONU constituye una plataforma inclusiva donde todos los países tienen voz y voto, su capacidad para influir en decisiones vinculantes es limitada. La prevalencia de países autoritarios (35%) y regímenes híbridos (20%) al interior de la Asamblea, representan una mayoría que dificulta la adopción de medidas que promuevan la democracia y los derechos humanos.

Estas tendencias hacen propicia la evaluación de conceptos de Libertad como ausencia de dominación (Pettit, 1997), ante el creciente autoritarismo.

Los países autoritarios utilizan su influencia en la ONU para bloquear iniciativas que promuevan la democracia y los derechos humanos, protegiendo sus propios intereses y legitimando sus regímenes. Así, las Naciones Unidas vienen demostrando una incapacidad recurrente para prevenir conflictos e intervenir de manera efectiva en crisis humanitarias, con falta de consenso entre las principales potencias.

En este contexto la ONU enfrenta una crisis estructural y funcional frente a una creciente bipolaridad global. Mientras el mundo se polariza entre bloques democráticos y autoritarios, la capacidad de la ONU para actuar como defensor efectivo de la paz y los derechos humanos se ve seriamente comprometida. Reformas profundas y un compromiso renovado con los principios fundacionales de la organización, son esenciales para que la ONU pueda adaptarse a las nuevas realidades del poder global y cumplir con su misión más allá del siglo XXI.

- Mantener a Ucrania dentro de su órbita es una prioridad de carácter estratégico para Rusia. La supervivencia del estado ruso depende del éxito de esta empresa. Por el contrario, para los EEUU Ucrania no es parte de sus objetivos estratégicos. La continuidad de los EEUU no depende del resultado del conflicto en Ucrania. De manera que quien enfrenta mayor riesgo en este conflicto es Rusia.
- Cada bando desarrolla su propia narrativa para asegurar el apoyo de sus aliados; asimismo, se emplea la desinformación a través de la prensa y redes sociales para influir en el adversario.
- Las sanciones económicas de Occidente a Rusia no han surtido el efecto deseado, porque Rusia se preparó para esta circunstancia

REFERENCIAS

- ChinaFile. (2013, November 8). Document 9: A ChinaFile Translation - How Much Is a Hardline Party Directive Shaping China's Current Political Climate? Recuperado el 15 de junio de 2024, de <https://www.chinafile.com/document-9-chinafile-translation>
- Clemens, W. C., Jr. (2002). La teoría de la complejidad como herramienta para comprender y afrontar los conflictos étnicos y los problemas de desarrollo en la Eurasia pos-soviética. Recuperado el 30 de mayo de 2024, de https://www3-gmu-edu.translate.google.com/programs/icar/ijps/vol7_2/Clemens.htm?gmuw-rd=sm&gmuw-rdm=ht&_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=es&_x_tr_hl=es&_x_tr_pto=wapp
- Constant, B. (1978). La libertad de los antiguos comparada a la de los modernos. Recuperado el 11 de diciembre de 2022, de <https://www.academia.edu/download/64010170/Traducción%20Constant%203.pdf>
- Constitute Project. (2018). Constitution of the People's Republic of China (1982, rev. 2018). Recuperado el 13 de junio de 2024, de https://www.constituteproject.org/constitution/China_1982.pdf?lang=en
- Córdoba Gómez, L. A. (2008). Liberalismo y democracia en la perspectiva de Norberto Bobbio. *Convergencia*, 15(48). Recuperado el 20 de mayo de 2024, de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-14352008000300002
- Economist Intelligence. (2024, febrero 15). Democracy Index: Conflict and polarisation drive a new low for global democracy. Recuperado el 22 de mayo de 2024, de <https://www.eiu.com/n/democracy-index-conflict-and-polarisation-drive-a-new-low-for-global-democracy/>
- Economist Intelligence Unit. (2023). Democracy Index 2023: Age of Conflict. Recuperado el 20 de mayo de 2024, de https://pages.eiu.com/rs/753-RIQ-438/images/Democracy-Index-2023-Final-report.pdf?version=0&mkt_tok=NzUzLVJJUS00MzgAAAGTXbMkEffgmxAHEchKfdcb58vqHkYbDncTfizbwdqCKKW8l-4qgBYC3nj7DF5n0q3Xip0RSY31X430IGICPpEmDSLfulT8RqSc2WZVU9QBnqg
- Embajada de la Federación de Rusia en la República Argentina. (2024). Información general acerca de la Unión Económica Euroasiática (UEEA). Recuperado el 15 de mayo de 2024, de https://argentina.mid.ru/es/uni_n_econ_mica_euroasi_tica/informaci_n_general/?TSPD10I_R0=08765fb817ab2000153d8b0ad25b95fd07d7f48e58d93d84ef179e76f02b128d478c2a590f6c3db10827de263614300032fd784c251c3e9876863edc89ee5dc5eeaac438b86a9b
- Eurasian Economic Union. (2024). Recuperado el 28 de mayo de 2024, de <http://www.eaeunion.org/?lang=en#about>
- Expansión/Datosmacro.com (s.f.) Recuperado el 10 de mayo de 2024 de <https://datosmacro.expansion.com/buscador?search=grupos>
- Faison, Seth (1997, 20 febrero). «Deng Xiaoping is Dead at 92; Architect of Modern China». *The New York Times*. ISSN 0362-4331. Consultado el 22 de mayo de 2024, de <https://www.nytimes.com/1997/02/20/world/deng-xiaoping-is-dead-at-92-architect-of-modern-china.html>
- Feingold, S. (2024, January 22). La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber. Recuperado el 10 de mayo de 2024, de <https://es.weforum.org/agenda/2024/01/la-iniciativa-china-de-la-franja-y-la-ruta-cumple-10-anos-esto-es-lo-que-hay-que-saber/>
- Gil, A. (2018, abril 21). Las potencias regionales de Oriente Próximo. *El Orden Mundial*. Recuperado el 29 de abril de 2024, de <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/las-potencias-oriente-proximo/>
- Gil, T. (2017, octubre 24). Los 14 principios políticos de Xi Jinping para convertir a China en superpotencia y que lo ponen a la altura de Mao Zedong. *BBC Mundo*. Recuperado el 23 de mayo de 2024, de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41729175>
- Gil Soldevilla, J. (2004). Una reflexión en torno al concepto de libertad como no-dominación en Walzer y Pettit. *Enfoques*, XVI (2), 141-150. Recuperado el 20 de julio de 2024, de <https://publicaciones.uap.edu.ar/index.php/revistaenfoques/article/view/501>

- González Levaggi, A., & Ipuche, S. (2022). Multilateralismo Selectivo en el Indo-Pacífico: el Caso del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (Quad). Recuperado el 29 de mayo de 2024, de <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2022/02/010-Gonzalez-Ipuche-ok.pdf>
- González Isidoro, M. (2023). La política exterior de Irán: la campaña regional por el control de Oriente Medio. Recuperado el 20 de abril de 2024, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/9206199.pdf>
- Griffiths, J. (2020, junio 18). Una disputa fronteriza con China puede acercar a India a algunos de los principales rivales de Beijing. CNN Mundo. Recuperado el 29 de mayo de 2024, de <https://edition.cnn.com/2020/06/18/asia/china-india-border-dispute-quad-us-intl-hnk/index.html>
- Grossman, D. (2018, julio 23). India Is the Weakest Link in the Quad. Foreign Policy. Recuperado el 28 de mayo de 2024, de <https://foreignpolicy.com/2018/07/23/india-is-the-weakest-link-in-the-quad/>
- Hernando, A. (s.f.). Gobernanza global e instituciones internacionales. Máster Oficial en Ciencia Política y Gestión Pública, IUNIT – URJC.
- Human Rights Watch. (2020, enero). El gobierno chino representa una amenaza global para los derechos humanos. Recuperado el 12 de mayo de 2024, de <https://www.hrw.org/es/news/2020/01/14/el-gobierno-chino-representa-una-amenaza-global-para-los-derechos-humanos>
- Jaishankar, D., & Madan, T. (2022, May 19). The Quad Needs a Harder Edge. Foreign Affairs. Recuperado el 21 de mayo de 2024, de <https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2022-05-19/quad-needs-harder-edge>
- Jofré Leal, P. (2016). Rusia, China e Irán, considerados peligros para la paz mundial. Instituto Humanitas Unisinos. Recuperado el 10 de junio de 2024, de <https://www.ihu.unisinos.br/categorias/161-noticias-espanol/559758-rusia-china-iran-una-alianza-destinada-a-romper-hegemonias-ihu-adital>
- Laub, Z. (2014, May 9). The Group of Seven (G7). Council on Foreign Relations. Recuperado el 30 de abril de 2024, de <https://www.files.ethz.ch/isn/179927/group%20of%20seven.pdf>
- Manning, C. (2024). Perspective—The U.S.-India Relationship: Navigating Strategic Multi-Alignment. American Security Project. Recuperado el 11 de junio de 2024, de <https://www.americansecurityproject.org/the-u-s-india-relationship-navigating-strategic-multi-alignment/>
- Martínez B. Kukutschka, R. (2023, enero 31). IPC 2022: La corrupción como amenaza fundamental a la paz y la seguridad. Transparency International. Recuperado el 28 de mayo de 2024, de <https://www.transparency.org/en/news/cpi-2022-corruption-fundamental-threat-peace-security>
- McClory, J. (2019). The Soft Power 30: A Global Ranking of Soft Power. Recuperado el 20 de junio de 2024, de [https://softpower30.com/what-is-soft-power/Mearsheimer,J.\(2023,April20\).Israel-Palestine,Russia-Ukraine,China,NATO,andWW3|LexFridmanPodcast#401.Recuperadoel30dediciembrede2023,dehttps://www.youtube.com/watch?v=r4wLXNydzeY](https://softpower30.com/what-is-soft-power/Mearsheimer,J.(2023,April20).Israel-Palestine,Russia-Ukraine,China,NATO,andWW3|LexFridmanPodcast#401.Recuperadoel30dediciembrede2023,dehttps://www.youtube.com/watch?v=r4wLXNydzeY)
- Naciones Unidas. (2024). El papel de la Organización de Cooperación de Shanghai para contrarrestar las amenazas a la paz y la seguridad. Recuperado el 14 de mayo de 2024, de <https://www.un.org/es/chronicle/article/el-papel-de-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-para-contrarrestar-las-amenazas-la-paz-y-la>
- Naciones Unidas. (s.f.). La Declaración Universal de los Derechos Humanos. Recuperado el 23 de mayo de 2024, de <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>
- NATO. (s.f.). OTAN página oficial. Recuperado el 12 de mayo de 2024, de https://www.nato.int/nato-welcome/index_es.html
- Oxford Reference. (s.f.). One-party state. Recuperado el 12 de mayo de 2024, de <https://www.oxfordreference.com/display/10.1093/oi/authority.20110803100250211>
- Passolas, F. (2021). La media luna Chii en Oriente Medio. The Political Room. Recuperado el 28 de abril de 2024, de <https://thepoliticalroom.com/blog/la-media-luna-chii-en-oriente-medio>

- Patel, D., Sandefur, J., & Subramanian, A. (2024, June 12). A requiem for hyperglobalization: Why the world will miss history's greatest economic miracle. *Foreign Affairs*. Retrieved June 12, 2024, from https://www.foreignaffairs.com/china/requiem-hyperglobalization?utm_medium=newsletters&utm_source=fatoday&utm_campaign=A%20Requiem%20for%20Hyperglobalization&utm_content=20240612&utm_term=FA%20Today%20-%20112017
- Pettit, Philip. (1997). *Republicanism: A Theory of Freedom and Government*. Oxford University Press.
- Ballesteros Peiró, A. (2023, noviembre). India y Pakistán como eje de gravedad en la estrategia de China en Asia del Sur. *Barcelona Center for International Affairs*. Recuperado el 29 de abril de 2024, de https://www.cidob.org/articulos/cidob_report/n_11/india_y_pakistan_como_eje_de_gravedad_en_la_estrategia_de_china_en_asia_del_sur
- Sartori, G. (1996). *Teoría de la democracia*. Alianza Editorial.
- Senra, R. (2023, abril 20). El misterio de cuántos habitantes tiene India y por qué es difícil estimar cuándo superará a China como el país más poblado del mundo. *BBC News*. Recuperado el 26 de mayo de 2024, de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-65319798>
- Transparency International. (2017). *The Fifth Column: Understanding the relationship between corruption and conflict*. Recuperado el 28 de mayo de 2024, de https://ti-defence.org/wp-content/uploads/2017/09/The_Fifth_Column_Web.pdf
- Transparency International. (2024). *Índice de Percepción de la Corrupción 2023: El debilitamiento de los sistemas de justicia deja a la corrupción sin controles*. Recuperado el 28 de mayo de 2024, de <https://www.transparency.org/es/press/cpi2023-corruption-perceptions-index-weakening-justice-systems-leave-corruption-unchecked>
- Unión Europea. (2023). *Web oficial de la Unión Europea*. Recuperado el 2 de junio de 2023, de https://european-union.europa.eu/index_es

Desafíos Geopolíticos en la Península Coreana: Impactos de la política nuclear de Pyongyang

Geopolitical challenges in the Korean Peninsula: impacts of Pyongyang' nuclear policy

Recibido: 11 de septiembre del 2024 | Aceptado: 04 de noviembre del 2024

César Morales Huerta-Mercado

<https://orcid.org/0009-0008-0630-7288>

Contralmirante en situación de retiro. Graduado de la Escuela Naval del Perú en 1990. Se especializó en Guerra de Superficie e Ingeniería Mecánica, desempeñándose como oficial de dotación en varios buques de la Marina. Fue comandante de las fragatas misileras B.A.P. Montero y B.A.P. Almirante Grau, este último buque insignia de la Marina de Guerra del Perú, ha prestado servicios en la República de Corea como Agregado Naval; asimismo, fue nombrado por el supremo gobierno como Comandante de la Primera Zona Naval y posteriormente Director de Administración de Personal. Es bachiller en Ciencias Marítimo-Navales, Magister en Estrategia Marítima y Magister en Política Marítima por la Escuela Superior de Guerra Naval y Magister en Ciencia Política por la Pontificia Universidad Católica del Perú.

Email: cesar.morales@pucp.pe

46

Resumen: La situación en la península coreana sigue siendo un punto crítico de tensión geopolítica, con implicaciones significativas para China, Corea del Sur, Estados Unidos y Rusia. A pesar del armisticio firmado hace 70 años y la creación de una zona desmilitarizada bajo supervisión internacional, Corea del Norte, liderada por el régimen autoritario de Kim Jong-un, ha logrado sobrevivir y fortalecerse a pesar de las severas sanciones económicas internacionales. El régimen ha utilizado el desarrollo de armas nucleares y misiles balísticos como herramientas de disuasión y negociación, desafiando los esfuerzos de contención liderados por Estados Unidos y apoyados por Corea del Sur. La reciente cooperación militar entre Rusia y Corea del Norte, tras la visita de Vladimir Putin, complica aún más la situación, mientras que la posición de China se mantiene ambigua, preocupada por el potencial desestabilizador de un conflicto abierto, pero evitando una confrontación directa. En este complejo escenario, la

estabilidad de la península sigue siendo frágil, con pocas perspectivas de una resolución pacífica duradera.

Palabras clave: arma nuclear, guerra nuclear, política internacional, relaciones internacionales, conflicto internacional, China, Corea, Estados Unidos, Rusia.

Abstract: The situation on the Korean Peninsula remains a critical focal point of geopolitical tension, with significant implications for China, South Korea, the United States, and Russia. Despite the armistice signed 70 years ago and the establishment of a demilitarized zone under international supervision, North Korea, under the authoritarian regime of Kim Jong-un, has managed to endure and strengthen itself despite severe international economic sanctions. The regime has employed the development of nuclear weapons and ballistic missiles as tools of deterrence and negotiation, challenging containment efforts spearheaded by the United States and supported by South Korea. The recent military cooperation between Russia and North Korea, following Vladimir Putin's visit, further complicates the situation, while China's stance remains ambiguous, concerned about the destabilizing potential of an open conflict but avoiding direct confrontation. In this complex scenario, the stability of the peninsula remains precarious, with scant prospects for a lasting peaceful resolution.

Keywords: nuclear weapons, nuclear warfare, international politics, international relations, international conflicts, China, Korea, USA, Russia.

1. INTRODUCCIÓN

Las noticias sobre la península coreana siempre son foco de atención de inestabilidad y amenaza a la seguridad internacional. Los lanzamientos de misiles balísticos y satélites espías, así como el desarrollo de armas nucleares llevado a cabo por la República Popular Democrática de Corea (RPDC), mejor conocida como Corea del Norte, genera un clima de hostilidad que no advierte esperanzas de lograr un acuerdo definitivo de paz en la península asiática en un futuro próximo. A pesar de haberse logrado un armisticio hace 70 años, que motivó el establecimiento de una zona desmilitarizada (DMZ) en la frontera de ambas Coreas con supervisión internacional, se producen en forma recurrente fricciones militares y diplomáticas. Esta situación causa alarma y zozobra a la comunidad internacional, siendo mucho más preocupante la gran amenaza que representa el régimen autoritario de Kim Jung-un. Este ha puesto como prioridad su política de disuasión a través del desarrollo de armas nucleares y misiles balísticos, lo que

lo hace potencialmente proclive a utilizarlas no solo como estrategia de defensa, sino para tomar acciones ofensivas ante un posible escalamiento de las tensiones con sus enemigos, situación que pone en riesgo a la integridad de nuestro planeta.

La República de Corea, también llamada Corea del Sur, durante todo este periodo de tensión en la península, ha podido contrarrestar las amenazas de la dinastía Kim con el apoyo de Estados Unidos, su aliado incondicional desde el preludio de la guerra en el año 1950. Siguen siendo evidentes las acciones hostiles llevadas por este régimen autoritario, con provocación de incidentes militares en la frontera, lanzamientos de misiles balísticos y satélites estratégicos al espacio, así como la proliferación de su programa nuclear; Pyongyang continúa siendo firme en llevar a cabo su objetivo militar de dominar la zona, pese a tener restricciones y sanciones que la comunidad internacional ha impuesto de forma reiterativa. Así, para Kim Jung-un, el arma nuclear es un mecanismo imprescindible de negociación.

Mientras tanto, la defensa nacional surcoreana ampara su seguridad en base al mecanismo de protección norteamericano, bajo la configuración de su paraguas nuclear que data de siete décadas, así como de la puesta en servicio de un sistema de defensa antiaéreo defensivo THAAD (Terminal High Altitude Area Defense). Instalado en su territorio en el año 2016, permite a las fuerzas armadas surcoreanas tener una barrera de protección ante un inminente ataque con armas estratégicas por parte de las fuerzas militares del norte, pero también significa una absoluta dependencia a las fuerzas militares estadounidenses.

Pero nada hizo presagiar que, en los últimos años, la seguridad que los surcoreanos percibían a través de la cobertura militar estadounidense fuera cambiando. Hoy las opiniones de gran parte de la población han puesto en discusión, qué tan seguro se encuentra su país para neutralizar un ataque con armas convencionales o nucleares en caso Pyongyang ponga en ejecución su plan de campaña sobre su territorio. Lo cierto es que el sistema no funciona mal, ya que ha podido monitorear los lanzamientos de misiles balísticos ordenados por Kim. Sin embargo, es evidente que el paraguas nuclear norteamericano no solo es un mecanismo de defensa militar, sino que también es una herramienta política que es utilizada por los Estados Unidos como argumento mediático, para neutralizar las ambiciones que Seúl demanda, para que en su territorio se instalen ojivas nucleares que contrarresten la amenaza cercana de Corea del Norte. Para varios analistas, esto significa para los surcoreanos un alto grado de ambigüedad estratégica ante la incertidumbre de qué tan efectiva sea la acción disuasiva ante

un ataque norcoreano, dado que actualmente su tecnología militar se encuentra mejor desarrollada que hace una década (Bennett et al., 2023, p.11).

En efecto, Kim ha continuado su programa de lanzamientos de misiles balísticos intercontinentales ICBM (Intercontinental Ballistic Missile), habiendo efectuado el pasado 18 de diciembre la prueba del misil Hwasong-18, que finalmente se hundió en aguas de la costa oriental de la península coreana; y ha enfatizado que *“(...)no dudará en lanzar un ataque nuclear en caso de provocaciones nucleares del enemigo”* (Choi, 2023). Al respecto, una respuesta militar de ese tipo por parte de Pyongyang no tendría por el momento un respaldo tecnológico suficiente, ya que la información que se maneja por inteligencia militar surcoreana, indica que se dudaría que Corea del Norte haya alcanzado aún los estándares tecnológicos para ensamblar con precisión ojivas nucleares para ser transportadas en tales misiles. Como lo manifiesta Garrido (2020, p.84) al indicar que *“los avances en el programa nuclear de Corea del Norte han tenido lugar en paralelo con el desarrollo de una ojiva nuclear miniaturizada, capaz de ser acoplada a alguno de los múltiples misiles balísticos que posee. En la actualidad ese es el mayor obstáculo técnico a solventar por el régimen norcoreano y lo que también más preocupa a la comunidad internacional”*.

Es así que el principal propósito del régimen de Kim es obligar a Washington a reconocerlo como un Estado nuclearmente armado. Con tal reconocimiento podría negociar concesiones desde una posición de poder, ya que Pyongyang necesita consolidar el estatus que le permitiría a su vez tener control sobre Corea del Sur, imponiendo su voluntad por encima de cualquier negociación, sin la necesidad de invadirla (Bennett et al., 2023, p.22). Ante ello Corea del Sur desea ser más eficaz en tener una nación más protegida, proponiendo mecanismos con mayor capacidad disuasiva que las bondades que le proporciona el paraguas nuclear defensivo aliado, por lo que una opción de instalación de armas nucleares tácticas en su territorio es materia hoy de discusión, como una posible contramedida sobre Corea del Norte, así como también cubrir el frente hostil sobre el amplio desarrollo de las capacidades de armas nucleares de China.

2. EL TERMÓMETRO SOBRE LA PERCEPCIÓN DE LOS SURCOREANOS RESPECTO A LA PACIFICACIÓN DE LA PENÍNSULA COREANA Y SUS IMPLICACIONES REGIONALES

Una encuesta preparada por *The Asan Institute for Policy Studies* aplicado a una muestra significativa de la población surcoreana, pone de manifiesto su preocupación sobre un posible ataque de Corea del Norte con armas nucleares a su territorio, por lo que el 66,7% de los encuestados apoyaba el desarrollo de

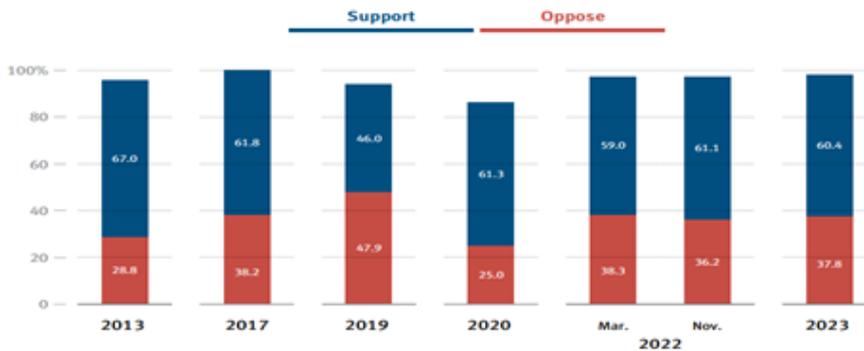
armas nucleares en Corea del Sur y un 32,3% que se manifestaba en contra. En el siguiente cuadro se puede observar los resultados históricos de opinión desde hace diez años, donde la población sostenidamente manifiesta su confianza en apoyar la pertinencia de la instalación de un sistema de misiles con capacidad nuclear como garantía de seguridad ante algún ataque del régimen del norte (The Asan, 2023, p.18).

FIGURA 1

Encuesta de opinión a la población surcoreana de 2013 a marzo 2023

ATTITUDES ON REINTRODUCING TACTICAL NUCLEAR WEAPONS

What is your opinion about the statement that U.S. tactical nuclear weapons should be deployed in South Korea?



Fuente: The Asan Institute for Policy Studies. Pool march 2023.

En ese sentido, Corea del Sur propone a Estados Unidos discutir prioritariamente una mejor definición del paraguas nuclear y la conveniencia estratégica de instalar misiles nucleares en su territorio. Así, el presidente Joe Biden con su par surcoreano, el presidente Yoon Suk-yeol Yoon, con ocasión de conmemorar el 70º aniversario de la Alianza entre la Corea del Sur y Estados Unidos, mediante la Declaración de Washington se comprometió en dar una mayor claridad estratégica al paraguas protector, manifestando que

“el compromiso de Estados Unidos para ampliar la disuasión con la República de Corea, está respaldado por toda la gama de capacidades estadounidenses, incluidas las nucleares. En adelante, Estados Unidos seguirá aumentando la visibilidad regular de los medios estratégicos en la península coreana, como lo demuestra la próxima visita de un submarino nuclear de misiles balísticos estadounidense a Corea del Sur, y ampliará y profundizará, la coordinación entre nuestros Fuerzas Armadas” (Lee, 2023).

Sin embargo, esta declaración carece de los detalles de implementación para garantizar un efectivo plan de seguridad que contrarreste una amenaza nuclear a su territorio.

3. BREVE MIRADA AL ESCENARIO GEOPOLÍTICO ACTUAL: PROGRAMAS DE ARMAS DE DESTRUCCIÓN MASIVA Y EL DESARROLLO NUCLEAR DE COREA DEL NORTE

El reporte del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI, por sus siglas en inglés), confiere una base académica y ofrece un análisis sobre el estado de los arsenales nucleares globales a finales de 2023 y principios de 2024. El informe identifica a los nueve países que poseen armas nucleares, como Estados Unidos, Rusia, Reino Unido, Francia, China, India, Pakistán, Corea del Norte e Israel, proporcionando datos específicos sobre el inventario global de cabezas nucleares. Así, revela que en enero de 2024, el total mundial era de aproximadamente 12,121 ojivas; de estas, unas 9,585 estaban en arsenales militares listas para un posible uso. Detalla a su vez que unas 3,904 ojivas estaban instaladas en misiles a bordo de aeronaves y unidades navales, mostrando un incremento de 60 respecto al año anterior. Adicionalmente, señala que aproximadamente 2,100 ojivas estaban en estado de alerta operativa alta, mayormente en misiles balísticos, con una notable mayoría perteneciente a Rusia y Estados Unidos, mencionando que, por primera vez, China también podría tener algunas ojivas en esta condición. Cabe resaltar que países como India, Pakistán y Corea del Norte, aún están en proceso de desarrollar la capacidad de desplegar múltiples cabezas nucleares en misiles balísticos, algo que ya poseen Rusia, Francia, Reino Unido, Estados Unidos y, más recientemente, China (Kristensen & Korda, 2024).

En ese sentido, lo indicado en el párrafo precedente se encuentra plasmado en el cuadro de la figura 2, donde se esquematiza datos de significativa relevancia sobre la condición actual del arsenal nuclear global, apreciándose la distribución de ojivas y el estado operativo de las mismas, así como los esfuerzos de varios de países para mejorar sus capacidades nucleares. Se puede observar que el régimen de Kim Jung-un, a pesar de encontrarse en vías de alcanzar aún los estándares tecnológicos para ensamblar con precisión ojivas nucleares en misiles, ya tiene la capacidad para desarrollar tecnología que le ha permitido construir 50 de ellas, las cuales se encontrarían almacenadas en sus arsenales nucleares, situación de suma preocupación para la estabilidad geopolítica en la península coreana.

Figura 2. Fuerzas nucleares mundiales, enero 2024.

FIGURA 2
 Fuerzas nucleares mundiales, enero 2024.

	Ojivas desplegadas	Ojivas almacenadas	Existencias militares		Cabezas retiradas		Inventario total	
	2024	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Estados Unidos	1 770	1 938	3 708	3 708	1 536	1 336	5 244	5 044
Rusia	1 710	2 670	4 489	4 380	1 400	1 200	5 889	5 580
Reino Unido	120	105	225	225	–	–	225	225
Francia	280	10	290	290	–	–	290	290
China	24	476	410	500	–	–	410	500
India	–	172	164	172	–	–	164	172
Pakistán	–	170	170	170	–	–	170	170
Corea del norte	–	50	30	50	–	–	30	50
Israel	–	90	90	90	–	–	90	90
Total	3 904	5 681	9 576	9 585	2 936	2 536	12 512	12 121

Fuente: Tomado de "SIPRI Yearbook 2024", publicado por Oxford University Press, en nombre del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo.

Nota: La información sobre el estado y la capacidad del arsenal nuclear de Corea del Norte llega rodeada de una importante incertidumbre. Corea del Norte podría haber producido suficiente material fisible para fabricar hasta 90 cabezas nucleares; sin embargo, es probable que haya ensamblado menos, quizá hasta 50.

4. EL RÉGIMEN DE KIM JONG-UN Y LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DE UN PROGRAMA NUCLEAR COMO MEDIO DISUASIVO EN LA GEOPOLÍTICA ACTUAL

Durante el primer semestre de este año, Corea del Norte continuó realizando pruebas balísticas, manteniendo un patrón similar al del año anterior; no obstante, a diferencia del año pasado, cuando el foco estuvo en demostrar su capacidad de lanzar misiles desde cualquier punto de su territorio y en cualquier momento, este año el objetivo ha sido realizar pruebas más frecuentes para evaluar nuevos sistemas que ofrezcan un mayor alcance estratégico, con el propósito de perfeccionar su programa militar (Han, 2024). En ese sentido en el cuadro de la figura 3, se muestra la cantidad de misiles o cohetes disparados por el régimen de Pyongyang durante el primer semestre del 2024, registrando un promedio de casi tres lanzamientos por mes.

FIGURA 3

Relación de pruebas de lanzamientos de misiles o cohetes de la RPDC (Enero-Julio 2024)

Date	Missile/Rocket Test Launch	Date	Missile/Rocket Test Launch
January 14	1 Hypersonic Medium-Range Ballistic Missile	January 24	New Strategic Cruise Missile "Pulhwasal-3-31"
January 28	Submarine-Launched Strategic Cruise Missile	January 30	Cruise Missiles "Hwasal-2"
February 02	Multiple Cruise Missiles	February 14	Land-to-Sea Missile "Sea Eagle-6" Verification
March 18	At Least 3 Short-Range Ballistic Missiles	April 2	1 Medium-Range Ballistic Missile
April 19	Strategic Cruise Missiles, New Surface-to-Air Missiles	April 22	Multiple SRBMs (Nuclear Counterattack Simulation Training)
April 25	240mm Rocket Artillery Test Firing	May 10	Rocket Artillery Test Firing
May 17	Tactical Ballistic Missile with New Guidance Technology	May 27	Military Reconnaissance Satellite Launch (Failure)
May 30	600mm Super-Large Rocket Artillery Firing Drill	June 27	"Multiple-Warhead Missile" Test Launch (Exploded in the air)
July 1	4.5t Super-Large Warhead Missile (suspected deception)		

Fuente: The Asan Institute for Policy Studies. August 2023.

Ello supone una progresión tecnológica al servicio de la industria de armas, que trae como consecuencia la masificación de un arsenal nuclear antes no visto en el noreste asiático, que le sirve a la administración norcoreana como un mecanismo de disuasión militar para imponer condiciones que le permita desenvolverse con seguridad en un escenario de una guerra aún inexistente, que a pesar tener la condición de latente, todavía no ha concluido. Importante también es advertir que esta dinámica armamentista surte como instrumento negociador de las exigencias económicas de un país que se encuentra aislado de la comunidad internacional y que vive por décadas en un burbuja territorial, con una población que sobrevive a un régimen tirano que destina mucho presupuesto en programas militares, en lugar de proporcionarle acceso a una mejor calidad de vida, alimentación y salud, todo ello agravada con la imposición de sanciones económicas, bloqueos comerciales y financieros que han ido en aumento en proporción a la actitud cada vez más desafiante de Kim Jung-un de emplear sus ojivas nucleares.

El programa nuclear ha sido clave para la estabilidad del régimen de Kim Jong-un, permitiéndole consolidar su poder militar y legitimarse ante la población. Este poder también le otorga una ventaja en las negociaciones internacionales, facilitando amenazas efectivas. Aunque las sanciones económicas impuestas por la comunidad internacional buscan debilitar al gobierno norcoreano y frenar su programa nuclear, han tenido el efecto contrario, fortaleciendo al régimen bajo el pretexto de la necesidad de defenderse y mantener el equilibrio militar en la región (López Aymes, 2024).

5. EL ESCENARIO GEOPOLÍTICO EN LA PENÍNSULA COREANA: TENSIONES, ALIANZAS Y DESAFÍOS GLOBALES

El escenario geopolítico en la región nororiental asiática se ve reflejado en las acciones que Corea del Norte realiza en respuesta por factores políticos que influyen en la región. Un caso vigente se produce con la política doméstica de Corea del Sur, en la que la oposición política liderada por el Partido del Poder Popular de centro izquierda, al haber ganado las elecciones legislativas en abril último, aumentó su número de diputados en el Parlamento, desplazando a la mayoría actual de los partidarios del actual presidente de la República Yoon Suk Yeol, de tendencia conservadora.

Esto trae como consecuencia que la mayoría opositora parlamentaria es defensora de la retirada de las tropas estadounidenses y de dar fin a la alianza de seguridad, de manera que permita al país a tomar sus propias decisiones sobre la protección de su integridad territorial. Esta posición es opuesta a las ideas predominantes de los conservadores, a favor de la unificación de la península y de la instalación en su territorio de armas nucleares proporcionadas por Estados Unidos como medio disuasivo que evite un posible ataque del vecino del norte. Según Sneider (2024)

“estas opiniones sobre romper esta alianza tienden a coincidir con las pronorcoreanas, a menudo expresadas en la creencia de que Estados Unidos es el principal obstáculo para el retorno a un compromiso con Pyongyang. La política hacia Corea del Norte será, sin duda, un continuo punto de discordia entre la oposición y el gobierno de Yoon”.

En ese contexto, la posibilidad de una unificación territorial entre las dos Coreas parece cada vez más remota, ya que sus sociedades actuales son profundamente distintas después de más de 70 años de separación. A pesar de los lazos familiares que puedan existir entre ambos países, cada población ha desarrollado su propia identidad única.

Corea del Norte tiende a provocar a sus adversarios en momentos de alta tensión política, y este año lo ha hecho coincidiendo con las elecciones de abril en Corea del Sur, llevando a cabo al menos ocho lanzamientos de misiles durante la campaña parlamentaria. Se espera que continúe con esta estrategia en momentos críticos de la carrera presidencial en Estados Unidos, que culminará con la elección del candidato Republicano o la candidata Demócrata en noviembre próximo. Según Choe Sang-Hun (2024), renombrado periodista del The New York Times, Corea del Norte *"seguirá intensificando las tensiones hasta que finalicen las elecciones*

en *Estados Unidos*", cita atribuida a Thomas Schäfer, embajador alemán que sirvió como diplomático en dos oportunidades en Pyongyang.

Las relaciones de Corea del Norte con Rusia van por buen camino; en ese sentido el presidente de Rusia, Vladimir Putin, llegó a Corea del Norte en su primera visita oficial al país asiático en 24 años, con el fin de estrechar la cooperación en diversas áreas, incluidas la economía, la cultura, la agricultura, el turismo y el ámbito social. Estados Unidos y Seúl acusan a Kim de suministrar a Rusia artillería y otros equipos a cambio de entrega de alimentos, tecnología militar, tecnología aeroespacial para lanzamiento de satélites, sin descartar el apoyo para el mejoramiento de armas nucleares. Sin embargo, lo más resaltante a raíz de dicha visita es que ambos países han establecido una alianza mediante la firma de un pacto de *"asistencia mutua en caso de agresión contra una de las partes"*; Kim Jong-un calificó a Rusia como el "amigo y aliado más honesto", y a Putin como el *"amigo más querido del pueblo coreano"* (BBC News Mundo, 2024).

En relación con China, Choe Sang-Hun (2024) señala que algunos analistas establecidos en dicho país dudan considerablemente de que Kim Jong-un optaría por declarar la guerra sin un ataque previo a su territorio; en este contexto, coinciden con la opinión de Shi YinHong, profesor en la Universidad Renmin de Pekín, quien argumenta que el liderazgo de Corea del Norte no actúa de manera irracional, sino que prioriza su supervivencia, por lo que reanudar el conflicto con Corea de Sur contravendría el objetivo principal de mantener dicha condición.

Lo evidente es que cualquier situación que merezca la oportunidad para hacer visible al mundo la fortaleza del régimen norcoreano, Kim Jung-un la aprovecha mostrando su poderío disuasivo mediante el lanzamiento de miles balísticos y a través de su arsenal nuclear. Análogamente es la carta de póker que le permite realizar jugadas estratégicas para negociar cualquier elemento que le resulte beneficioso para su régimen, en favor de su condición de supervivencia en la que se encuentra a raíz de un estricto aislamiento que la comunidad internacional le ha impuesto.

6. CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES SOBRE LA SITUACIÓN EN LA PENÍNSULA COREANA

La península coreana sigue siendo el epicentro de inestabilidad y amenaza global debido a las ambiciones nucleares de Corea del Norte. A pesar de las sanciones internacionales y la presión diplomática, el régimen de Kim Jong-un persiste en su estrategia de disuasión y expansión armamentista. Este entorno tenso, sumado a las dinámicas políticas internas en Corea del Sur y la reciente cooperación con Rusia, subraya la necesidad urgente de un enfoque más robusto

y coordinado para garantizar la seguridad y estabilidad en la región del Este Asiático. En este sentido, es sustancial considerar los siguientes aspectos como conclusiones:

Desarrollo y Limitaciones del Programa Nuclear Norcoreano: El régimen de Kim Jong-un ha intensificado su programa de misiles balísticos intercontinentales, como lo demuestra el reciente lanzamiento del Hwasong-18. Sin embargo, las capacidades tecnológicas actuales de Corea del Norte para miniaturizar ojivas nucleares y montarlas en misiles balísticos, aún presentan desafíos significativos. Esto limita la capacidad inmediata del régimen para llevar a cabo un ataque nuclear efectivo, aunque su retórica agresiva sigue siendo un factor de alta tensión internacional.

La Estrategia de Disuasión y la Necesidad de Reconocimiento Nuclear: Corea del Norte busca consolidarse como una potencia nuclear reconocida para negociar desde una posición de fuerza. El régimen utiliza la amenaza de ataques nucleares para obtener concesiones y fortalecer su influencia en la región. En respuesta, Corea del Sur está considerando opciones defensivas más contundentes, como la instalación de armas nucleares tácticas, para contrarrestar la amenaza norcoreana y abordar el desarrollo armamentista de China.

Opinión Pública y Política de Defensa en Corea del Sur: Una encuesta reciente revela que una mayoría significativa de la población surcoreana apoya el desarrollo de armas nucleares en su país como medida disuasoria frente a las amenazas de Corea del Norte. Este apoyo refleja una creciente preocupación por la seguridad nacional y subraya la presión sobre el gobierno surcoreano para revisar su política de defensa en colaboración con Estados Unidos, a pesar de las declaraciones de compromiso estratégico, que aún carecen de detalles específicos sobre su implementación.

Impacto de las Relaciones Internacionales en la Estabilidad Regional: Las recientes visitas de líderes internacionales a Corea del Norte, como la de Vladimir Putin, y las tensiones internas en Corea del Sur, reflejan un complejo panorama geopolítico en la región. La alianza creciente entre Rusia y Corea del Norte, junto con las ambivalencias en la relación con China, añade capas de incertidumbre. La continua demostración de poder militar por parte de Corea del Norte y sus maniobras estratégicas, subrayan la inestabilidad persistente en la península coreana y su impacto en la seguridad global

REFERENCIAS

- BBC News Mundo. (2024, 19 de junio). *El pacto firmado entre Rusia y Corea del Norte por el que se comprometen a protegerse mutuamente en caso de agresión*. <https://www.bbc.com/mundo/articulos/cjeevpr7vwqo>
- Bennett, B. W., Choi, K., Cooper, C. A., III, Bechtol, B. E., Jr., Go, M.-H., Jones, G. S., Cha, D.-H., & Yang, U. (2023). Options for strengthening ROK nuclear assurance (p. 141). The RAND Corporation in collaboration with The Asan Institute for Policy Studies. Research Report. https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RRA2600/RRA2612-1/RAND_RRA2612-1.pdf
- Choe, S.-H. (2024, 23 de enero). *¿Por qué Kim Jong-un está haciendo más amenazas nucleares?*. The New York Times. <https://www.nytimes.com/es/2024/01/23/espanol/corea-del-norte-amenaza-guerra.html>
- Choi, S.-H. (2023, 21 de diciembre). *North Korea's Kim warns of 'nuclear attack' if provoked with nukes*. Reuters. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/north-koreas-kim-warns-nuclear-attack-when-enemy-provokes-it-with-nukes-kcna-2023-12-20/>
- Garrido, V. (2020). El programa de misiles balísticos como base de la disuasión norcoreana. En *Cuadernos de Estrategia 205: La no proliferación y el control de armamentos nucleares en la encrucijada* (pp. 69-90). Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recuperado de <https://publicaciones.defensa.gob.es/>
- Han, K.-b. (2024, 7 de agosto). *Assessing North Korea's 2024 provocations against South Korea*. The Asan Institute for Policy Studies. Issue brief, 2024-12(S). <http://en.asaninst.org/contents/assessing-north-koreas-2024-provocations-against-south-korea/>
- Lee, C. (2023, 27 de abril). Texto completo de la Declaración de Washington adoptada en la cumbre Yoon-Biden el 26 abril 2023. Agencia de Noticias Yonhap en español. <https://sp.yna.co.kr/>
- López Aymes, J. F. (2024). 70 year since the armistice in the Korean peninsula: Directions for peace and unification. *Online Journal Mundo Asia Pacífico*, 13(24), 16. Vol. 13 No. 24 (2024) <https://doi.org/10.17230/map.v13.i24.06>
- Kristensen, H. M., & Korda, M. (2024). *North Korean nuclear forces*. In The nuclear arsenals of the world (Chapter VIII). Oxford University Press on behalf of the Stockholm International Peace Research Institute.
- Sneider, D. (2024, 9 de mayo). El 'pivote global' de Yoon tras las elecciones. Política Exterior. <https://www.politicaexterior.com/el-pivote-global-de-yoon-tras-las-elecciones/>
- Stockholm International Peace Research Institute. (2024, 17 de junio). *Crece el papel de las armas nucleares a medida que las relaciones geopolíticas se deterioran*. Disponible el nuevo anuario del SIPRI. <https://www.sipri.org/publications/2024/annual-report>
- The Asan Institute for Policy Studies. (2023, marzo). *South Koreans and their neighbors 2023*. Asan Poll. <http://en.asaninst.org/contents/south-koreans-and-their-neighbors-2023/>
- The Korea Times. (2023, 22 de diciembre). *Kim says ICBM shows he won't hesitate to launch nuclear attack in event of enemy's nuclear provocations*. https://koreatimes.co.kr/www/nation/2023/12/103_365510.html

Inteligencia artificial, desinformación y defensa nacional

Artificial intelligence, disinformation and national defence

Recibido: 28 de agosto del 2024 | Aceptado: 04 de noviembre del 2024

Freddy Linares Torres

<https://orcid.org/0009-0009-1268-8109>

Licenciado en Administración. Magister en Ingeniería de Sistemas. Egresado de la LXXI Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional-CAEN. Ha participado del Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC)-Marina de Guerra del Perú, del Programa de Gestión Estratégica del Poder Aeroespacial y Ciberespacio (PROGEPAC)-Fuerza Aérea del Perú.

Email: freddy.linares@neuromatics.la

58

Resumen: Exacerbado por el rápido avance de la inteligencia artificial (IA), el sector defensa enfrenta nuevos desafíos en el ámbito del ciberespacio. La IA generativa, capaz de crear material falso pero altamente convincente, representa una evolución en el panorama de las amenazas cibernéticas, al representar la fácil elaboración de contenidos multimedia que pueden tener múltiples efectos (Kertysova, 2018). Desde la influencia en la opinión pública hasta la influencia en procesos electorales, estas herramientas pueden ser utilizadas para provocar desestabilizar gobiernos, sembrar discordia y erosionar la confianza en las instituciones democráticas. A medida que los actores estatales y no estatales aprovechan estas tecnologías, la línea entre la producción de información veraz y la desinformación se vuelve cada vez más difusa. Este fenómeno no solo complica los esfuerzos de ciberdefensa, sino que también plantea graves riesgos para la integridad social en una era donde las sociedades transicionan sus actividades de espacios físicos a espacios digitales (Aïmeur et al., 2023). La capacidad de generar noticias falsas, videos deepfake y otros contenidos engañosos a gran escala, plantean un reto significativo a la seguridad nacional y a la actividad del sector público para alcanzar los intereses nacionales (Sługocki & Sowa, 2021), requiriendo estrategias avanzadas de detección y mitigación. Ante el aumento de estos riesgos relacionados a la difusión de cierto tipo de contenidos en medios

digitales, distintos países optan por buscar establecer regulaciones sobre su generación, identificación y distribución. Este artículo explora las profundas implicaciones de la desinformación en internet y se centrará en analizar los avances en la IA generativa para la producción de contenido falso, su potencial como amenaza para las acciones de defensa y seguridad nacional, y el papel de las políticas públicas y la cooperación internacional en la creación de un marco robusto que proteja la soberanía y estabilidad de las naciones en el ciberespacio.

Palabras clave: Inteligencia artificial generativa, manipulación, deepfake, desinformación, ciberdefensa.

Abstract: Exacerbated by the rapid advancement of artificial intelligence (AI), the defense sector faces new challenges in the cyberspace domain. Generative AI, capable of creating fake but highly convincing material, represents an evolution in the cyber threat landscape, representing the easy development of multimedia content that can have multiple effects (Kertysova, 2018). From influencing public opinion to influencing electoral processes, these tools can be used to destabilize governments, sow discord, and erode trust in democratic institutions. As state and non-state actors take advantage of these technologies, the line between the production of truthful information and disinformation becomes increasingly blurred. This phenomenon complicates cyber defense efforts and poses severe risks to social integrity in an era where societies transition their activities from physical to digital spaces (Aïmeur et al., 2023). The ability to generate fake news, deepfake videos, and other deceptive content on a large scale poses a significant challenge to national security and public sector activity to achieve national interests (Stugocki & Sowa, 2021), requiring advanced detection and mitigation strategies. Due to the increase in the number of risks related to the dissemination of certain types of content in digital media, different countries seek to establish regulations on their generation, identification, and distribution. This article explores the profound implications of disinformation on the Internet and focuses on analyzing advances in generative AI for the production of false content, its potential as a threat to national defense and security actions, and the role of public policies and international cooperation in the creation of a robust framework to protect the sovereignty and stability of nations in cyberspace.

Keywords: Generative artificial intelligence, manipulation, deepfake, disinformation, cyberdefense

1. INTRODUCCIÓN

El ciberespacio es un dominio clave en defensa, tal como sucede con los dominios terrestres, marítimos, aéreos, espaciales (Espona, 2022) y cognitivos. No obstante, su importancia relativa ha crecido por la interconexión global, la transversalidad y la dependencia de las instituciones en las tecnologías de la información, factores que lo han convertido en un escenario crítico donde diversos actores pueden operar con facilidad y muchas veces en anonimato. Es por ello por lo que un desequilibrio operacional en las dinámicas y capacidades del Estado en el ciberespacio frente a agentes externos puede tener múltiples efectos para la defensa. Internet es actualmente el medio más poderoso para la transmisión de diversos tipos de contenido, destacando la información en sí misma que se comunica en distintos formatos (posts, videos, fotos, mensajes de texto, entre otros). En ese sentido, la misma ventaja que dan las herramientas para la generación y transmisión de contenidos, por otro lado presentan un riesgo para la información veraz, por lo que actualmente el discernimiento o el fast-check de lo que circula es crucial en el contexto de seguridad y estabilidad de una nación. Si bien es importante fortalecer la capacidad de defensa ante ciberataques también lo son las capacidades para enfrentar las operaciones de desinformación soportadas en IA generativa.

La IA generativa es una potente herramienta para crear contenido multimedia de alta calidad y casi indistinguible de los producidos por humanos. Actualmente existen distintas herramientas digitales basadas en IA que han demostrado su capacidad para crear artículos de noticias, imágenes artísticas, así como fotos y videos montados (conocidos como *deepfakes*) con un grado de realismo sin precedentes. La sofisticación y accesibilidad de estas herramientas han hecho que la producción de contenido sea sumamente más fácil y económica, ampliando significativamente el potencial de su uso para fines como la desinformación¹. La llegada de la IA generativa ha amplificado esta amenaza de manera exponencial, debido a que otorga la capacidad de generar contenido digital engañoso a gran escala y con alta precisión a costos muy bajos, favoreciendo la conformación de un entorno digital donde la veracidad de la información sea constantemente cuestionada. Considerando lo popular y dinámicos que son las interacciones en los espacios virtuales, esta proliferación de desinformación tiene el peligroso

¹ Definida como la difusión intencionada de información falsa o engañosa para influir en la opinión de otros (National Museum of American Diplomacy, 2023).

potencial de comprometer las comunicaciones digitales, manipular la opinión pública y erosionar la confianza en las instituciones a favor de intereses de terceros. Esta facilidad con la que se puede producir y distribuir contenido falso plantea un desafío significativo para los esfuerzos de defensa y la protección de la integridad social.

El objetivo de este artículo es explorar las profundas implicaciones de la desinformación facilitada por la IA generativa en el contexto de defensa. Se analizarán los avances recientes en tecnologías de IA generativa y su capacidad para producir contenido falso de manera convincente. Además, se evaluarán los riesgos asociados con la desinformación en el ciberespacio y cómo estas amenazas afectan la estabilidad política y social. De esta forma, a través de una investigación exploratoria y revisión bibliográfica, se pretende proporcionar una visión integral de cómo la IA generativa está transformando el panorama de las amenazas cibernéticas y qué aspectos deben considerarse para proteger a las naciones de los riesgos asociados con la desinformación.

2. ANÁLISIS

2.1 Rol de la ciberdefensa en la sociedad digital

En los últimos años, la sociedad ha experimentado un proceso de digitalización sin precedentes. El internet y las tecnologías de la información, que estuvieron disponibles al público general desde los 90s, han revolucionado la forma en que las personas interactúan, trabajan y se informan. A inicio del siglo XXI los espacios digitales (foros, páginas de chats, redes sociales, entre otros) actuaban como espacios sociales alternativos donde solo una parte de la población participaba, pero en la actualidad se han consolidado y han desplazado los espacios físicos de tal forma, que la participación en el mundo digital es una dimensión relevante de la participación de un individuo en la sociedad actual (Laskar, 2023). Esta transición de la participación de las personas hacia nuevos espacios, implicó un cambio en la percepción sobre distintas dinámicas sociales al realizarse bajo condiciones diferentes a los espacios físicos tradicionales. Entre estas diferencias están el anonimato, el acceso a información, la personalización de las experiencias, la distancia ya no es una barrera, entre otros. En sus primeros años del internet, algunas interpretaciones sobre la evolución de los espacios e instituciones destacaban que el poder se concentraría de forma significativa en quienes posean la red y los nuevos espacios digitales donde frecuentan los ciudadanos (Castell, 1996); en cambio, otros argumentaban que internet tendría una significativa capacidad para empoderar al usuario e impulsar la búsqueda

de objetivos personales (Wellman et al., 2003). En la actualidad, internet es una inmensa red compleja que articula distintos espacios digitales y donde el poder no se concentra ni totalmente en los usuarios ni en aquellos que “controlan la red”, sino que este balance difiere en distintos tipos de espacios, existiendo de esta forma tanto espacios digitales que son regulados con rigurosidad como otros espacios digitales que ofrecen una amplia libertad a los usuarios.

Por otro lado, la versatilidad y practicidad de los recursos digitales disponibles en internet, como las herramientas de ofimática, la difusión de contenido multimedia, el comercio electrónico o los servicios de videollamadas, facilitaron que estos elementos se posicionaran progresivamente como nuevos estándares para actividades de distintos sectores que se podían realizar en internet (educación, entretenimiento, trabajos, etc.), volviéndolos progresivamente más digitales (Linares et al., 2023). Esta digitalización multisectorial, presente en el sector privado y público, ha impulsado la economía global, mejorando la eficiencia en múltiples áreas y procesos que han logrado integrar óptimamente estos avances tecnológicos en los últimos años. La competitividad actual entre grandes empresas se basa en una gran medida en la integración de las nuevas innovaciones para optimizar sus procesos, como la IA generativa, que se estima agregará a la economía global miles de millones de dólares en valor por mejoras en la productividad (McKinsey & Company, 2023). El desarrollo del perfil digital en la población juega un rol crítico para optimizar el uso de estas nuevas tecnologías en una sociedad, es por ello por lo que se debe profundizar en instrumentos como el Índice de Actividad Digital (InAD Perú) (Neurometrics Behavioral Lab et al., 2023), el cual explora que tan desarrollado se encuentra la dimensión digital entre la población peruana. Sin embargo, la digitalización de la sociedad también ha introducido nuevas vulnerabilidades. La dependencia de activos críticos en sistemas digitales ha creado un entorno donde las ciberamenazas pueden tener consecuencias devastadoras para una sociedad cada vez más digital. Es en este contexto que el concepto de la ciberdefensa toma relevancia.

Según el *National Institute of Standards and Technology* (NIST), el ciberespacio representa la red interdependiente de infraestructuras de tecnologías de la información conformada por internet, redes de telecomunicaciones, computadoras, sistemas de información, sistemas aislados, redes y procesadores, entre otros (NIST, s.f.). Así, la ciberdefensa se refiere a la capacidad militar que permite actuar frente a amenazas o ataques realizados en y mediante el ciberespacio, cuando estos afecten la seguridad nacional (El Peruano, 2019). La ciberdefensa incluye medidas preventivas, de detección y de respuesta a incidentes

para proteger la integridad y disponibilidad de los servicios digitales. Respecto al sector público, esta área abarca tanto la protección de infraestructuras críticas como la defensa de los sistemas militares y gubernamentales, asegurando la continuidad de los servicios públicos digitales y de las operaciones del sector privado. Esta protección es de especial relevancia, al considerar que los gobiernos están ejecutando proyectos de transformación digital que buscan expandir la integración de los recursos digitales en sus procesos y servicios, de tal forma que se transicione de una entidad física a una digital similar a una plataforma de servicios digitales disponibles para ciudadanos así como agentes privados (Linares-Torres & Contreras, 2023). Pero además se debe reconocer los atributos del ciberespacio para canalizar las amenazas tradicionales contra la seguridad nacional que forman también parte de las prioridades de la ciberdefensa, la cual representa el último bastión en el ciberespacio (Castillo, 2024). Entre las principales amenazas que atentan a la seguridad nacional se encuentran los conflictos sociales, el crimen organizado, el tráfico ilícito de drogas y el terrorismo, y todas, en mayor o menor grado, han hecho una transición a los dominios del ciberespacio donde tienen el margen para utilizar las nuevas capacidades digitales para organizarse e impulsar sus actividades (Vega, 2024). Por lo tanto, el ciberespacio no solo representa un campo de batalla para nuevas amenazas, sino lo es también para otras ya conocidas que instrumentalizan nuevos recursos disponibles y sus características a su favor. Por ejemplo, en 2007 Estonia sufrió lo que se consideró como el primer atentado digital contra un Estado: una serie de ataques cibernéticos que paralizaron bancos, medios de comunicación y agencias gubernamentales, que mostraron la necesidad de desarrollar una ciberdefensa robusta (Ottis, 2008). Este episodio fue un punto de inflexión que impulsó planes de ciberdefensa a nivel internacional, aunque principalmente entre aquellos países de primer mundo que tenían un fuerte apoyo en la tecnología. Hoy en día la integración de la ciberdefensa en las estrategias de defensa nacional, permite a los Estados protegerse contra actores malintencionados que buscan explotar las vulnerabilidades del ciberespacio, así como estar a la vanguardia ante posibles amenazas emergentes en los espacios digitales.

2.2 La información en la era digital

Internet ha difundido masivamente el acceso a la información junto con la capacidad de generarla y compartirla. Así, la información es compartida en distintos tipos de formato multimedia (textos, imágenes, audio o videos). Esta transmisión de contenido es la piedra angular de la era digital actual. La evolución

en el volumen de los datos que se generan, procesan y consumen refleja cómo la actividad de los usuarios en internet se ha vuelto cada vez más audiovisual e interactiva. El volumen de datos creados, capturados, copiados y consumidos a nivel global en internet para 2025 se estima que superará la cantidad de 180 zettabytes (equivalente a mil millones de terabytes), una cantidad más de diez veces mayor que en 2015, donde este valor fue 15.5 zettabytes (Taylor, 2023). No obstante, un aspecto negativo a considerar de esta democratización digital es la propagación de información poco confiable o falsa. Por un lado, el anonimato y los recursos disponibles permiten la creación y publicación por parte de los usuarios, de distintos tipos de contenidos en línea sin mayores costos o compromisos. Por otro lado, la alta exposición que puede generarse en internet alrededor de cierto tipo de información o contenido sucede a tal velocidad que le es muy complicado a los agentes y usuarios reaccionar a tiempo. Esto convierte a internet en una corriente frenética de contenido digital de difícil regulación, donde algunos elementos pueden ser ignorados y perderse, mientras otros consiguen un alcance masivo de forma directa (compartir un video) o indirecta (comentar o generar contenido derivado). De esta forma, la velocidad y el alcance de la difusión de información en internet pueden amplificar tanto verdades como falsedades, comprometiendo la percepción y las decisiones del ciudadano.

La alta competitividad en internet por la atención de los usuarios, la aparición de figuras mediáticas independientes (reporteros, influencers, entre otros) y la influencia de los intereses comerciales e ideológicos, ha llevado a que la difusión de información falsa sea uno de los principales problemas de internet (Orús, 2024), especialmente cuando se refiere a temas de moda. Este contenido desinformativo puede adoptar varias formas, incluyendo imágenes alteradas, mensajes de texto y noticias falsas ("*fake news*"), sean en formato de videos, imágenes o textos. Si bien algunas noticias falsas pueden responder a fines como la sátira o la parodia, este contenido es especialmente peligroso cuando son noticias fabricadas para la manipulación, publicidad o propaganda (Tandoc et al., 2018). Por ejemplo, durante las elecciones presidenciales de 2016 en Estados Unidos, la difusión de noticias falsas a través de las redes sociales se consideró un factor influyente en la polarización del electorado, quienes eran más propensos a creer aquellas noticias que favorecían a sus candidatos preferidos (Allcott & Gentzkow, 2017). La pandemia de la COVID-19 es otro buen ejemplo de un escenario crítico reciente, donde la información demostró ser una herramienta clave para que los países pudieran mitigar y enfrentar las consecuencias de la enfermedad, pero también donde los ciudadanos estuvieron expuestos a un gran nivel de desinformación en

los canales digitales (Sługocki, W. Ł., & Sowa, 2022). Según un estudio de 2022, la temática sobre la que la población llegó a ver más noticias falsas fue la COVID-19, destacando Norteamérica y América Latina donde la tasa de penetración de este contenido fue de cerca de 55% (Orús, 2022).

Según el Reglamento de la Ley de Ciberdefensa en Perú, un acto hostil en el ciberespacio es “toda acción en y mediante el ciberespacio que atenta contra la seguridad nacional, soberanía, los activos críticos, los intereses nacionales; y con frecuencia son no cinéticos, dificultando la determinación y atribución” (El Peruano, 2024, p3). Desde una perspectiva micro las consecuencias de la desinformación pueden ser cometer un error o tomar una mala decisión; sin embargo, desde un nivel macro la desinformación en línea puede representar una acción hostil legítima en el ciberespacio pues, pese a que no busca dañar activos críticos directamente, buscan alcanzar distintos objetivos específicos entre la sociedad, que pueden llegar a desestabilizar la gobernabilidad de las instituciones desde diferentes puntos y así ir en contra de los intereses nacionales. Cuando las personas no pueden distinguir entre información verdadera y falsa, se socava la confianza en las instituciones y en los medios de comunicación tradicionales, lo que puede llevar progresivamente a la polarización y a la radicalización, debilitando el tejido social. Regresando al caso de la pandemia, la desinformación online relacionada a la COVID-19 mediante noticias falsas y teorías conspirativas, mermaba los esfuerzos de las autoridades de salud para concientizar a las personas sobre medidas adecuadas de prevención de contagio y generó resistencia a las medidas de salud pública (Pennycook et al., 2020). Este fenómeno demuestra que la desinformación puede influir en el comportamiento de los ciudadanos y afectar a sectores específicos, como la salud, mientras compromete las capacidades operativas y esfuerzos del sector público. Si bien no todos estos actos de desinformación estuvieron articulados como un ataque organizado al sector público, no se deben subestimar las intenciones de terceros ni el potencial de sus actos para alimentar una guerra de información en el corto o largo plazo.

2.3 Desarrollo de la IA generativa

Siendo IA aquellas tecnologías que simulan las capacidades de una persona para aprender y realizar una tarea, la IA generativa son aquellas tecnologías que permiten la creación de contenido multimedia (imágenes, audios, videos, texto) que simula a una obra elaborada por una persona real (McKinsey & Company, 2023). Estas IAs generativas han avanzado sostenidamente en los últimos

años, transformando la forma en que se crea contenido digital al ser una opción accesible y que puede ofrecer resultados de alta calidad. Esta tecnología utiliza modelos de aprendizaje profundo (*deep learning*) para procesar gran cantidad de contenido casi indistinguible de los creados por humanos. Uno de los avances más significativos ha sido el desarrollo de modelos de lenguaje natural como GPT-3 (Generative Pre-trained Transformer 3) por OpenAI, que puede generar texto coherente y contextualmente relevante a partir de breves indicaciones textuales, lo que lo hace útil para aplicaciones como traducción, respuestas de preguntas o asistencia en tareas puntuales (Brown et al., 2020). Esta tecnología fue la base para ChatGPT, una de las IAs generativas de texto más populares y que actualmente sigue mejorando sus capacidades con su nuevo modelo GPT-4o que permite además interactuar por voz y que la IA responda simulando una conversación real (OpenAI, 2024).

Los servicios digitales basados en IA generativa ofrecen actualmente a los usuarios crear de una forma sencilla y personalizada contenido digital de su preferencia. Una aplicación popular es la generación de imágenes con detalle similar a la de diseñadores o editores profesionales. Por ejemplo, DALL-E desarrollada por OpenAI que genera imágenes de alta calidad a partir de descripciones textuales (prompt), y por otro lado, StyleGAN de NVIDIA que se especializa en la creación de imágenes realistas de personas, paisajes y objetos que no existen en realidad (Gonzalo et al., 2024). Es este último uso de generación realista el que despierta preocupaciones, dado que si bien tiene usos beneficiosos como la creación de avatares virtuales, edición de fotos o apoyar a generar contenido visual para películas o videojuegos, podría ser usado de forma indebida para crear falsificaciones digitales convincentes como los denominados *deepfakes*, que son videos, imágenes o audios manipulados con IA para crear representaciones falsas pero convincentes de eventos o declaraciones (Chesney & Citron, 2019).

2.4 La amenaza de las falsificaciones inteligentes

Un caso notorio de *deepfake* fue el video manipulado del ex presidente de EE. UU., Barack Obama, creado en 2018 por el investigador de IA, Jordan Peele, para demostrar los peligros de esta tecnología capaz de engañar al público debido a su alto nivel de realismo. En el video, Obama parecía dar un discurso, pero en realidad sus palabras y movimientos fueron completamente generados mediante IA (Chesney & Citron, 2019). Tal como advirtió Peele, en los años recientes los *deepfakes* visuales comenzaron a ser utilizados para crear confusión en la población e incluso desacreditar a figuras públicas, como fue el video manipulado de la Presidenta de la Cámara de Representantes de EE.UU., Nancy Pelosi, que circuló en 2019, donde

hicieron parecer que estaba ebria o drogada al dar un discurso (The Guardian, 2019). Ese mismo año, surgió también un video *deepfake* donde se utilizó esta tecnología para manipular el rostro de Mark Zuckerber y que concuerde con un audio grabado, para hacer parecer que daba un discurso sobre cómo un hombre podría poseer datos robados de millones de personas (CNN, 2019).

Tratar con el contenido falso o desinformador es un reto actual de grandes redes sociales (como Facebook, Instagram o X), no obstante identificar los *deepfakes* requiere técnicas más avanzadas que analicen estos contenidos de cada vez mayor calidad, en busca de señales de falsificación (Aïmeur et al., 2023). O, en todo caso, realizar una búsqueda para identificar el material original y comprobar que hubo una edición, como la entrevista original de Nancy Pelosi sin velocidad reducida (The Guardian, 2019). Sin embargo, esta tecnología ya es capaz de crear representaciones que no se basan directamente en un elemento multimedia base para crear la falsificación. Un ejemplo son las imágenes de Donald Trump siendo arrestado que circularon en 2023 (Devlin & Cheetham, 2023) las cuales que no se basan en ninguna situación previa, sino que fueron totalmente diseñadas digitalmente.

La desinformación en internet tiene distintos efectos entre la población, como la generación de confusión, manipulación de opiniones, cambio de posturas sobre ciertos temas, entre otros. Los principales efectos del uso de la IA para la desinformación en internet, son el aumento en el volumen de su creación debido a su accesibilidad y el aumento en el nivel de credibilidad que puede alcanzar este contenido debido a la mejora de sus capacidades (Aïmeur et al., 2023). Por ejemplo, será significativamente más fácil crear una publicación falsa que desacredite a algún personaje público usando un bot que redacte una historia lo suficientemente creíble e incluyendo una imagen *deepfake* relacionada como supuesta prueba. Y si bien, parte la desinformación en línea que usa IA busca principalmente generar morbo y visitas con contenido aparentemente atractivo, pero poco articulado entre sí, el uso de estos recursos puede ser empleado también de forma estratégica por adversarios a los intereses nacionales, para influir en la percepción de la población y agravar amenazas en el ciberespacio, como el terrorismo o el crimen organizado (Castillo, 2023).

El primer uso de *deepfake* en un contexto de guerra fue en 2022, con la difusión en redes sociales de un video *deepfake* de baja calidad (*cheapfake*), que mostraba al presidente de Ucrania, Volodymyr Zelensky, solicitando la rendición de las fuerzas armadas de su país ante Rusia (The Telegraph, 2022). En ese caso, la confusión inicial entre la población y autoridades fue superada luego de dar las aclaraciones correspondientes por medios de comunicación oficiales, pero es un ejemplo del alcance e impacto que pueden tener estos contenidos multimedia para comprometer

el accionar de los agentes públicos durante escenarios críticos. Estas herramientas permiten preparar y ejecutar distintas acciones de desinformación en internet para alcanzar algún objetivo en el corto (crear confusión entre agentes objetivos) o largo plazo (fomentar ideas sesgadas, rumores o manipular la opinión de ciertos objetivos sobre un tema sensible), lo que compromete significativamente la credibilidad de las comunicaciones en línea en una época donde los medios digitales son una de las principales fuentes de información (García-Ull & Quirós-Fons, 2022).

Estas amenazas son globales y dada la complejidad inherente de internet, no existe una única solución para enfrentar la desinformación en línea y sus efectos para la seguridad (Kertysova, 2018), por lo que se requieren de esfuerzos conjuntos

TABLA 1
Malos usos de la IA y los deepfakes

Uso de IA/Deepfakes	Consecuencias
Creación de noticias falsas en época electoral	Sembrar desconfianza y manipular la opinión pública para influir en las elecciones favoreciendo a un candidato en específico.
Generación de videos o imágenes <i>deepfake</i> de figuras públicas	Desacreditar o sesgar la opinión sobre figuras públicas para sembrar desconfianza y erosionar la credibilidad.
Falsificación de declaraciones oficiales	Confundir a la población, crear caos en los medios y desacreditar las políticas públicas en distintos sectores.
Alteración de evidencia en juicios	Influenciar decisiones judiciales, obstruir la justicia y desacreditar a las autoridades judiciales.
Campañas de desinformación en redes	Polarizar a la sociedad, radicalizar opiniones y fomentar divisiones sociales a partir de un tema controversial (por ejemplo, migración, enfermedades, o contaminación).
Suplantación de identidades	Realizar fraudes, encubrir a los actores individuales de un ataque, inculpar o suplantar a autoridades, obstruir la justicia.
Difusión de teorías conspirativas	Deslegitimar instituciones, aumentar la desconfianza en el gobierno, generar paranoia y desacreditar las políticas públicas.
Manipulación de imágenes en medios	Cambiar la percepción de eventos, difundir propaganda, alterar la narrativa pública.
Desinformación sobre emergencias	Obstaculizar esfuerzos de socorro, sembrar pánico durante desastres naturales o crisis.
Creación de contenido pornográfico falso	Extorsionar a individuos, dañar reputaciones de figuras públicas, comprometer la salud mental de los objetivos.

Fuente: Elaboración propia.

y articulados entre países aliados. La tabla No.1 incluye diversas consecuencias de uso de estas tecnologías aplicadas a la desinformación. El reconocimiento de la relevancia de la amenaza de la desinformación inteligente para la seguridad en el ciberespacio, es el primer paso que deben hacer los países para preparar las medidas adecuadas. Sin embargo, ello no solo debe enfocarse en la formación de capital humano especializado, sino también involucrar a la ciudadanía, pues son el principal objetivo y medio de difusión de este contenido. Por lo que, así como es necesario desarrollar normativas que regulen el mal uso de estas tecnologías, lo es considerar las contramedidas necesarias para hacer frente a las posibles operaciones de desinformación con IA.

3. CONCLUSIONES

La desinformación basada en inteligencia artificial generativa es un reto global que afecta a la seguridad de las naciones. Estas campañas buscan manipular la opinión pública, influir en procesos electorales y desestabilizar sociedades al sembrar desconfianza en las instituciones. El impacto de estas operaciones no solo se limita a la esfera digital, sino que tiene repercusiones tangibles en la política, la economía y la gobernabilidad. Por ello, el avance de los *deepfakes* plantean nuevos desafíos para el sector interior y defensa. Se debe buscar reforzar y mantener la confianza de la población en sus instituciones, fortaleciéndolas, a través de la formación, meritocracia y eficiencia del gasto. Es crucial que los gobiernos y la sociedad en general reconozcan la gravedad de la amenaza y trabajen juntos para desarrollar estrategias efectivas.

4. RECOMENDACIONES

Para minimizar los riesgos derivados de la desinformación facilitada por la inteligencia artificial generativa, se recomiendan las siguientes acciones:

- Compartir buenas prácticas de detección y neutralización de contenido adulterado.
- Establecer marcos normativos que permitan la cooperación transfronteriza para perseguir el delito.
- Invertir en tecnologías de detección y neutralización de desinformación.
- Fomentar una cultura de verificación de la información y pensamiento crítico en los usuarios de internet, para que puedan discernir mejor entre contenido veraz y falso, así como ser conscientes sobre los riesgos de la desinformación digital y riesgos de la IA.

REFERENCIAS

- Aïmeur, E., Amri, S. & Brassard, G. (2023). Fake news, disinformation and misinformation in social media: a review. *Soc. Netw. Anal. Min.* 13, 30. <https://doi.org/10.1007/s13278-023-01028-5>
- Allcott, H., & Gentzkow, M. (2017). Social Media and Fake News in the 2016 Election. *Journal of Economic Perspectives*, 31(2), 211-236. DOI: 10.1257/jep.31.2.211
- Castells, M. (1996). *The rise of the network society: The information age: Economy, society, and culture* (Vol. 1). Oxford: Blackwell Publishers.
- Castillo, E. (2024). Impacto del Simposio Internacional "CIBERDEFENSA, CIBERSEGURIDAD, CIBERINTELIGENCIA, DOMINIO COGNITIVO, RETOS Y AMENAZAS DEL CIBERESPACIO" (SIC3RAC). VII SIC3RAC. Ministerio de Defensa del Perú.
- Chesney, R., & Citron, D. (2019). Deepfakes and the New Disinformation War: The Coming Age of Post-Truth Geopolitics. *Foreign Affairs*. <https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2018-12-11/deepfakes-and-new-disinformation-war>
- CNN (2019). A deepfake video of Mark Zuckerberg presents a new challenge for Facebook. *CNN Business*. <https://edition.cnn.com/2019/06/11/tech/zuckerberg-deepfake/index.html>
- Devlin, K., & Cheetham, J. (2023). Donald Trump: cómo detectar imágenes creadas por inteligencia artificial como las fotos falsas del arresto del expresidente. *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-65071726>
- Espona, J. (2022). Ámbito cognitivo y seguridad nacional: una perspectiva de seguridad interior. En Dirección General de la Guardia Civil, Cuadernos de la Guardia Civil: *Revista de seguridad pública*, N° 68, 2022, págs. 31-51. <https://biblioteca.guardiacivil.es/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=23137>
- García-Ull, F., & Quirós-Fons, A. (2022). CAPÍTULO 4. INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y POSVERDAD EN TIEMPOS DE GUERRA. En Romero-Domínguez, L.; Sánchez-Gey Valenzuela, N. (Eds). *Sociedad digital, comunicación y conocimiento: retos para la ciudadanía en un mundo global*, p 73-90. Madrid, Dykinson, 2022. <http://digital.casalini.it/9788411220828>
- Gonzalo J. Aniano Porcile, Jack Gindi, Shivansh Mundra, James R. Verbus, Hany Farid (2024). Finding AI-Generated Faces in the Wild. Proceedings of the IEEE/CVF Conference on Computer Vision and Pattern Recognition (CVPR) *Workshops*, 2024, pp. 4297-4305
- Kertysova, K. (2018). Artificial Intelligence and Disinformation: How AI Changes the Way Disinformation is Produced, Disseminated, and Can Be Countered. *Security and Human Rights*, 29(1-4), 55-81. <https://doi.org/10.1163/18750230-02901005>
- Laskar, M. H. (2023). Examining the emergence of digital society and the digital divide in India: A comparative evaluation between urban and rural areas. *Front. Sociol.* 8:1145221. doi: 10.3389/fsoc.2023.1145221
- Linares-Torres, F., & Contreras, K. (2023). Presencia del Estado y Plataforma de Servicios Digitales. *Revista De Ciencia E Investigación En Defensa – CAEN*, 4(2), 19–36. <https://doi.org/10.58211/recide.v4i2.103>
- Linares-Torres, F., Contreras-Salazar, K., & Salazar-Curichimba (2023). Ciudadanía digital: definición y construcción de un índice nacional basado en actividades. *Revista De Ciencia E Investigación En Defensa – CAEN*, 4(3), 6–21. <https://doi.org/10.58211/recide.v4i3.144>
- McKinsey & Company (2023). The economic potential of generative AI: The next productivity frontier. <https://www.mckinsey.com/capabilities/mckinsey-digital/our-insights/the-economic-potential-of-generative-ai-the-next-productivity-frontier>

- Murphy G, Ching D, Twomey J, Linehan C (2023). Face/Off: Changing the face of movies with deepfakes. *PLoS ONE* 18(7): e0287503. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0287503>
- National Institute of Standards and Technology (s.f.). Cyberspace. COMPUTER SECURITY RESOURCE CENTER, Glossary. <https://csrc.nist.gov/glossary/term/cyberspace>
- National Museum of American Diplomacy (2023). What Is Disinformation? <https://diplomacy.state.gov/teacher-resources/what-is-disinformation-video/>
- Neurometrics Behavioral Lab, Linares-Torres, F., Contreras-Salazar, K., Salazar-Curichimba, B., Contreras-Pulache, H., & Monge, M. (2023). Índice de Actividad Digital (InAD Perú). *Neurometrics*. <https://doi.org/10.5281/zenodo.10208356>
- OpenAI (2024). Hello GPT-4o. <https://openai.com/index/hello-gpt-4o/>
- Orús, A. (2022). Porcentaje de población que vio información falsa o engañosa sobre temas seleccionadas a nivel mundial en 2022, por región. *Statista*. <https://es.statista.com/estadisticas/1346841/tasa-de-penetracion-de-las-noticias-falsas-o-enganosas-por-region-y-tematica/>
- Orús, A. (2024). Noticias falsas y desinformación en el mundo - Datos estadísticos. *Statista*. <https://es.statista.com/temas/10126/fakes-news-y-desinformacion/#topFacts>
- Ottis, R. (2008). Analysis of the 2007 Cyber Attacks against Estonia from the Information Warfare Perspective. Proceedings of the 7th European Conference on Information Warfare and Security, Plymouth, 2008. Reading: Academic Publishing Limited, pp 163-168. <https://cdcoe.org/library/publications/analysis-of-the-2007-cyber-attacks-against-estonia-from-the-information-warfare-perspective/>
- Pennycook, G., McPhetres, J., Zhang, Y., Lu, J. G., & Rand, D. G. (2020). Fighting COVID-19 Misinformation on Social Media: Experimental Evidence for a Scalable Accuracy-Nudge Intervention. *Psychological Science*, 31(7), 770-780. <https://doi.org/10.1177/0956797620939054>
- Sługocki, W. Ł., & Sowa, B. (2021). Disinformation as a threat to national security on the example of the COVID-19 pandemic. *Security and Defence Quarterly*, 35(3), 63-74. <https://doi.org/10.35467/sdq/138876>
- Tandoc, E. C., Lim, Z. W., & Ling, R. (2018). Defining "Fake News": A Typology of Scholarly Definitions. *Digital Journalism*, 6(2), 137-153. <https://doi.org/10.1080/21670811.2017.1360143>
- Taylor P. (2023). Amount of data created, consumed, and stored 2010-2020, with forecasts to 2025. *Statista*. <https://www.statista.com/statistics/871513/worldwide-data-created/>
- The Guardian (2019). Real v fake: debunking the 'drunk' Nancy Pelosi footage - video | Nancy Pelosi. <https://www.theguardian.com/us-news/video/2019/may/24/real-v-fake-debunking-the-drunk-nancy-pelosi-footage-video>
- The Telegraph (2021). Deepfake video of Volodymyr Zelensky surrendering surfaces on social media. *Youtube*. <https://www.youtube.com/watch?v=X17yrEV5sl4>
- Vega, N. (2024). Operaciones cibernéticas del ejército en la seguridad nacional. VII SIC3RAC. Ministerio de Defensa del Perú.
- Wellman, B., Quan-Haase, A., Boase, J., Chen, W., Hampton, K., Díaz, I., & Miyata, K. (2003). The social affordances of the Internet for networked individualism. *Journal of Computer-Mediated Communication*, Volume 8, Issue 3. <http://dx.doi.org/10.1111/j.1083-6101.2003.tb00216.x>

Implementación de la Especialidad de Ciberdefensa en el Modelo Educativo de la Marina de Guerra del Perú, como Factor de Fortalecimiento de sus Capacidades Militares

Implementation of Cyber Defense Specialty in the Educational Model of the Peruvian Navy, as a Factor in Strengthening its Military Capabilities

Recibido: 13 de noviembre del 2024 | Aceptado: 25 de noviembre del 2024

Jonny Herrera Romero

<https://orcid.org/0009-0009-7739-2867>

Ingeniero Electrónico por la Universidad Nacional de Ingeniería y MBA por ESAN. Cuenta con más de 30 años de experiencia en Dirección General y Comercial de Unidades de Negocios en Marcas Transnacionales de Tecnología de Consumo como Sony, Samsung, KODAK y CANON, enfocados principalmente en el diseño y ejecución de Redes de Distribución Comercial basados en procesos seguros y rentables y Transporte Multimodal eficiente (marítimo, aéreo y terrestre) en el ámbito nacional e internacional con alta confiabilidad y predictibilidad.

Email: jherrerar96@gmail.com

Resumen: Una de las preocupaciones cardinales de la Marina de Guerra del Perú (MGP) para ejecutar los roles asignados por ley es el fortalecimiento de sus Capacidades Militares, dentro de las cuales se considera para fines de este artículo, el Tamaño y Calidad de la Fuerza (incluida la captación, capacitación y retención de la misma), el Comando y Control, y finalmente la Seguridad de la Información.

Se revisa en este artículo la relación entre la Ciberdefensa y los roles y funciones de la MGP en el marco de la política de Defensa Nacional al 2030, sus implicancias y rol decisivo en el desarrollo tecnológico de un país, y cómo su implementación a nivel educativo en la MGP puede colaborar decisivamente en concretar esos objetivos. Propongo en esta línea de análisis, la implementación de la especialidad de CIBERDEFENSA, tanto en la DIRCAPEN como en la DIRESPROM, para

imbuir la importancia de esta capacidad a todo nivel de la Marina de Guerra del Perú. Asimismo, en los tiempos actuales, en los que la Defensa es tarea de todos, esbozo cómo la colaboración con la educación privada puede hacer que los cuadros de la Marina se nutran de conocimientos, necesidades, oportunidades y retos del mundo privado/civil en este campo, lo cual les dará una visión holística de la Defensa del Perú.

Finalmente, creo que este escenario de oportunidades servirá como un imán para garantizar el compromiso de nuestros cuadros, atraer el mejor talento a todo nivel y por qué no, pensar en que con el tiempo y un adecuado patrocinio, se forme una red de conocimientos y expertos público/privado, que de acuerdo a una visión renovada de la doctrina, esté presta a entrar en movilización inmediata si las necesidades de defensa nacional así lo exigen.

Palabras clave: Ciberseguridad, ciberdefensa, activos críticos nacionales, transformación digital, dominio marítimo, prospectiva.

Abstract: One of the Peruvian Navy's cardinal concerns in carrying out the roles assigned by law is the strengthening of its Military Capabilities, among which the following are considered for the purposes of this article: Size and Quality of the Force (including recruitment, training, and retention), Command and Control, and finally Information Security.

This article goes through the relationship between Cyberdefense and the roles and tasks of the Peruvian Navy within the framework of the National Defense policy for 2030, its implications and decisive role in the technological development of a country, and how its implementation in the Peruvian Navy education can make a substantial contribution to achieving these objectives. In this line of analysis, I propose the implementation of the CYBERDEFENSE specialty, both in DIRCAPEN and DIRESPROM, to imbue the importance of this capability throughout the Peruvian Navy. In current times, when Defense is everyone's task, I also outline how collaboration with private education can ensure that Navy personnel are nourished by knowledge, needs, opportunities, and challenges of the private/civilian world in this field, which will give them a holistic vision of the Defense of Peru.

Finally, I believe that this scenario of opportunities will serve as a magnet to guarantee the commitment of our staff, allure the best talent at all levels, and, why not think about how, over time and with adequate sponsorship, we can establish a knowledge and public/private experts network, who, according to a renewed

vision of the doctrine, is ready to enter into immediate mobilization if the needs of national defense so demand.

Keywords: *Cyber Security, cyber defense, national critical assets, digital transformation, maritime domain, foresight.*

1. INTRODUCCIÓN

Una de las preocupaciones cardinales de la MGP para ejecutar los roles asignados por ley es el fortalecimiento de sus Capacidades Militares, dentro de las cuales se considera para fines de este artículo: el Tamaño y Calidad de la Fuerza (incluida la captación, capacitación y retención de la misma), el Comando y Control, y finalmente la Seguridad de la Información.

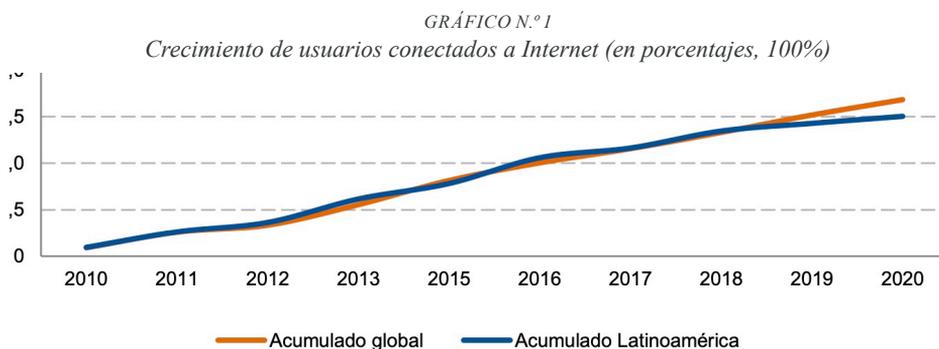
Se revisa en este artículo la relación entre la Ciberdefensa y los roles y funciones de la MGP en el marco de la política de Defensa Nacional al 2030, sus implicancias y rol decisivo en el desarrollo tecnológico de un país, y cómo su implementación a nivel educativo en la MGP puede colaborar decisivamente en concretar esos objetivos. Propongo en esta línea de análisis, la implementación de la especialidad de CIBERDEFENSA, tanto en la DIRCAPEN como en la DIRESPROM, para imbuir la importancia de esta capacidad a todo nivel de la Marina de Guerra del Perú. Asimismo, ya que la Defensa es tarea de todos, esbozo cómo la colaboración con la educación privada haría que los cuadros de la MGP capten los conocimientos, necesidades, oportunidades y retos del mundo privado en ciberseguridad, capacidad tecnológica definida en el marco de la Seguridad Digital para proteger actividades críticas (D.U. 007-2020 que aprueba el Marco de Confianza Digital, artículo 3, incisos d y h) y que tiene a la Secretaría de Gobierno Digital como ente rector (Ley 30999, Ley de Ciberdefensa, artículo 13), encargando a esta entidad los protocolos para la seguridad digital, lo cual abre espacio para una visión integral/holística de la Defensa del Perú.

2. CIBERSEGURIDAD EN EL MUNDO Y EN EL PERÚ

Con el propósito de entender el impacto del tema planteado para el logro de los Objetivos de Desarrollo Económico e Intereses de Integridad Territorial del Perú, haré una revisión del estado de la ciberseguridad en el mundo, la región y el Perú, para lo cual se presenta información de tendencias globales, para luego repasar lo desplegado para el caso peruano, siguiendo elementos de la Dirección del Análisis Estratégico clásico FODA.

a. Tecnologías de Información y el Ciberespacio

El impacto de las tecnologías de información, inicialmente con la expansión de la computación personal durante los años 70 y 80, se vio catapultado en perspectivas y realidad al caer el Muro de Berlín en 1989. En esos tiempos, la apertura de la red ARPANET (con su versión DARPA NET, de uso estratégico y militar sólo en los EEUU) dio paso a la Internet (World Wide Web inicialmente o Ciberespacio, que es el término usual de hoy), haciendo que el flujo de información y de servicios digitales (financieros, información, datos, etc.) creciera a niveles exponenciales. En el Gráfico N.º1 (Díaz, R., pág. 8, 2021) se puede apreciar un incremento regional en Latinoamérica de usuarios de Internet en los últimos 10 años de casi 150%, como una idea de un escenario futuro de similar o mayor crecimiento en la región y el Perú.



Fuente: Díaz, Rodrigo. *Estado de la Ciberseguridad en la Logística de América Latina y Caribe*, CEPAL, 2021

b. Riesgos y Amenazas en el Ciberespacio

Sin embargo, junto a las oportunidades producto del conocimiento tecnológico adquirido y su impacto en el bienestar económico surgieron también los riesgos y amenazas, de manera que copiaban el mundo real, como por ejemplo la infestación de redes de computadoras con los llamados virus de todo tipo (destinados a entorpecer la performance de redes y equipos, ingresando mediante técnicas de ingeniería social, hacking, ransomware, etc.), haciendo que en una sociedad cada vez más dependiente de la información y equipos automatizados se ponga en riesgo continuo la producción de bienes y servicios, vitales para los intereses, objetivos y la economía de países, empresas y familias. Por esta razón la ciberseguridad es una de las tareas que el Perú debería priorizar, considerando marcos de gobierno digital referentes como los de EEUU o Australia (*Secure*

Connections, 2022. Cybersecurity in The Philippines: Global Context and Local Challenges, chapter 3).

He incluido el término ciberdefensa junto al de ciberseguridad, para hacer precisiones sobre qué establece cada uno de ellos. Al hablar de ciberseguridad, lo asociamos operativamente con las acciones para preservar la confidencialidad, integridad y disponibilidad de la información en el ciberespacio (Vargas, Recalde y Reyes, 2017, p.34), así como el D.U. 007-2020, Marco de Confianza Digital, la considera una capacidad, un estado, que protege de amenazas y vulnerabilidades. Para ciberdefensa, Vargas et al. afirman:

“ se orienta a las acciones de un Estado para proteger y controlar las amenazas, peligros (...), con el fin de permitir el uso del ciberespacio con normalidad” (p. 35); y también: “los Estados serán los encargados de decidir en el ámbito de la ciberdefensa, llegando a definir si un ataque (...) puede comprometer el desarrollo y la supervivencia de la nación.” (p. 35).

En el Perú, la Ley 30999 define la ciberdefensa como: “la capacidad militar que permite actuar frente a amenazas o ataques realizados en y mediante el ciberespacio cuando estos afecten la seguridad nacional” (artículo 4).

En ese sentido, se puede establecer como conclusión que:

1. La ciberseguridad se asocia con la protección contra amenazas y/o ataques,
2. La ciberdefensa se orienta no sólo a proteger sino a accionar contra amenazas (ataques potenciales), con un enfoque más proactivo, de eliminación, pudiendo incluir la prospección de escenarios, pensando en la Soberanía e Integridad Nacional.

c. La ciberseguridad en Latinoamérica y el dominio marítimo en el Perú

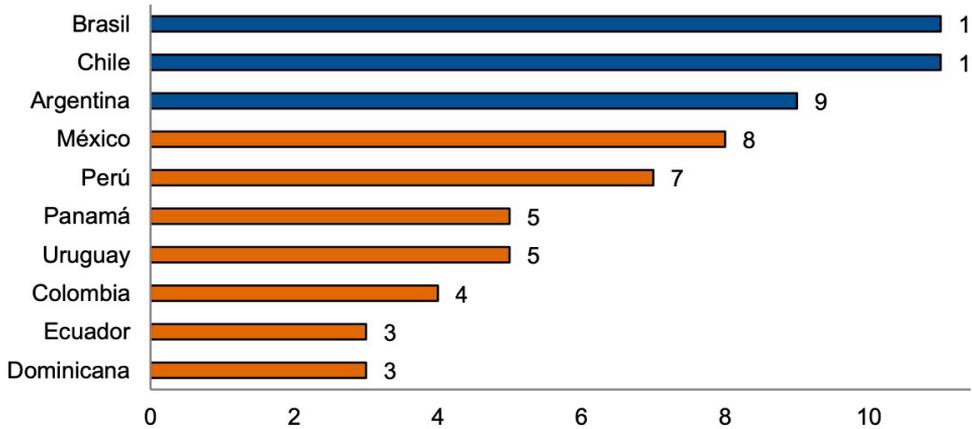
En cuanto a las amenazas a la Soberanía e Integridad Territorial, para nuestro país encontramos en el Observatorio CEPLAN, que es la entidad encargada de generar el Plan de Desarrollo del Perú con visión estratégica, que uno de los escenarios de riesgo considerados es justamente el de *ruptura generalizada de ciberseguridad* (Observatorio CEPLAN, 2022). Este enfoque es correcto si consideramos un futuro desarrollo de nuestro país siguiendo la línea trazada en el escenario de prospectiva del mismo CEPLAN, *Perú próspero, equitativo y pacífico* (Observatorio CEPLAN, 2021).

En este último documento de prospectiva, notamos un correcto análisis de lo que sería la red peruana de puertos, destacando El Callao y Salaverry, aunque se echa de menos una mención al impacto del puerto de Chancay por el análisis incluido sobre el potencial de la minería, cuya mayor demanda es en Asia-Pacífico y donde el puerto de Chancay es el llamado a ser el protagonista en pocos años.

A pesar de este vacío en el análisis, es importante recordar que son funciones de la MGP (Decreto Legislativo N.º 1641, 2024): “Ejercer el control, la vigilancia y la defensa del dominio marítimo, (...), así como del ciberespacio y con la capacidad de ciberdefensa en el ámbito de sus competencias” (artículo 4). Es así que se han considerado los desafíos tecnológicos y sus impactos económicos (oportunidades y riesgos), pues el dominio marítimo y el ciberespacio son ámbitos claves para el desarrollo de nuestro país.

Adentrando en el análisis del dominio marítimo y buscando determinar el impacto económico de las ciberamenazas, me centraré en el ámbito portuario, citando de nuevo el análisis hecho por la CEPAL sobre cadenas logísticas (Díaz, R., pág. 11), que dice que los casos de ciberataques en Latinoamérica se han incrementado en el 2020 en 175% versus el 2019, impactando empresas de primer orden como Maersk. En el Gráfico N.º 2, comparto las incidencias 2020 reportadas por país (Díaz, R., pág. 17), con el Perú sobre el promedio, preocupante si se considera el desarrollo portuario futuro y el hecho de estar muy cerca en número de ocurrencias versus países como Chile o México, cuyos comercios marítimos son mayores. Cabe resaltar que el mayor impacto de estos forados en la ciberseguridad se dio en la disponibilidad de los sistemas informáticos (77%), paralizando las operaciones con el consecuente daño económico por atrasos en las entradas, almacenajes y salidas de mercaderías (Díaz, R., pág. 17).

GRÁFICO N.º 2
 Países afectados por la cantidad de incidentes.



Fuente: Díaz, Rodrigo. *Estado de la Ciberseguridad en la Logística de América Latina y Caribe, CEPAL, 2021*

Para estimar entonces un probable impacto económico de estos ciberataques en el Perú, tomemos en cuenta el nivel de exportaciones: en 2022 se cerró con un valor de USD 63MM (Mincetur, Promperú, Exportaciones 2022). Si consideramos que no menos del 70% es por la vía marítima (Revista Ganamás, 2015), podemos estimar el promedio de exportaciones diarias en el valor de USD 120M. Considerando que el número de ciberataques fueron 7 en 2019, podríamos afirmar que casi USD 1,000 millones estarían en juego de ser impactados por estos ataques y que estarían dentro del dominio del ciberespacio, responsabilidad del Comando de Ciberdefensa del CCFFAA y su componente naval en la MGP. La cifra no considera el crecimiento de las exportaciones ni de los ciberataques al día de hoy, que haría la cifra aún mayor.

d. La ciberseguridad en el Perú y el marco legal del rol de la Marina de Guerra

El Perú es un país que, a pesar del complejo entorno socio-político por el cual está pasando, ha generado, mediante el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) y luego de una amplia prospección con los actores relevantes en los ámbitos público y privado, un marco de visión a futuro (Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050, PEDN). Una revisión de dicho documento, en lo pertinente a este trabajo, nos lleva al Objetivo N.º 3 que dice: “Elevar los niveles

de competitividad y productividad con empleo decente (...), el uso intensivo de la ciencia y tecnología, y la transformación digital del país” (pág. 357).

Este último concepto, TRANSFORMACION DIGITAL, junto con los riesgos y escenarios descritos en el PEDN, se refleja en gran medida en los esfuerzos normativos que han venido generando las autoridades de turno, para proteger el rol vital de la sociedad de la información y sus tecnologías en el desarrollo de nuestro país y que mencionamos a continuación.

En primer lugar, tenemos el marco de Gobierno Digital (Decreto Legislativo N.º 1412, 2018, Ley de Gobierno Digital). En su Capítulo VI, sobre SEGURIDAD DIGITAL, se definen los conceptos de *entorno digital* y su confiabilidad (estado de confianza), gestión y aplicación de medidas *proactivas y reactivas*, riesgos y afectaciones a la prosperidad económica y *seguridad nacional*, en línea con el Objetivo N.º 3 del PEDN antes citado.

Asimismo, en el artículo 32, inciso a, sobre la Gestión del Marco de Seguridad Digital, encarga al MINDEF la dirección, supervisión y evaluación de las normas en materia de ciberdefensa, en el marco de sus *funciones y competencias*. Cabe resaltar que ese encargo se amplía o aclara con la ya citada Ley N.º 30999, artículo 14, Ley de Ciberdefensa, que añade la tarea de *normar* lo tocante a Ciberdefensa, haciendo aún más importante el rol de las FFAA en este campo.

Pero más importante, la Ley N.º 30999 en su Título I, artículos 1 y 2, establece las operaciones militares en el ciberespacio, relacionándolas con los Activos Críticos Nacionales (ACN), mientras que el artículo 10 establece el ejercicio de la legítima defensa como sigue:

“ Toda amenaza o ataque en y mediante el ciberespacio que ponga en riesgo la soberanía, los intereses nacionales, los activos críticos nacionales y recursos claves para mantener las capacidades nacionales, da lugar al ejercicio del derecho de legítima defensa”.

Desde mi punto de vista, si bien la frase Seguridad Digital del Decreto Legislativo N.º 1412 puede traducirse literalmente al inglés como Cybersecurity (Ciberseguridad en español), no es menos cierto que en la definición de conceptos de la Ley 30999, se habla tanto de medidas proactivas (acciones para *proteger o actualizar* la protección del entorno digital o *actuación sobre amenazas* entendidas como ataques inminentes), como de medidas reactivas (acciones de respuesta para mitigar o eliminar los efectos de ataques al entorno digital), reforzadas por lo establecido en el artículo 10 explicado en el párrafo anterior.

Finalmente, son la Directiva de Protección de los Activos Críticos Nacionales – ACN (Decreto Supremo 005-2021-IN, 2021) y su Reglamento de Identificación (Decreto Supremo 106-2017-PCM, 2017), los que definen aquellos ACN que están directamente relacionados con el ámbito de la Marina de Guerra del Perú, tal cual se definió anteriormente, en su rol de preservar las Capacidades Nacionales y que se presentan en la Tabla N.º 1 abajo.

TABLA N.º 1
Capacidades Nacionales

CAPACIDADES NACIONALES	CLASIFICACION DE ACN	ACTIVOS
SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL (11)	SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL	SEGURIDAD DIGITAL (DEL ENTORNO DIGITAL)
TRANSPORTE MARITIMO, FLUVIAL Y LACUSTRE (13)	TRANSPORTE MARITIMO INFRAESTRUCTURA PORTUARIA NAVES DE TRANSPORTE EMBARQUE	PUERTOS PRINCIPALES COMO CALLAO, SALAVERRY, CHANCAY, PAITA INCLUYENDO SU FLUJO DE ENTRADA, ESTADIA Y SALIDA DE NAVES, MERCANCIAS Y PERSONAS
TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y COMUNICACIONES TIC (12)	TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION COMUNICACIONES	SERVICIOS WEB SERVICIOS DE BASES DE DATOS
INDUSTRIA (7)	INDUSTRIAS CRITICAS	SIMA Y SU CLUSTER INDUSTRIAL

Fuente: elaboración propia

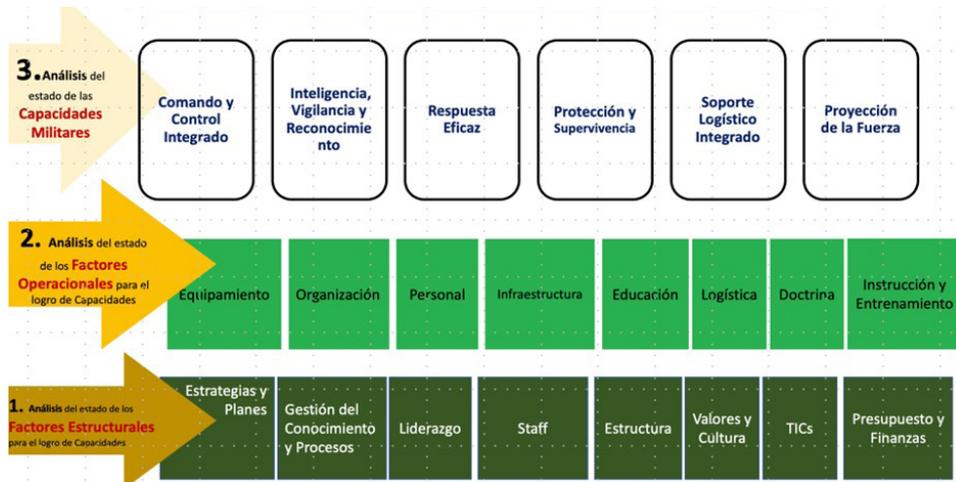
Como se aprecia en la Tabla N.º 1, si se considera que en los actuales tiempos, donde las tecnologías de información están presentes como parte indispensable del funcionamiento de casi cualquier industria, producto o servicio, público o privado, se puede establecer que para cada una de las tres Capacidades Nacionales 7, 12, 13 y sus ACN respectivos, el Entorno Digital constituye un elemento inseparable, complementario y clave de esos ACN, cayendo por tanto en el ámbito de responsabilidad de la Seguridad Digital y por ende del CCFFAA, su unidad COCID (Comando Operacional de Ciberdefensa), y por extensión la MGP como actor directo en su ámbito incluyendo el ciberespacio, por las normas que regulan su intervención en el ACN 11.

3. ANÁLISIS

a. Análisis interno para capacidades militares

Habiendo comprobado el rol de la Marina de Guerra del Perú en la protección del dominio marítimo y del ciberespacio, que incluye los ACN, pasaré a analizar el interior de la institución, enfocándome en aquellos factores relacionados a la formación del personal, que permitan construir las capacidades necesarias para el rol de ciberdefensa y ciberseguridad. Para tal efecto, usaré como marco de referencia un modelo conceptual de análisis interno para alcanzar las Capacidades Militares (Gráfico N.º 3), que presenta un punto de vista de cómo se construyen dichas capacidades.

GRÁFICO N.º 3
Análisis Interno para Capacidades Militares – Modelo Conceptual



Fuente: Universidad ESAN

De este modelo se desprende que para lograr la implementación de la especialidad de ciberdefensa y ciberseguridad deben analizarse y relacionarse ciertos factores. Analizando todos estos factores en los dos primeros niveles, y luego de una revisión identificamos los siguientes (Tabla N.º 2, abajo), como claves para el desempeño del personal, incluyendo la instrucción, alcanzando ejemplos de acciones de ciberdefensa y ciberseguridad:

TABLA N.º 2
Análisis Interno para Capacidades Militares – Modelo Conceptual

Nivel	Factor	Acciones
Estructural	Estrategia y Planes	Escenarios de Ciberdefensa
	Gestión del Conocimiento	Inteligencia, Formación en Ciberdefensa
	Valores y Cultura	Respuesta militar acorde a ley
Operacional	Personal	Tamaño y perfil de la fuerza en Ciberdefensa
	Doctrina	Respuesta ante ciberataques o ciber amenazas
	Instrucción, Entrenamiento, Educación	Capacitación en Ciberseguridad/Ciberdefensa

Fuente: Elaboración propia

Del cuadro anterior, se concluye que las capacidades a lograr con el personal ya formado incluyen Comando y Control Integrado, Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento y Respuesta Eficaz.

Realizaré el análisis revisando las entidades educativas que, dentro de la Marina de Guerra del Perú, son las encargadas de instruir al personal en las capacidades de ciberseguridad y ciberdefensa, tanto a nivel técnico (Oficiales de Mar), como Superior de Mando (Oficiales). Se tiene entonces al CITEN, la ENP y la ESUP como fuentes de ese personal.

Junto con esto, a modo de comparación, se revisarán los avances en capacitación de recursos humanos en el ámbito civil. Para tal efecto, se ha revisado lo disponible en la UNI y el SENATI. Empezaré primero con el nivel técnico de capacitación, para luego pasar al superior.

b. CITEN (Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval)

En la declaración de Visión y Misión de esta entidad (CITEN, Web Institucional, Visión y Misión, 2024), destacamos el compromiso con la formación académica en su Misión: “Formar militar, profesional, técnico y físicamente a los Alumnos (...) se desempeñen eficientemente en el Servicio Naval” y su Visión: “Al 2025, ser un Instituto de Educación Superior (...) para actuar con éxito donde lo requiere la Marina de Guerra del Perú”.

Al revisar las Carreras Profesionales y Áreas Técnicas de Formación (CITEN, Web Institucional, 2024), de 3 años de duración, se nota dos de interés al presente análisis: Sistemas y Administración de Redes (CITEN, Carreras Profesionales, Administración de Redes, SAR) y Telemática con mención en Servicio Naval

(CITEN, Carreras Profesionales, Telemática, TEL). En la primera se incluyen tópicos de formación para desarrollar soluciones en seguridad informática, virtualización, gestión de bases de datos y redes informáticas y ciberseguridad, entre otros. La segunda, si bien no declara la ciberseguridad, su orientación a gestión de equipos y sistemas de telecomunicaciones tiene relación con ésta, pues esta infraestructura es objetivo de los ciber delincuentes.

Para posterior perfeccionamiento técnico, validamos que la DIRCAPEN (Dirección de Capacitación y Perfeccionamiento del Personal Naval) tiene en su malla de Procesamiento de Datos (PDA) los tópicos de Ciberseguridad y Auditorías informáticas; pero más interesante, en la malla de Telemática (TEL) el tópico de Ciberdefensa tiene un enfoque 100% práctico. Hay entonces una base para escalar a más conocimiento, pero hay que confirmar que la perspectiva de casos prácticos considere los escenarios de nuevas infraestructuras, como el puerto de Chancay y el mayor tráfico ya mencionados.

c. SENATI (Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial)

Entidad creada por la Sociedad Nacional de Industrias (SNI), cuenta con amplia reputación en la formación de cuadros técnicos para laborar en el sector privado, su mercado objetivo. Revisando las Especialidades disponibles, se encuentra la de *Ingeniería de Ciberseguridad* (SENATI, Ingeniería de Ciberseguridad, 2024), donde se declara: “El Profesional Técnico en Ingeniería, está preparado para defender las computadoras, los servidores, los dispositivos móviles, (...), las redes y los datos de ciberataques”. Como puede verse, el SENATI decidió proponer al sector privado una especialidad *específica* para enfrentar los desafíos de la ciberseguridad.

En ese sentido, considero que la Marina de Guerra del Perú está un paso atrás en el nivel técnico, debido a la falta de una especialidad específica en Ciberseguridad (como mínimo), siendo necesario revisar los factores para incluir un plan educativo que permita generar personal con capacidades más especializadas en Ciberseguridad. Dicho esto, paso a revisar la educación superior.

d. ENP (Escuela Naval del Perú)

Como Alma Mater de la Marina de Guerra del Perú, su formación busca proveer Oficiales Navales en una malla curricular de 5 años, donde se ven estudios en *Ciberseguridad* en el 5º año (ENP, Carrera Naval, 2024), lo que provee la base de conocimientos para que posteriormente, al tomar la segunda especialidad profesional de *Ingeniería de Sistemas*, administrada por la DIRESPROM (Escuela de Especialización Profesional de Oficiales de la Marina, 2024), se amplíen los

conocimientos. No he podido acceder a la malla de estudios de esta especialidad, pero la declaración de capacidades del personal egresado dice: “Dirigir la implementación de esquemas de seguridad en la red para evitar la pérdida y el uso incorrecto de los datos”. Al no ver una mención específica a la ciberdefensa, es necesario revisar la malla para validar si la carga en esta área es ampliable para el rol de ciberdefensa y ciberseguridad que tiene la Marina de Guerra del Perú o, caso contrario, considerar una nueva especialidad de *Ciberdefensa* y *Ciberseguridad* sería lo recomendable.

e. UNI (Universidad Nacional de Ingeniería)

En esta universidad, especializada en carreras de ingeniería para diversos sectores económicos, encontramos en la Facultad de Ingeniería Eléctrica y Electrónica la carrera de Ingeniería de Ciberseguridad (UNI, FIEE, 2024), en cuya descripción se aprecia una fuerte orientación a los aspectos prácticos, proyectos e incluso ciberdefensa, aunque habría que validar si esta parte coincide con la definición establecida según la ley de Gobierno Digital ya comentada previamente.

Es posible que en esta entidad encontremos conocimientos de ciberseguridad que, mediante acuerdos de colaboración, podrían estar también al servicio de la DIRESPROM con adaptaciones, para la segunda especialidad de Ingeniería de Sistemas ya comentada.

f. ESUP (Escuela Superior de Guerra Naval)

Esta entidad, a cargo de formar al oficial superior (ESUP, Escuela Superior de Guerra Naval, 2024), ofrece diversos programas de perfeccionamiento/ posgrado, tales como el Programa de Alto Mando (orientado a los oficiales de alta graduación), en cuya estructura curricular, módulo de Estrategia y Seguridad, hay una asignatura de *Fundamentos de Ciberseguridad y Ciberdefensa*, que se estima como una de alcance propedéutico, añadiendo que el módulo está compuesto de 18 horas, sólo de teoría. No se tuvo acceso al resto de programas, pero por las descripciones se estima que se trata de instrucción orientada a la Planificación Estratégica, Administración y Coordinación con niveles políticos decisores.

Analizando esta realidad, considero que podría ser oportuno incluir un Programa o Curso Corto de Ciberdefensa en el Ciberespacio (un trimestre, por ejemplo), de corte eminentemente práctico, donde se plantee a los alumnos, dentro de la Prospectiva de Escenarios, situaciones en las que se incluyan amenazas, detección de amenazas (inteligencia), ciberataques, reducción de vulnerabilidades y las acciones de ciberdefensa o ciberseguridad que se deben tomar, a modo de

estudio de casos. El trabajo coordinado con la Comandancia de Ciberdefensa (COMCIBERDEF) y el aporte por el lado de DIRESPROM será vital para incluir los ajustes que aseguren una formación acorde a las necesidades de defensa.

Entonces, es posible construir una columna o jerarquía de conocimientos que permitan accionar al personal instruido en el entorno digital, sea en ciberdefensa o en ciberseguridad, como se muestra en la Tabla N.º 3.

TABLA N.º 3

Nivel de estudios/Jerarquía	Capacidades	Acciones
Oficiales Superiores	Gestión, Planificación en Ciberdefensa, Ciberseguridad	Planes Gestión aplicados a Suprimir Amenazas y/o Ataques al ciberespacio, reducción de vulnerabilidades
Oficiales Subalternos	Especialización, Soporte Operacional en Ciberdefensa	Planes Ejecución aplicado a asegurar el ciberespacio de ciberataques, reducción de vulnerabilidades
Personal Técnico	Especialización técnica en Ciberdefensa	Soporte técnico y de sistemas a las acciones de ciberdefensa, ciberataque, supervisión de instalaciones físicas

Fuente: *Elaboración propia*

Finalmente, haciendo un estimado del costo que traería la implementación de estas iniciativas de formación, se puede hacer, para los fines de la Marina de Guerra del Perú y a modo de Perfil, una equivalencia o promedio con el costo de formación en la educación privada que hemos presentado (Educación al Futuro, 2016). En ese sentido, alcanzo en la Tabla N.º 4 un resumen de costos aproximados para los tres niveles. Suponiendo en un año dado en el futuro se entregue el personal, a promoción completa, con las capacidades requeridas, el costo total involucrado asciende a USD 585,000. Si se consideran los equipos, licencias adicionales y expertos para el empuje inicial, se estima un 20% adicional, haciendo un total de USD 702,000.

TABLA N.º 4

Nivel	Costo por promoción	Equivalencia
ESUP	USD 30,000 Programa Ciberdefensa	1 Trimestre de formación. 10 alumnos por promoción. Equivalencia ESAN
ENP	USD 430,000 Ingeniería de Ciberseguridad	2 años de formación. 10 alumnos por promoción. Equivalencia UNI
CITEN	USD 125,000 Técnico en Ciberseguridad	3 años de formación. 25 alumnos por promoción. Equivalencia SENATI.

Fuente: Elaboración propia

4. CONCLUSIONES

- El concepto de Ciberdefensa incluye acciones proactivas, esto es, accionar para suprimir la amenaza o prepararse para afrontarla, además de actuar remedialmente ante ciberataques, a diferencia de la ciberseguridad que se orienta a asegurar el entorno digital contra ciberataques.
- El conjunto de leyes alrededor de la Ciberdefensa, Confianza y Gobierno Digital, aun siendo de años diversos y con modificaciones, contiene los mecanismos para asegurar los ACN de acuerdo a lo concluido en el punto anterior.
- De acuerdo a cifras estadísticas públicas del 2019, el impacto económico anual estimado a futuro en el ámbito marino portuario del dominio marítimo, responsabilidad de la MGP, tiene una base 2020 de casi USD 1,000 millones por ciberataques, en perjuicio de las exportaciones peruanas.
- En el 2019, el Perú reportó un número de ciberataques concretados, superior a la media de la costa del Pacífico, con tendencia clara a subir debido al tráfico de naves esperado a futuro, considerando el impacto del puerto de Chancay, generando un gran riesgo de no tomarse acciones en ciberdefensa y ciberseguridad.
- Comparado con el sector privado, SENATI, se nota una falencia o retraso en la oferta de estudios en el CITEN en cuanto a ciberseguridad.
- De la información disponible, no se nota énfasis en ciberseguridad y ciberdefensa en la especialidad de Ingeniería de Sistemas de la MGP, a diferencia de la UNI que ya cuenta con una carrera de Ingeniería de Ciberseguridad, que incluso menciona preparación en Ciberdefensa.

- El costo de entregar personal con las capacidades de Ciberdefensa y Ciberseguridad en un año, dado a futuro, es de USD 702,000, que representaría un promedio anual de USD 351,000.
- Considerando las conclusiones arriba expuestas, el costo porcentual estimado de implementar esta iniciativa de instrucción es de sólo 0.12% anual, si se reduce tan solo el 30% de las pérdidas estimadas, atractivo como ROI para ser incluido dentro de la propuesta de presupuesto anual de la MGP.

5. RECOMENDACIONES

- Validar la malla curricular de la especialidad de Ingeniería de Sistemas de la Marina, para evaluar la carga correcta de instrucción en Ciberdefensa y Ciberseguridad, para actualizarla de ser el caso.
- Acercarse a la UNI para validar el contenido curricular orientado a la Ciberdefensa, para buscar replicar al interior de la ENP o ESUP, de tratarse de una buena práctica.
- Buscar acercarse y firmar convenios de intercambio académico con el SENATI y la UNI, con el fin de actualizar la instrucción y reforzar las capacidades, de ser el caso.
- Buscar el acercamiento con empresas privadas y gremios, para impulsar el gobierno digital con leyes promotoras. Concretamente, la SNI ha hecho un planteamiento al Congreso para dar ventajas a sectores claves, como las Tecnologías de Información, donde la MGP puede colaborar para poner en primer lugar el apoyo a la Ciberdefensa y Ciberseguridad. Este sería un primer paso a un real Gobierno Digital, donde el Estado vele por la Seguridad Digital. Se adjunta enlace a video explicativo (SNI, Perú Industria al 2050, 2023), ver del minuto 70 al 73.
- Proponer en el presupuesto del año 2025 el plan de reforzamiento de la instrucción en Ciberdefensa y Ciberseguridad (USD 702,000), de alto ROI versus el daño esperado.

REFERENCIAS

- CITEN, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval. (2024). Web Institucional. Carreras Profesionales. Administración y Logística. <https://citen.edu.pe/area-administracion-y-logistica/>
- CITEN, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval. (2024). Web Institucional. Carreras Profesionales. Operaciones. <https://citen.edu.pe/area-de-operaciones/>
- CITEN, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval. (2024). Web Institucional. Misión y Visión. <https://citen.edu.pe/nuestra-mision-vision-y-valores/>
- Decreto de Urgencia N° 007-2020 que aprueba el Marco de Confianza Digital y dispone medidas para su fortalecimiento. (2020). Diario Oficial El Peruano – Normas Legales. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1844001-2>
- Decreto Legislativo N° 1412, Ley de Gobierno Digital. (2018). Diario Oficial El Peruano – Normas Legales. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1691026-1>
- Decreto Legislativo N° 1641 que modifica el Decreto Legislativo N° 1138, Ley de la MGP. (2024). Diario Oficial El Peruano – Normas Legales. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2321390-3>
- Decreto Supremo N° 005-2021-IN, Directiva nacional de Orden Interno para la protección de los ACN. (2021). Ministerio del Interior – Normas Legales. <https://www.gob.pe/institucion/mininter/normas-legales/2013064-ds-005-2021-in>
- Decreto Supremo N° 106-2017-PCM, Aprueba el Reglamento para la Identificación, Evaluación y Gestión de Riesgos de los ACN. (2021). PCM. El Peruano – Normas Legales. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1585361-1>
- Díaz R., “Estado de la ciberseguridad en la logística de América Latina y el Caribe”, Serie Desarrollo Productivo, N° 228, Santiago, CEPAL, 2021. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47240/1/S2100485_es.pdf
- Educación al Futuro, (2024). En una Universidad Peruana ¿Cuánto cuesta estudiar? <https://educacionalfuturo.com/noticias/costos-de-estudios-en-universidades-peruanas/>
- ENP, Escuela Naval del Perú. (2024). Carrera Naval. 4° Año. <https://www.escuelanaval.edu.pe/carrera-naval>
- Escuela de Especialización Profesional de Oficiales de la Marina, DIRES PROM. (2024). Segunda Especialidad Ingeniería de Sistemas. Programa. <https://esprom.edu.pe/dirtel/>
- ESUP, Escuela Superior de Guerra Naval, (2024). Perfeccionamiento. Programa de Alto Mando. <https://www.esup.edu.pe/perfeccionamiento/>
- Ley N° 30999, Ley de Ciberdefensa. (2019). Diario Oficial El Peruano – Normas Legales. <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1801519-5>
- MINCETUR - Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, PROMPERU (2023). Resultado de Exportaciones Perú 2022. <https://recursos.expertemos.pe/resultados-exportaciones-peru-2022.pdf>
- Observatorio CEPLAN (2021). Perú próspero, equitativo y pacífico. Lima, Perú. CEPLAN. https://observatorio.ceplan.gob.pe/ficha/el_cp
- Observatorio CEPLAN (2022). Ruptura generalizada en las medidas de ciberseguridad. Lima, Perú. CEPLAN. https://observatorio.ceplan.gob.pe/ficha/r48_2022
- Plan Estratégico de Desarrollo Nacional 2050, CEPLAN (2023). Diario Oficial El Peruano – Normas Legales. <https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-publicaciones/4637571-peru-plan-estrategico-de-desarrollo-nacional-2050>
- Revista GANAMÁS, (28 Junio, 2015). ADEX: El 72% de las exportaciones peruanas se realiza por vía marítima. <https://revistaganamas.com.pe/adex-el-72-de-las-exportaciones-peruanas-se-realiza-por-via-maritima/>

- Secure Connections & The Asia Foundation. 2022. *Cybersecurity in The Philippines: Global Context and Local Challenges*. <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2022/03/Cybersecurity-in-the-Philippines-Global-Context-and-Local-Challenges-.pdf>
- SENATI, Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial. (2024). *Ingeniería de Ciberseguridad*. <https://www.senati.edu.pe/especialidades/tecnologias-de-la-informacion/ingenieria-de-ciberseguridad>
- SNI, Sociedad Nacional de Industrias, *Semana de la Industria 2023, Perú Industria al 2050 (min 70 a 73)*. https://www.youtube.com/live/EREdW_yLWvc?feature=share
- UNI, Universidad Nacional de Ingeniería. (2024). *FIEE. Escuela Profesional de Ingeniería de Ciberseguridad*. https://ficee.uni.edu.pe/es/ingenieria_ciberseguridad
- Vargas, R., Recalde, L., Reyes, R. (2017). *Ciberdefensa y ciberseguridad, más allá del mundo virtual: modelo ecuatoriano de gobernanza en ciberdefensa*. URVIO, N° 20, 31-45. DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/urvio.20.2017.2571>
- Secure Connections & The Asia Foundation. 2022. *Cybersecurity in The Philippines: Global Context and Local Challenges*. <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2022/03/Cybersecurity-in-the-Philippines-Global-Context-and-Local-Challenges-.pdf>
- SENATI, Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial. (2024). *Ingeniería de Ciberseguridad*. <https://www.senati.edu.pe/especialidades/tecnologias-de-la-informacion/ingenieria-de-ciberseguridad>
- SNI, Sociedad Nacional de Industrias, *Semana de la Industria 2023, Perú Industria al 2050 (min 70 a 73)*. https://www.youtube.com/live/EREdW_yLWvc?feature=share
- UNI, Universidad Nacional de Ingeniería. (2024). *FIEE. Escuela Profesional de Ingeniería de Ciberseguridad*. https://ficee.uni.edu.pe/es/ingenieria_ciberseguridad
- Vargas, R., Recalde, L., Reyes, R. (2017). *Ciberdefensa y ciberseguridad, más allá del mundo virtual: modelo ecuatoriano de gobernanza en ciberdefensa*. URVIO, N° 20, 31-45. DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/urvio.20.2017.2571>

La necesidad de nueva oferta formativa para la industria naval, militar y aeronáutica del Perú

The need of new training offer for the Peruvian naval, military and aeronautics industry

Recibido: 02 de septiembre del 2024 | Aceptado: 28 de octubre del 2024

Miriam Ponce Vértiz

<https://orcid.org/0009-0008-7849-7113>

Doctora en Educación y Magister en Docencia e Investigación Universitaria por la Universidad de San Martín de Porres, Máster en Administración y Dirección General de Empresas por la Universidad Católica San Antonio de Murcia-España, culminó sus estudios de Maestría en Comunicaciones y el espacio audiovisual en la Universidad Internacional de Andalucía - España. MBA en E-Business e Innovación en la Escuela de Negocios EALDE-España. Licenciada en Educación por la Pontificia Universidad Católica del Perú, primera especialidad en Educación Inicial, y segunda especialidad en Formación Magisterial. Con estudios en Financiación de Políticas Públicas con el CIEP de Francia, y Enseñanza para la Comprensión con la Universidad de Harvard; entre otros. Profesional con experiencia en gestión pública y privada. Fue Ministra de Estado en la cartera de Educación, Viceministra de Gestión Pedagógica, Directora General de Educación Básica Regular, catedrática en universidades prestigiosas del país. Como consultora independiente es reconocida por su desempeño ante diferentes organismos nacionales e internacionales y su vocación y compromiso con la educación de calidad en sus diferentes niveles y modalidades del sistema.

Email: miriamponceby@gmail.com

Resumen: El presente trabajo hace una primera aproximación a la demanda de la nueva oferta formativa que desde el sector defensa se requiere para el impulso de la industria en las Fuerzas Armadas del Perú. Realizamos una encuesta en la que participaron 233 integrantes de las FFAA, de los cuales 146 son Oficiales con altos cargos y 87 suboficiales; su aporte y mirada han contribuido a este acercamiento y al análisis y la confirmación de su importancia. Si bien existe una necesidad de asegurar el financiamiento, el proceso de fortalecimiento de las capacidades de los técnicos requiere un trabajo articulado con el sector educación, desde la oferta que se brinden en los Institutos de Educación Superior. Por ello nos centramos en la importancia de brindar una oferta para la demanda, lo que lleva como

implicancia la articulación con las empresas privadas y estatales del país, y por supuesto su decisión de articular esfuerzos para un posicionamiento diferenciado en América Latina respecto a los países vecinos, poniendo en valor la necesidad de fortalecer la principal función de las Fuerzas Armadas de estar preparadas para garantizar la soberanía nacional, la seguridad, la paz en el territorio y su integridad, y aportar en la economía peruana a través de la industria de defensa. Pasamos revista a algunos obstáculos que desde la percepción de las Fuerzas Armadas deberán superarse con políticas sostenibles en el tiempo que sean de Estado y no de Gobierno, para garantizar el éxito.

Palabras clave: Industria de Defensa, Política de Estado, Educación, Demanda y oferta formativa, Formación profesional técnica, Competencias técnicas, Articulación Estado - Academia - Empresa Privada.

Abstract: This work makes a first approximation to the demand for the new training offer that is required from the defense sector to promote the industry in the Peruvian Armed Forces. We conducted a survey in which 233 members of the Armed Forces participated, of which 146 are officers with high positions and 87 are non-commissioned officers. Their contribution and perspective have contributed to this approach and to the analysis and confirmation of the importance. Although there is a need to ensure financing, the process of strengthening the capabilities of technicians requires articulated work with the education sector from the offer provided in Higher Education Institutes, which is why we focus on the importance of providing a supply for demand, which implies the articulation with the country's private and state companies, and of course its decision to articulate efforts for a differentiated positioning in Latin America with respect to neighboring countries, highlighting the need to strengthen the main function of the Armed Forces to be prepared to guarantee national sovereignty, security, peace in the territory and its integrity, and contribute to the Peruvian economy through the defense industry. We review some obstacles that, from the perception of the Armed Forces, must be overcome with sustainable policies over time that are from the State and not from the Government to guarantee success.

Keywords: Defense Industry, State Policy, Education, Training demand and Supply, Technical Professional Training, Technical skills, State - Academy - Private Company articulation.

1. INTRODUCCIÓN

El objetivo principal de este trabajo es hacer una primera aproximación a la demanda de la nueva oferta formativa que desde el sector defensa se requiere para el impulso de la industria en las Fuerzas Armadas del Perú. Si bien existe una necesidad de asegurar su financiamiento, el proceso de fortalecimiento de las capacidades de los técnicos requiere un trabajo articulado con el sector educación desde la oferta que se briden en los Institutos de Educación Superior. Ello lleva como implicancia la articulación con las empresas privadas y estatales del país, y por supuesto su decisión de articular esfuerzos para un posicionamiento diferenciado en América Latina respecto a los países vecinos.

La Industria de Defensa requiere una política sostenida, clave para su crecimiento, la misma que debe ser asumida como política de Estado y no de Gobierno. En el Perú han pasado años sin lograr que los gobiernos asuman la necesidad de un impulso a la Industria de Defensa en el país; han habido esfuerzos aislados y poco sostenibles claro está, pero hoy no solo nos encontramos en una clara debilidad en el sector defensa frente a otros países vecinos, sino que cada año se ha ido disminuyendo la inversión en el sector, aún más en la inversión para investigación, desarrollo e innovación; ello implica no poder sostener estructuras y procesos debidamente organizados con el modelo que el país define desde el sector.

Aunado a ello, la formación y el desarrollo de competencias del personal especializado desde el sector educación, es una obligación para asegurar los cuadros técnicos necesarios que aseguren impulsar la industria; su capital humano requiere ser considerado con prioridad, hoy hay escasez de vocación por las Fuerzas Armadas, no hay incentivos ni políticas que motiven su adhesión y a su interior hay demanda de los mejores técnicos en industrias o en el sector minero que compiten por nuestro recurso humano.

A nivel internacional es importante señalar que hay algunos factores que podríamos definir como esenciales a tener en cuenta en la política industrial, que tienen impacto en las decisiones de política en el país; por un lado está la globalización, el impacto de las nuevas tecnologías, la ciberseguridad, el nuevo orden mundial que se ha reconfigurado, hay nuevos riesgos, nuevas amenazas y claramente nuevos liderazgos, así como conflictos que no han terminado de desaparecer, como el terrorismo en nuestro país. A ello hay que sumarle el decrecimiento de financiamiento que año a año y de gobierno en gobierno, no ha permitido sostener una política de defensa que permita incrementar los esfuerzos,

por el contrario, se han reducido, aspecto que líneas más adelante señalamos se debe a diversos factores.

Es interesante traer a mención lo que sucedió en los países desarrollados una vez finalizada la Guerra Fría, ya que este escenario trajo consigo una clara reducción del esfuerzo que pusieron a la defensa y que hoy se está revirtiendo clara y contundentemente ante el escenario mundial. Actualmente el mercado mundial en torno a la defensa está más globalizado, sumado a ello actores como China, India y Corea se han potenciado y no menos importante, la inversión de Chile nuestro país vecino, en defensa ha sido parte de su política nacional.

Este escenario descrito de manera sucinta, nos invita a reflexionar sobre la necesidad de dar pasos firmes ante el contexto vivido los últimos años en el Perú; tenemos la imperiosa tarea de recomponer y reestructurar la capacidad defensiva de nuestro país y por ello este trabajo busca acercarnos a la reflexión de la importancia no solo de la inversión económica que se requiere y la apuesta desde un Ministerio de Economía que preste especial énfasis en la necesidad de fortalecernos, sino el esencial compromiso político y ciudadano que nos permita tener una visión clara del escenario que como país tenemos la imperiosa necesidad de reafirmar y priorizar.

El Perú tiene una oferta formativa aún insuficiente para las demandas del sector productivo en general, por ello la necesidad de revisar y fortalecer la educación superior teniendo como referente desde una mirada de corto, mediano y largo plazo, las demandas que permitirán no solo atender al sector productivo y a la industria de defensa sino que contribuya al crecimiento económico, una mejor oferta laboral para los jóvenes y un incremento de nuestra capacidad productiva para responder a las necesidades internas y externas que podamos atender. Necesitamos plantearnos una política de reestructuración de la industria de defensa, con un plazo que permita evaluar los avances y medir los resultados obtenidos, una política que articule con el sector educación para garantizar la atención a nuevos programas de estudio y apostar por formar perfiles que atiendan la demanda nacional. Perfiles que los miembros de las Fuerzas Armadas definen con un gran espectro que veremos líneas más adelante y que nos permitirá desde el sector educación articular acciones que contribuyan de manera paralela y no menos tarde a priorizar los profesionales que el país requiere.

Un trabajo de esta índole requiere la articulación del Estado, la Academia y la Empresa Privada, una tríada que permita enfrentar la demanda actual y futura. El Perú se ha centrado durante años en la extracción de recursos naturales, hoy podemos pasar a ocupar un lugar importante en el crecimiento de la economía peruana si dotamos de financiamiento a las Fuerzas Armadas y fortalecemos la

educación superior técnica en el país, dando respuesta a la demanda del sector Defensa en el más corto plazo.

Hay dos miradas que se desarrolla en el análisis respecto a la industria de Defensa: la mirada de la demanda la misma que se recoge a partir del aporte de 233 miembros de la Marina de Guerra del Perú, la Fuerza Aérea del Perú y el Ejército Peruano, quienes han contribuido a través de una encuesta con información valiosa sobre las necesidades y la realidad actual, y por otro lado la mirada de la oferta, la misma que debe asegurar la articulación para que sean formalizadas en breve plazo y validadas de modo que los institutos de Educación Superior las oferten con calidad y excelencia. Esta información nos invita a acercarnos a los retos que como país tenemos que superar; cabe resaltar que este proceso ya se ha iniciado desde la Marina de Guerra del Perú, siendo prometedoras las perspectivas de la industria naval y su despegue en la medida que se asegure como una política de Estado.

2. ANÁLISIS:

2.1 La política industrial de Defensa en el Perú, necesidad de financiamiento, fortalecimiento y su relación con la Educación Superior

Una política pública trae consigo decisiones de Estado para abordar y enfrentar problemas públicos que aquejan a la población. El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN, es el organismo rector especializado que se orienta a dicha tarea y que dirigió el Plan Estratégico del Perú al 2050. Aquí cabe preguntarse qué tanto la población es consciente del verdadero papel de las Fuerzas Armadas y su rol de asegurar la soberanía nacional y el territorio, y más aún, ¿qué tan cercano sienten estas políticas como parte de una necesidad de atención y una demanda de la ciudadanía, ¿qué conoce de los beneficios de potenciar la industria y tecnología en defensa?

Señalo esto por la importancia que considero reviste el hecho de que como país sepamos qué tan estratégico es invertir en las FFAA y cómo una política industrial y tecnológica en el sector defensa es relevante y de importancia nacional, de modo que contribuya a asegurar un mayor financiamiento y por supuesto un fortalecimiento de esta política en la medida que su población la haga suya y vea su relevancia a pesar de las múltiples demandas sociales que aquejan en el país.

Actualmente si analizamos las cifras de educación superior en el país, como oferta formativa, el Perú de acuerdo con la fuente del Ministerio de Educación, cuenta con 99 universidades, de las cuales 46 son privadas y 53 son públicas. Entre la promulgación del Decreto Legislativo N.º 882 y la Ley de Moratoria N.º 29971,

el número de universidades se incrementó en 136%. El mayor porcentaje de las universidades privadas se encuentra en Lima (59%); en el caso de las públicas, el mayor porcentaje está en el resto del país (81%). Solo 1 de cada 10 jóvenes de escasos recursos accede a la educación universitaria. El 13.8 % de los estudiantes de las universidades públicas tiene la condición de pobre extremo, mientras que, en las universidades privadas solo el 7.1 %. Cerca del 30 % de la población estudiantil sigue las carreras de Gestión y Administración, Derecho Público y Psicología. Un 3.7% estudia mecánica y metalurgia, 4.8% estudia construcción e ingeniería civil y 4.5% sistemas y cómputo. Pese a que la investigación en nuestro país ha crecido exponencialmente en los últimos años, todavía nos encontramos con cifras muy bajas en comparación a otros países de la región, como Brasil, cuya producción en investigación es 15 veces la de Perú. Mientras el 59.2 % de los jóvenes que egresaron de la educación superior universitaria se encuentran con un trabajo adecuado, el 21.3 % está desempleado o inactivo.

En relación a la Educación superior no Universitaria, el Perú cuenta con 127 Institutos de Educación Superior licenciados, de los cuales 111 son privados y 16 son públicos, que imparten 723 Programas de Estudio; actualmente hay regiones que no cuentan con ningún Instituto licenciado. En los Institutos licenciados estudian un promedio de 257 mil estudiantes. Los Programas de Estudios ofertados no siempre van acorde a las necesidades productivas, por el contrario, muchas de las demandas hoy no cuentan con oferta formativa dejando un vacío claro en el país para mano de obra calificada, contrario a las necesidades de trabajo para los jóvenes a nivel nacional que se encuentran desempleados o subempleados, así como limitaciones claras para un impulso y despegue de la industria. Por ello, requerimos incrementar una oferta formativa que vaya acorde a las necesidades del sector productivo y por supuesto a la política de crecimiento del país, específicamente en el caso del tema que estamos abordando ligado a la industria de defensa.

2.2 La industria de defensa como Política de Estado y no de Gobierno

Las políticas públicas deberían ser sostenibles en el tiempo y tener continuidad a lo largo de los años, si bien es cierto cada gobierno prioriza y plantea en su planes propuestos una serie de medidas, claramente contamos con un Plan Estratégico del Perú al 2050 que define las prioridades que han sido estipuladas de manera participativa, transparente y concertada desde el Acuerdo Nacional, para contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población y por supuesto

al desarrollo sostenible del país. Asimismo, existe el Libro Blanco de la Defensa Nacional que define:

“La Política de Seguridad y Defensa Nacional es una Política de Estado que tiene por finalidad orientar la selección, preparación y utilización de los medios del Estado para la obtención y mantenimiento de la Seguridad Nacional, tanto en el frente externo como en el interno. Esta política está constituida por el conjunto de lineamientos generales para estructurar, coordinar y armonizar los esfuerzos de los campos de acción del Estado: Defensa y Desarrollo, para hacer frente a los obstáculos, riesgos, amenazas o desafíos contra la seguridad y los intereses del Estado”.

Cabe resaltar que en el objetivo 3 “Condiciones Económico - Estratégicas que aseguren la paz, la integración y la prosperidad” se señalan como políticas entre otras:

- Impulsar la investigación y el desarrollo tecnológico, particularmente en las áreas de informática y comunicaciones.
- Promover el desarrollo científico tecnológico orientado a la satisfacción de los requerimientos militares.
- Promover el desarrollo científico tecnológico, con participación de la universidad peruana y empresa privada nacional.
- Desarrollar una Flota Mercante Nacional.
- Desarrollar la Reserva Aérea Nacional
- Generar la infraestructura necesaria para atraer el comercio de los países de interés hacia puertos peruanos.

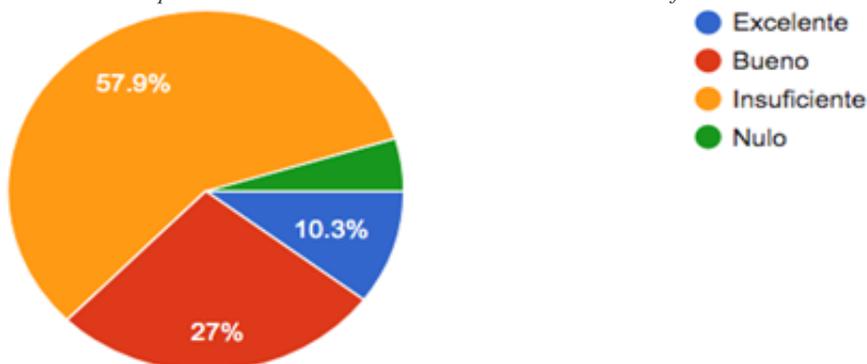
El 93.6% de los encuestados considera que es muy importante fortalecer la industria de defensa, mientras el 6.4% no lo ve necesario. Cabe señalar como dato interesante de este último, que son de diferentes grados o rangos militares.

Cada una de estas políticas requiere de financiamiento y articulación permanente con otros sectores para asegurar su atención y cumplimiento. Ninguna política pública que se interrumpa en la atención del recurso requerido podrá mostrar resultados en el tiempo. Por ello, cabe preguntarse si en el Perú se están privilegiando Políticas de Estado en lugar de políticas de gobierno, que no se sostienen en sectores tan importantes como el de Defensa.

En el gráfico que a continuación se muestra, podemos observar que solo el 10% de los encuestados considera que el Estado ha realizado a la fecha una excelente inversión para el impulso a la Industria de defensa; cabe señalar que pertenecen tanto a la Marina de Guerra del Perú como al Ejército peruano. Un 27% señala

que es y ha sido buena, sobre todo en el Ejército seguido de la Marina de Guerra, y muy por debajo en la Fuerza Aérea. Más de la mitad, un 57.9%, la evalúa como insuficiente, y un 4.7% nula.

FIGURA 1
Percepción de la inversión del estado en la industria de defensa



Fuente: Elaboración propia – Encuesta realizada a los miembros de las FFAA.

2.3 Factores esenciales a tener en cuenta en la industria de defensa, que tienen impacto en las decisiones de política

Quiero centrarme en unos cuantos factores que a mi parecer son fundamentales considerar, pero que no agota el análisis ni la reflexión siendo importante resaltarlos; no los desarrollo porque son de todos conocido en términos de su impacto:

- La globalización
- El impacto de las nuevas tecnologías
- La ciberseguridad,
- El nuevo orden mundial que se ha reconfigurado: nuevos riesgos, nuevas amenazas y claramente nuevos liderazgos.
- El terrorismo en nuestro país.
- Decrecimiento del financiamiento a las FFAA

2.4 Principales factores que se constituyen como obstáculo en el crecimiento de la industria de defensa

El sector industrial de la defensa es estratégico, la capacidad defensiva del país depende mucho de los productos y servicios que proporciona, así como de su valor económico y tecnológico. Sin embargo, hay una percepción de parte de las Fuerzas Armadas de algunos obstáculos que debemos superar, muchos de

FIGURA 1
 Obstáculos para el crecimiento de la industria



Fuente: Elaboración propia

los cuales requerirán un trabajo desde las mismas Fuerzas Armadas, poner en valor la importancia de la industria de Defensa para el país, y el cumplimiento de las funciones y la razón de ser del sector. Se han esbozado muchos obstáculos, sin embargo, en aras de una mejor visibilidad de estos, me he permitido agruparlas de modo que resaltemos las más importantes y que son comunes a todas las Fuerzas Armadas en opinión de los encuestados.

2.5 La formación y el desarrollo de competencias técnicas de personal para contar con los cuadros técnicos cualificados demandados

Como señalamos en la introducción, los miembros de las Fuerzas Armadas nos permitieron recoger información, con el objetivo de hacer visible la necesidad de diseñar nuevos programas de estudios (carreras técnicas) para la formación de técnicos peruanos, que desarrollen competencias que permitan atender las necesidades de las FFAA, con el fin de impulsar la industria nacional.

En el Perú contamos con el SIMA, la FAME y el SEMAN, todos forman parte del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado, fondo que no solo debe ser asignado sino incrementado para darle un mayor impulso.

Programas de estudio, (especialidades, oficios o carreras técnicas) que son y serán demandadas por las FFAA para impulsar la industria nacional.

Todo proyecto industrializador requiere contar con personal preparado, técnicos de calidad, talentos cualificados que permitan aumentar la productividad de la industria. Tanto la educación profesional como la educación técnica, así como el desarrollo científico y tecnológico, tienen un papel decisivo en el desarrollo

FIGURA 2
Fuerza Aérea del Perú



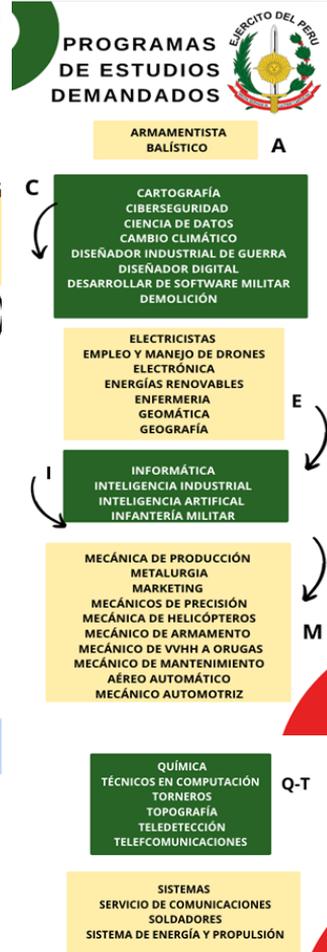
Fuente: Elaboración propia
- Encuesta realizada a los miembros de las FFAA

FIGURA 3
Marina de Guerra del Perú



Fuente: Elaboración propia
- Encuesta realizada a los miembros de las FFAA

FIGURA 4
Ejército del Perú



Fuente: Elaboración propia
- Encuesta realizada a los miembros de las FFAA

industrial de las naciones. A continuación, adjunto en cuadros resumen la demanda de técnicos que los integrantes de las Fuerzas Armadas han señalado se requiere para el impulso de la industria en su Institución.

2.6 Articulación del Estado – la Academia y la Empresa Privada

Como hemos podido apreciar, la demanda es diversa de parte de cada Institución Armada, a ello hay que sumarle la demanda de ingenieros que no es mando técnico pero que en cada una de las instituciones plantean como una necesidad. Desarrollar una oferta educativa acorde con la demanda y asegurar una formación exitosa constituye un reto grande; la experiencia nos ha demostrado que la formación profesional técnica más exitosa no solo en Europa sino aquí en el Perú, es aquella que se basa en el aprendizaje, que permite que los estudiantes desempeñen un puesto de trabajo concreto en la realidad de una empresa desde el inicio de sus estudios, lo que les posibilitará una relación con la realidad y el mundo laboral.

Por otro lado, es necesario que la oferta formativa se base en las necesidades reales de la sociedad, de las empresas y en este caso de la industria de defensa, de modo que atendamos una demanda insatisfecha que requiere ser considerada, con una mirada de futuro, más aún si tenemos en cuenta que los proceso de formación profesional técnica duran unos tres años. Para ello, la empresa cumple un rol fundamental en la medida que debe hacer visible dicha demanda y trabajar de manera conjunta con el sector educación y el Estado, para que se oferten programas de estudio que permita que los jóvenes tengan trabajo e inserción laboral asegurada, por el contrario, estaremos en el mismo lugar que nos encontramos.

Cada programa de estudio debe estar consignado para su oferta en el denominado Catálogo Nacional de la Oferta Formativa (CNOF), **instrumento** que ordena los **programas de estudios** que otorga la Educación Superior Tecnológica y Técnico – Productiva. Su importancia radica en la promoción de la movilidad educativa entre diferentes programas de estudio, sean estos del mismo sector productivo o no, a lo que se le denomina **Transitabilidad**, y por otro lado contribuye con el reconocimiento de aprendizajes, a partir de competencias estandarizadas, es decir la **Valoración Educativa**. De toda la demanda señalada por las Fuerzas Armadas líneas arriba, cabe señalar que lo que corresponde ahora, pero será materia de otro análisis, es la verificación de cuáles están ya en el catálogo nacional y cuáles deberían estar incluidas, de modo que la oferta pueda crecer según las necesidades del país.

Y es aquí donde se requiere gran parte de la articulación entre el Estado, la Academia y la Empresa, por el proceso que hay que desarrollar que describo en tres puntos:

- Realizar un análisis del referente productivo de la actividad económica: esto conlleva una serie de trabajos en los que los grupos de interés, es decir, esta tríada que hemos señalado identifica las competencias o las funciones de la actividad, para poder hacer la construcción de dicho referente productivo. Posterior a ello, que implica un trabajo técnico riguroso, aprobarlo a partir de la validación del mismo.
- Elaborar el programa de estudios, aquí los expertos académicos participan de forma activa, formulan los programas de estudio que darán respuesta a la demanda actual y futura. Estos trabajos requieren un compromiso de todos los actores para asegurar que la malla curricular realmente incorpore lo necesario y se asegure una formación acorde a las necesidades del sector, en este caso la industria de defensa.
- Finalmente, una vez validado ya se puede hacer la incorporación en el catálogo para su posterior publicación de parte del Ministerio de Educación.

Cabe resaltar que la actualización del catálogo debe ser constante; los cambios son permanentes y el avance de la tecnología también, pero la participación y preocupación debe ser de todos, para contar con un mayor abanico de oferta y que los institutos de educación superior comiencen a atender una demanda insatisfecha que requiere el mayor de los compromisos en el país.

3. CONCLUSIONES:

- 3.1 La formación técnica profesional es un pilar esencial para la productividad, la equidad, la inserción laboral de los jóvenes, el crecimiento económico, el fortalecimiento de nuestras Fuerzas Armadas y la sostenibilidad y seguridad del país.
- 3.2 Existe una gran demanda insatisfecha de técnicos para impulsar la industria en el sector defensa en cada una de sus Instituciones Armadas, por ello el sector Educación tiene como responsabilidad asegurar promover dicha oferta educativa acorde con las necesidades del país.
- 3.3 Aumentar la productividad de la industria requiere contar con personal preparado, técnicos de calidad, talentos cualificados.

- 3.4 El país requiere políticas de Estado que aseguren la sostenibilidad de las mismas y contribuyan al desarrollo de la industria de defensa a nivel nacional, así como al incremento de oferta formativa acorde con las necesidades productivas de las empresas.

4. RECOMENDACIONES:

- 4.1 Promover al interior de las Fuerzas Armadas un trabajo que permita identificar no solo los programas de estudios requeridos para un impulso de la industria de defensa sino para la construcción de los planes de estudio que aseguren incorporar las competencias técnicas con las que deben egresar los profesionales.
- 4.2 Articular con la empresa privada, la Academia y el propio Estado, con miras a que el Catálogo Nacional de la Oferta Formativa (CNOF), se mantenga en permanente actualización a la luz de los avances tecnológicos, las demandas existentes y el potencial industrial del país.
- 4.3 Diseñar con expertos una propuesta innovadora de formación técnica adecuada a las necesidades de corto plazo, que permitan avanzar en cada institución de las Fuerzas Armadas paralelamente al diseño de los nuevos programas, de modo que se constituyan como oferta formativa modular, la misma que debería poder ser homologada o convalidada una vez se inicie la formación de educación superior como programa formal de estudios en los diferentes institutos.
- 4.4 Impulsar en los Centros de formación de las Fuerzas Armadas, una vez culminen su proceso de adecuación para el licenciamiento respectivo, mesas de trabajo para el diseño de los programas demandados y sintetizar los requerimientos en programas integrales de especialización acorde a la demanda, contribuyendo a incrementar la oferta formativa a nivel nacional desde lo público y lo privado.

Un agradecimiento especial a cada uno de los miembros de las Fuerzas Armadas por su contribución para hacer posible este trabajo.

Del 100% de encuestados:

- 45.9% pertenecen al Ejército del Perú
- 30.5% a la Marina de Guerra del Perú
- 23.6% a la Fuerza Aérea del Perú

REFERENCIAS

- Resolución Viceministerial N°034-2024-MINEDU – Norma Técnica de adecuación de otros sectores.
- Fortalecimiento de la industria militar. Ministerio de Defensa. Junio 2024. <https://www.gob.pe/institucion/mindef/campa%C3%blas/68727-fortalecimiento-de-la-industria-militar>.
- Cátalogo Nacional de la Oferta Formativa (CNOF). Ministerio de Educación. <http://www.minedu.gob.pe/superiortecnologica/catalogo-nacional-oferta-formativa.php>
- Estándares de equipamiento para carreras profesionales. <http://www.minedu.gob.pe/superiortecnologica/estandares-de-equipamiento.php>
- Ley de Institutos y escuelas de Educación superior y de la Carrera Pública de sus docentes. <https://www.gob.pe/institucion/minedu/normas-legales/118500-30512>
- Decreto de Urgencia N.º017-2020. <https://www.gob.pe/institucion/minedu/normas-legales/419659-017-2020>
- La industria de defensa en el mundo: hechos estilizados y tendencias. <http://www.seguridadinternacional.es/resi/index.php/revista/article/view/372>
- Barañano, A. M., y Corral, V. (2018). La educación técnica y tecnológica en la formación de los profesionales del siglo XXI. *Revista de Investigación Académica*
- La política industrial de defensa, civil y espacio de la Comisión Europea: ¡abran paso! (2022) Félix Arteaga. Investigador principal. Real Instituto Elcano.
- Reactivación y desarrollo de la industria nacional a través del fortalecimiento de la industria naval en el Perú. Comisión de Alto Nivel de la Marina de Guerra del Perú. *Revista de Marina*. <https://revistademarina.pe/reactivacion-y-desarrollo-de-la-industria-nacional-a-traves-del-fortalecimiento-de-la-industria-naval-en-el-peru/>

Teoría del Almirante Mahan desde el prisma de China en la región del Mar de China Meridional

Admiral Mahan's theory from the prism of China in the South China Sea region

Recibido: 05 de abril del 2024 | Aceptado: 07 de mayo del 2024

Ricardo Leandro Vidal Palacios

<https://orcid.org/0009-0000-1410-8029>

Capitán de Corbeta de la Marina de Guerra del Perú.

Oficial superior de la Marina de Guerra del Perú. Licenciado en Ciencias Marítimo-Navales. Diploma de Comando y Estado Mayor, Escuela Superior de Guerra Naval. Magister en Estrategia Marítima, Escuela Superior de Guerra Naval, Perú. Diploma de Estado Mayor, Escuela Superior de las Fuerzas Armadas Españolas. Máster Universitario en Seguridad y Defensa, Universidad Antonio Nebrija

Email: r.vidal3024@gmail.com

104

Resumen: Este artículo examina la relación entre la teoría del poder naval del Almirante Mahan y las estrategias marítimas actuales de China en el Mar de China Meridional (MCM). Se argumenta que China ha adoptado los principios de Mahan para reorientar su enfoque nacional hacia una potencia marítima regional y mundial. A través del análisis del contexto histórico y político, se demuestra cómo China ha desarrollado una estrategia naval ambiciosa, reflejada en su expansión económica, infraestructura marítima y modernización militar. Sin embargo, se señala un desafío geográfico inherente en la forma de la geografía del MCM y la presencia de Taiwán, que limita la proyección naval de China. A pesar de estos desafíos, se concluye que China está comprometida con su visión de convertirse en una potencia marítima y está adaptando activamente sus políticas y capacidades militares para lograr este objetivo.

Palabras clave: China, poder naval, Mar de China Meridional, Mahan, Estrategia Naval

Abstract: *This article examines the relationship between Admiral Mahan's sea power theory and China's current maritime strategies in the South China Sea (SCS). It argues that China has adopted Mahan's principles to reorient its national approach towards regional and global maritime power. An analysis of the historical and political context demonstrates how China has developed an ambitious naval strategy, which is reflected in its economic expansion, maritime infrastructure, and military modernization. However, an inherent geographical challenge is noted in the form of the SCS's geography and Taiwan's presence, which limits China's naval projection. Despite these challenges, it concludes that China is committed to becoming a maritime power and is actively adapting its military policies and capabilities to achieve this goal.*

Keywords: *China, Mahan, South China Sea, Sea power theory, sea power.*

1. INTRODUCCIÓN

En palabras de Sir Walter Raleigh, «Aquel que controla la mar, controla el comercio; aquel que controla el comercio, controla la riqueza del mundo, y, en consecuencia, el propio mundo».

Mahan en su libro *Influencia del poder naval en la historia* presenta argumentos sobre la importancia del mar en la vida del hombre, ya sea desde la óptica social o como medio de comunicación y comercio, siendo las venas que recorre este comercio las líneas de comunicación marítima (LCM).

Los principios de la estrategia naval no han sufrido modificaciones; es de reconocer la relación que tiene el mar, su dominio y el proceso mental de cómo usar acertadamente al *sea power*¹ en su más amplia aceptación, que comprende la fuerza militar, su flota mercante y su comercio (Mahan, 1974).

El Mar de China Meridional (MCM) es una zona crucial para el tráfico marítimo mundial, actualmente se ha convertido en foco de inestabilidad geopolítica y de seguridad. Como consecuencia, se ha creado un complejo entramado que incluye la militarización del área, la competencia por recursos y el control de las líneas de comunicación marítima.

Ahora bien, qué relación tienen los factores que afectan al *sea power* del Almirante Mahan, con el nuevo rumbo estratégico de China en la región asiática. China sin lugar a dudas, es un fiel creyente de los postulados del Almirante Mahan; las acciones para constituir su prominente poder marítimo son muestra de ello.

¹ Consideramos la palabra en inglés, debido a que *sea power* en su definición contextual es poder marítimo. El poder marítimo está conformado por el poder naval y los intereses marítimos de una nación.

Kaplan (2012) dice:

«(...) como están cambiando las dinámicas del poder mundial que ahora son los estrategias indios y chinos los que leen a Mahan con avidez (...) son los nuevos mahanianos, los que construyen flotas concebidas para enfrentamientos armados en el mar» (pp.140).

Desde los años 70, los factores que afectan al *sea power* promulgados por el Almirante Mahan, son las tareas que viene desarrollando China rigurosamente, el propósito fundamental, ser la nación con poder dominante regional y mundial.

En este sentido el presente artículo tiene por objetivo analizar la vigencia de los postulados del Almirante Mahan en el contexto geoestratégico de China en la región asiática. El objetivo se abordará presentando los factores que influyen al Poder Naval del Almirante Mahan, los cuales se presentarán previamente en el siguiente apartado, vinculando y argumentando las acciones de China respecto a su visión de ser una potencia marítima regional y global.

A la luz de los argumentos presentados, el presente artículo comprobará en las conclusiones la siguiente tesis:

“La teoría del sea power del Almirante Mahan es la base del pensamiento geoestratégico chino, cuyo propósito es reorientar su tradicional naturaleza continental hacia una potencia marítima regional basada en las acciones de su gobierno, el carácter nacional y el desarrollo de su poder naval”.

Para sustentar la tesis se presentarán evidencias respecto a diferentes acciones y estudios realizados, los cuales permitirán argumentar y contraargumentar el estudio y presentar las conclusiones respectivas.

2. CONTEXTO

Las obras del Almirante Mahan se caracterizaron por enfatizar el peso que tiene la cultura política y los valores, analizando el impacto de los aspectos económico, geográfico y militar a lo largo de la historia. Asimismo, destaca el valor del espíritu comercial y las reglas que lo difunden y protegen bajo la premisa de progreso y poder (Baqués,2019).

La obra *La influencia del poder naval en la historia* del Almirante Mahan, consiste en afirmar los factores que son promisorios al mar bajo un prisma político y social, siendo la explotación de sus rutas comerciales el mejor camino para convertirse en una nación próspera.

La esencia de la obra de Mahan rescata las siguientes ideas, consideradas las principales características que afectan el *sea power* de las naciones, las cuales son:

- La situación geográfica, donde la nación es favorecida cuando tiene la facilidad de acceso libre al mar, lo cual facilita la concentración o dispersión de las fuerzas navales, o por el contrario, la existencia de diferentes límites terrestres limita su proyección al mar.
- La configuración física y su relación con ella, sus productos naturales y el clima, vinculado a la fisionomía propia de sus fronteras, principalmente las costas, donde se incluye su infraestructura que permite el comercio. La extensión territorial, relacionada a la fortaleza o debilidad de sus costas y el carácter de sus puertos.
- Número de habitantes, vinculada a la profesión de estos y la proporción que está dedicada al mar. Carácter de los habitantes, la cual se encuentra alineada con la mentalidad nacional respecto a alcanzar un poder naval.
- La clase de gobierno incluyendo a sus habitantes, relacionada a las políticas públicas de los Estados, o en todo caso el tipo o línea de gobierno, tanto en el ámbito interno como en el exterior (Mahan,1974).

China ha tenido profundas transformaciones desde el final de la IIGM, cambios que han sido producto de hitos y políticas que redefinen su posición en el escenario mundial y en el MCM. Tras la era Maoísta y el aislamiento internacional de China, se inicia una época con hambre de cambio, la cual se alimenta con las Políticas de “Reforma y Apertura” de Deng Xiaoping en el año 1978, marcando un punto de inflexión de la economía china hacia el mundo (Kissinger, 2017).

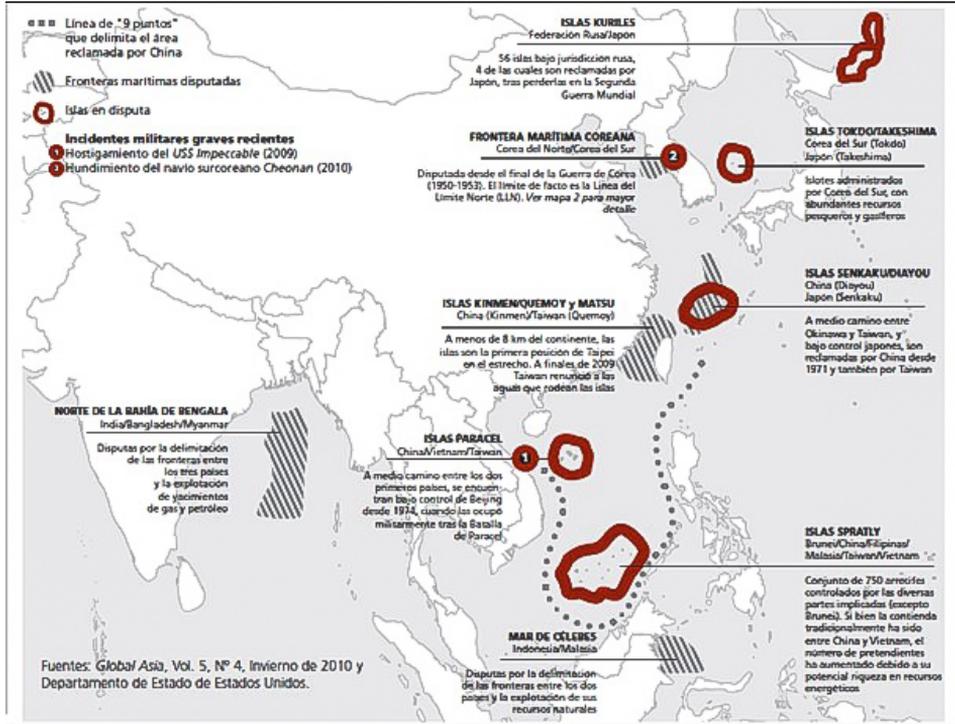
Posteriormente en el siglo XXI, bajo el liderazgo de Hu Jintao y Wen Jiabao, China inicia una fase estratégica donde reconoce su agigantado crecimiento económico y su influencia en el mundo. Este período marca para China la dirección y los desafíos que afrontará, caracterizado por un enfoque reservado y moderado, hacia una política exterior y desarrollo económico exponencial (Kissinger, 2017).

La crisis financiera del año 2008 marca el momento clave en la percepción china, debido a su resiliencia ante dicha crisis, en contraste con la situación de vulnerabilidad económica de las economías occidentales; este hecho marcó en China un periodo denominado “oportunidad estratégica”.

Este periodo se encuentra vinculado a una fortalecida proyección global, acompañada por acciones estratégicas en el comercio internacional, proyectos

de infraestructura, iniciativas en la diplomacia económica y un cambio en su cosmovisión de cómo explotar el mar.

MAPA 1
 Conflictos marítimos en Asia Oriental.



Fuente: Valencia, 2024

El MCM es una región rica en recursos naturales, con grandes cantidades de gas y petróleo. Estos recursos han provocado disputas territoriales entre China, Taiwán, Vietnam, Filipinas y Malasia. La posesión de las islas Paracelso y Spratly (figura 1), que albergan también importantes yacimientos, ha sido motivo de conflicto (Dominguez, 2022).

La postura de China frente a estos conflictos se hizo se hizo asertiva mediante su respuesta frente a la petición de Vietnam y Malasia en el año 2009 ante la Corte Internacional de Justicia, respecto a ampliar sus plataformas continentales, a lo cual China respondió reivindicando su mapa conocido como el “nine-dash” o mapa de los nueve trazos (Embajador RPC ante las Naciones Unidas, 2009).

3. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

a. Desde Deng Xiaoping a Xi Jinping, la estrategia de la nueva era

El Almirante Mahan consideraba que la acción acertada o errada de un solo hombre, puede ejercer gran influencia sobre el crecimiento del sea power de una nación en su más amplia acepción, la cual incluye su fuerza militar a flote que gobierna el mar mediante la acción de las armas, su flota mercante y sus recursos naturales explotados y comerciados por la nación (Mahan, 1974).

Con Deng Xiaoping, China vuelve a mirar el comercio en el mar, los cimientos para el crecimiento y desarrollo fueron la apertura de la economía de China al mundo, el incremento de exportaciones vía Estrecho de Malaca y el aumento de buques mercantes (Kissinger, 2017).

Los intereses marítimos de China se hicieron especialmente visibles en el Simposio de Seguridad de las Vías Marítimas en el año 2004. El vicepresidente del Instituto Chino de Relaciones Internacionales Contemporáneo, apertura la sesión citando al Almirante Mahan; el propósito, hacer una analogía respecto a EE. UU. y China en el contexto de su potencia emergente.

En esta línea de ideas y años más tarde, Xi Jinping durante su discurso en el Parlamento de Indonesia en el año 2013, estableció el plan de acción marítima *Collar de Perlas*, visionando extender y maximizar el concepto de cadena de alianzas, buscando la prevalencia de sus intereses estratégicos sobre actores que se encuentren en los mares de China, todo ello galvanizado en una versión asiática de la “Doctrina Monroe”; Asia para los asiáticos (o para los chinos).

b. El carácter nacional y los intereses marítimos de China.

Mahan (1974) dice,

«(...) todos los hombres buscan la ganancia y, más o menos, aman el dinero, pero la forma en que se busca la ganancia tendrá un marcado efecto en las fortunas comerciales y en la historia del pueblo que habita un país» (pp. 69).

MAPA 2
 Eje del litoral surasiático.



Fuente: *La nueva Ruta de la Seda: El camino de China hacia la hegemonía mundial y el liderazgo internacional.*

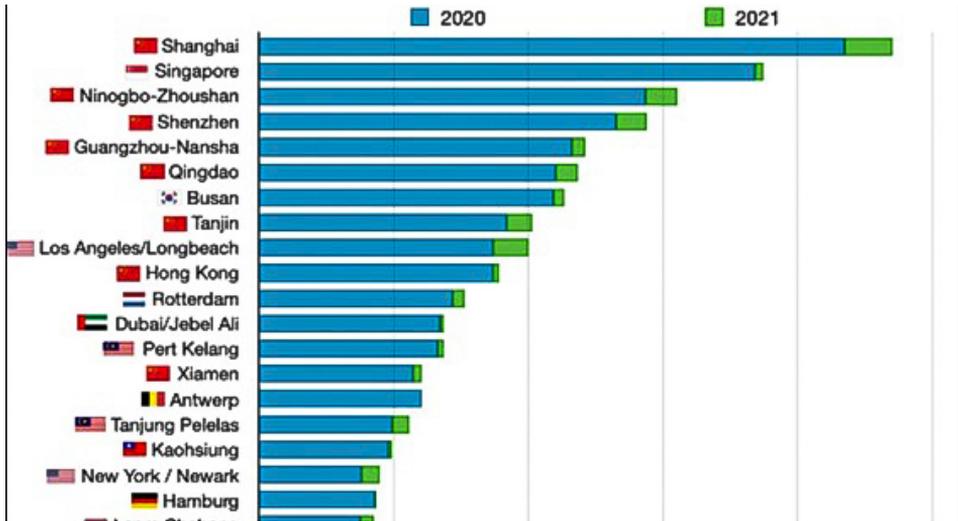
El control del mar es la clave de éxito en el comercio marítimo, para ello China ha desarrollado una red de infraestructuras y líneas de comunicación marítimas, con tres ejes esenciales², siendo el de nuestro interés el “eje del litoral surasiático” (Figura 2).

El eje del litoral sur asiático, busca la diversificación de rutas comerciales para evitar el tránsito de mercancías por zonas inseguras o con vías que son adyacentes a países con los que China no tiene buenas relaciones. Para alcanzar este objetivo, China emplea sus empresas estatales para controlar los puertos del litoral sur asiático.

² El segundo eje denominado “Puertos europeos”, es el que pretende unir China con Europa mediante potentes inversiones comerciales; claro ejemplo de ello es el puerto griego del Pireo (Atenas) a través de la inversión del 67% de participación de la empresa China Ocean Shipping Company (COSCO), y el Puerto de Sines (Portugal) a través de la empresa China Communications Construction Company (CCCC).

El tercer eje es el que conecta a los países africanos, el cual permite conseguir socios comerciales para ampliar su aprovisionamiento de materia primas a cambio de proyectos de infraestructura. Fuente (Lozano, 2023)

FIGURA 1
Tráfico internacional de contenedores de mercancías por puertos comerciales

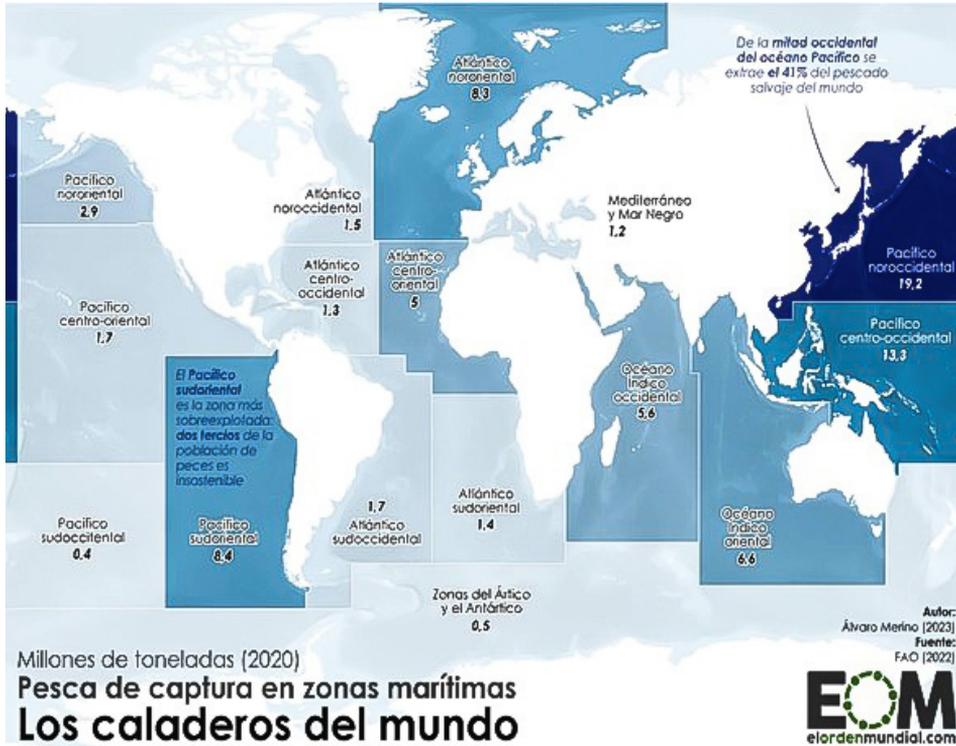


Fuente: Geopolítica en el mar de China Meridional y tránsito de mercancías (ieee.es).

Asimismo, invierte en diversos proyectos de infraestructura con el objeto de tener acceso directo al Océano Índico y evitar el Estrecho de Malaca ante acciones posibles de su competidor estratégico occidental (Lozano, 2023). Asimismo, como se puede ver en la figura 3, China actualmente es dueña de los puertos más importantes en cuanto a tránsito de mercancías y volumen de carga (Molina, 2022); esto fortalece su rol y protagonismo en el comercio exterior.

El comercio marítimo es un leitmotiv que alimenta intereses marítimos, en el contexto de China la pesca y su comercio es también uno de los puntos relevantes.

MAPA 3
 Zonas pesqueras del mundo.



Fuente: Las zonas pesqueras del mundo - Mapas de El Orden Mundial - EOM

Las costas de Asia se encuentran bañadas por la mitad del Océano Pacífico occidental, el cual congrega un tercio del pescado salvaje del mundo (Figura 4); esta zona es el principal caladero de la principal potencia pesquera mundial, China (Merino, 2023), brindándole la oportunidad de explotar el fondo marino, obteniendo recursos pesqueros requeridos para alimentar a su población y exportación.

China tiene el predominio del comercio de buques de contenedores, lo cual le otorga la capacidad de imponer las pautas de producción mundial. En adición a ello, según el índice de conectividad del transporte marítimo (LSCI), China es el país mejor conectado en el 2023 (UNCTAD, 2023).

De acuerdo con UNCTAD (2024), en el epígrafe de “Propiedad y registro de flotas”, China era propietario de 8839 buques comerciales, lo que hace un equivalente del 15.6 % de los existentes en el mundo y posicionándolo en el puesto número uno (UNCTAD, 2023).

c. Tercer argumento. El desarrollo del poder naval de China, una marina de aguas azules.

Mahan (1974) sustentaba que, si por cualquier contexto resultase el comercio marítimo lo suficientemente lucrativo, no tardaría en renacer una numerosa flota mercante, la cual obligaría a constituir una marina militar que defiende los intereses creados.

En el año 2015, China declara en su Libro Blanco que considera clave constituir un poder naval acorde a sus intereses marítimo-nacionales, lo que incluye la protección de sus líneas de comunicación marítima (SLOC) y su comercio, su mar territorial y zona de interés en ultramar (The State Council Information Office of the People's Republic of China, 2015).

El proceso de modernización de la Marina de China ha crecido exponencialmente; pasó de una flota aguas marrones a una flota de aguas azules mediante ambiciosos programas de construcción de portaviones, y una fuerza anfibia expedicionaria de más de cien mil efectivos (Baqués, 2019).

Es relevante la adquisición de diferentes unidades navales con capacidades altamente avanzadas. Dentro de sus principales unidades navales encuadra tres portaviones, treinta destructores, cuarenta y siete fragatas, y sesenta y tres submarinos entre nucleares y convencionales. Asimismo, dispone de veintiséis bases navales, incluyendo la base de Yibuti, la cual es la primera base naval y militar en el exterior de su historia (González, 2019).

Alineado a ello, el gasto público en defensa de China para el 2022 ascendió a más de 270 mil millones de euros, lo que representó el 4.8% del gasto público total y un 1.6 del PIB. Este gasto fue orientado al fortalecimiento de entrenamiento y modernización de la tecnología de las armas (figura 5).

TABLA 1
 Gasto en Defensa de la República Popular China.

China - Gasto Público Defensa				
Fecha	Gasto Defensa (M.€)	Gasto Defensa (%Gto Pub)	Gasto Defensa (%PIB)	Gasto Defensa Per Capita
2022	270.766,7	4,79%	1,60%	192 €
2021	242.049,0	4,96%	1,61%	171 €
2020	228.768,6	4,77%	1,76%	162 €
2019	215.559,1	4,91%	1,68%	153 €
2018	196.068,8	5,05%	1,67%	140 €
2017	185.860,9	5,26%	1,71%	133 €
2016	179.460,2	5,48%	1,77%	129 €
2015	177.952,8	5,60%	1,78%	129 €
2014	137.680,0	5,99%	1,74%	100 €
2013	124.237,6	5,97%	1,71%	91 €
2012	112.984,2	6,04%	1,70%	83 €
2011	89.315,8	6,17%	1,66%	66 €
2010	78.834,6	6,97%	1,73%	59 €
2009	69.162,0	7,40%	1,89%	52 €
2008	53.412,3	7,65%	1,72%	40 €

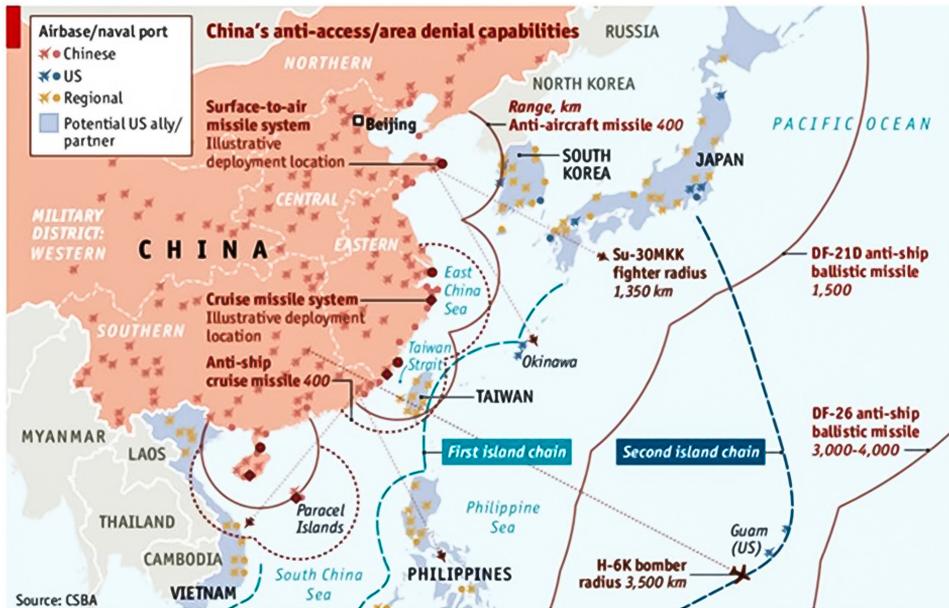
Fuente: China - Gasto público Defensa 2022 | Fuente: Datosmacro.com (expansion.com).

d. Contraargumento. La dificultad inherente a su naturaleza, la geografía de China

Mahan dice «cuando el mar no sólo bordea o rodea a un país, sino que lo divide en dos o más partes, entonces el dominio del mar no sólo es importante, sino vitalmente necesario. Un país que tenga esta configuración necesita disponer de un fuerte poder naval, si no quiere verse reducido a la impotencia (Mahan, 1974).

La geografía del Mar de China Meridional (MCM) es el actual desafío de China; área marítima estratégica con diversos recursos energéticos que tiene como limitantes archipiélagos, arrecifes y atolones divididos en dos cadenas de islas que le impide una salida a ultramar; la primera, desde Japón hasta Filipinas, y la segunda desde Japón hasta Nueva Guinea.

MAPA 4
A2AD de China.



Fuente: https://www.researchgate.net/figure/Figure-no-1-China-A2AD-capabilities-Source_fig1_357583417

Por ello, China se encuentra fortaleciendo su proyección militar en el mar de China Meridional, desplegando una serie de fuerzas desde sus costas y sus islas artificiales, que le permitan establecer la capacidad de anti-acceso y denegación de área (A2AD) como se puede apreciar en la figura 6.

Ahora bien, el desafío de China en el ámbito marítimo es Taiwán, ya que se encuentra situada frente a la provincia de Fujian, dividiendo en dos el frente marítimo chino, teniendo como efecto fricciones en el despliegue naval de norte a sur (Mackinlay, 2011).

4. CONCLUSIONES

Los postulados del Almirante Mahan están vigentes y se pueden adaptar a naciones que tengan estrechos vínculos con el comercio y el mar. Para ello, China considera necesario constituir un poder naval acorde a su geografía, carácter nacional, y áreas de influencia importantes para sus intereses nacionales.

China hace un giro copernicano en su naturaleza continental; es innegable las ideas mahanianas visionando su crecimiento económico exponencial y su vital

dependencia al comercio marítimo, motivación que se mantiene permanente a lo largo de su ambicioso proyecto marítimo y el incremento de su fuerza naval.

La dirección de sus gobernantes ha contribuido a la consolidación de su enfoque naval, siendo este el punto de mayor rigor y fidelidad dentro de los postulados de Mahan. Para ello, China orienta su estrategia hacia vectores que combinen una fuerza militar ahora con mayor carácter naval, un robusto comercio marítimo y una fortalecida diplomacia.

China enfatiza la importancia del comercio marítimo tanto para su crecimiento sostenido como para mantener su posición de actor global. La expansión de su poder naval y su comercio son el hilo conductor hacia las ideas marítimas mahanianas.

La reorientación de sus políticas hacia una visión de una potencia marítima están alineadas con los postulados del Almirante Mahan; sin embargo, la geografía es el desafío en sus aspiraciones de potencia marítima mundial. desafío geográfico al cual debe adaptarse.

La compleja geografía del Mar de China Meridional son parte de esta adaptación, donde deberá gestionar adecuadamente el balance entre alianzas con potencias regionales, tarea que recae en la avidez de los gobernantes chinos de no claudicar ante la geografía.

REFERENCIAS

- Aznar, F. (2022). Geopolítica naval de la rivalidad chino-norteamericana (reedición). En *Panorama geopolítico de los conflictos 2022*. Madrid: IEEE.
- Baqués, J. (2019). El mar como catalizador de la geopolítica: de Mahan al auge chino. En *R. d. Internacional*. Granada: Grupo de Estudios en Seguridad Internacional (GESI).
- Embajador RPC ante las Naciones Unidas. (2009). Communication to the CLCS on the joint submission by Malaysia and the Socialist Republic of Viet Nam, 7 de mayo de 2009. https://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_mysvnm_33_2009.htm.
- González, M. (2019). ¿Quiere realmente China llegar a ser un poder naval a escala global? Madrid. Obtenido de https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA58_2023_ABEROM_China.pdf+global+go
- Kaplan, R. (2012). *La venganza de la geografía* (Titivillus digital ed.). Epublibre.
- Kissinger, H. (2017). *China* (1 ed.). Barcelona: Debate.
- Lozano, A. (2023). *La nueva ruta de la seda: el camino de China hacia la hegemonía mundial y el liderazgo internacional*. Palmito Books.
- Mackinlay, A. (2011). *Las ambiciones marítimas de China*. Madrid: IEEE. Obtenido de https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2011/DIEEE06_2011AmbicionesMaritimasChina.pdf
- Mahan, A. (1974). *Influencia del poder naval en la historia*. Madrid: Estado Mayor de la Armada.
- Merino, Á. (2023). *Las zonas pesqueras del mundo*. Madrid: EOM. Obtenido de <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/principales-zonas-pesqueras-mundo/>
- Molina, f. (2022). *Geopolítica en el mar de China Meridional y tránsito de mercancías*. Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2015). *China's Military Strategy*. Beijing. Obtenido de https://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2015/05/27/content_281475115610833.htm
- The State Council Information Office of the people's Republic of China. (2019). *China's National Defense in the New Era*. Beijing. Obtenido de <http://eng.mod.gov.cn/xb/Publications/WhitePapers/4846452.html>
- UNCTAD. (2023). *Handbook of statistics 2023*. UNCTAD. Obtenido de <https://hbs.unctad.org/merchant-fleet/>
- UNCTAD. (2023). *Informe sobre el transporte marítimo*. Ginebra: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.
- Valencia, M. (2011). *La sombra de la rivalidad China-EEUU se cierne sobre los conflictos marítimos*. En *Anuario Asia Pacífico*. Barcelona: CIDOB.
- World Integrated Trade Solution. (2021). *WITS*. Obtenido de <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/es/Country/CHN/Year/2021/SummaryText>

