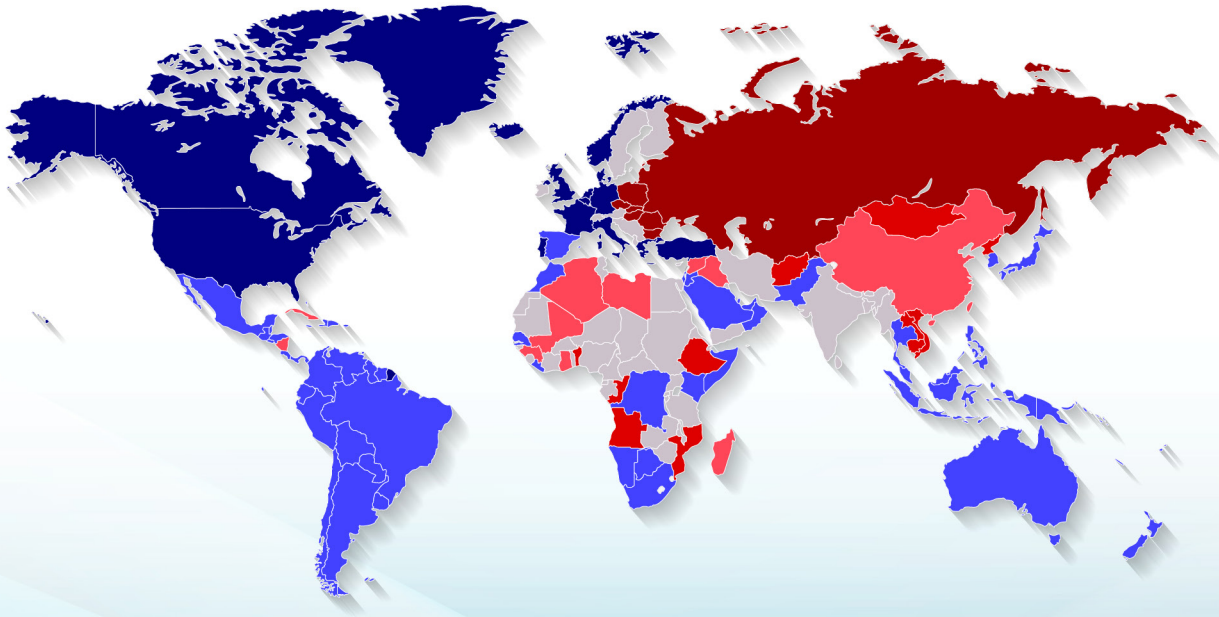


ISSN: 2706 - 5928

Revista <sup>de la</sup>

# ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL



## **RUSIA**

## **Y LA MULTIPOLARIDAD**

# REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL

Edición: 2024, Vol.21, N°1  
Lima - Perú.

REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL

© 2024, Vol.21, N°1, ESUP - Escuela Superior de Guerra Naval  
Marina de Guerra del Perú  
Jr. Sáenz Peña, 590, La Punta, Callao  
Web: [www.esup.edu.pe](http://www.esup.edu.pe)

DIRECTOR DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL  
Calm. Luis del Carpio Azálgara

EDICIÓN GENERAL  
Calm. (r) Raúl Vásquez Alvarado

CONSEJO EDITORIAL  
C. de F. Hans Albert Barroso Ganoza  
C. de F. César Vergara Cañote  
C. de C. Michel Laguerre Kleimann  
C. de C. Luis Real Figueroa  
C. de N. (r) Eduardo Pérez Román  
Dr. Carl Johan Blydal

PORTADA: GUERRA FRÍA 1980 (Modificado). WIKIMEDIA COMMONS / CREATIVE COMMONS  
CORRECCIÓN DE TEXTO: Calm. (r) Raúl Vásquez Alvarado  
TRADUCCIÓN: LIC. Alessandra Lermo Boggio  
DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN: LIC. Sheylla Castillo Cárdenas

ISSN: 2706 - 5998 (DIGITAL)  
Hecho en el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2010 - 07839  
EDICIÓN: 2024, Vol.21, N°1  
PERIODICIDAD: SEMESTRAL  
URL: [revista.esup.edu.pe/ojs/](http://revista.esup.edu.pe/ojs/)  
CORREO ELECTRONICO: [REVISTA.ESUP@ESUP.EDU.PE](mailto:REVISTA.ESUP@ESUP.EDU.PE)  
EJEMPLARES: 200

La *Revista de la Escuela Superior de Guerra Naval* fue establecida en 1993 con el objetivo de promover la realización de trabajos de investigación sobre temas de interés relacionados con asuntos marítimos y navales.

Las ideas y opiniones expresadas pertenecen exclusivamente a sus autores, y no son atribuibles a la Revista, a la Escuela Superior de Guerra Naval o a la Marina de Guerra del Perú.

<b>Editorial del Director de la Escuela Superior de Guerra Naval</b>	
Calm. Luis del Carpio Azálgara .....	06

---

## ARTÍCULOS DE INVESTIGACIÓN

<b>Rusia y la multipolaridad</b>	
Julio Zevallos Costa .....	08

<b>Anotaciones sobre los desafíos de la cooperación internacional en ciberdefensa</b>	
Carmen Christina Guerra Huayllasco .....	38

<b>Intereses geopolíticos del Perú en el Mar de la China Oriental</b>	
Eduardo Zevallos Roncagliolo .....	52

**La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en América Latina:  
¿cómo están reaccionando los Estados Unidos?**

Santiago Augusto Váscones del Risco ..... 72

**Implicancias de la Gran Estrategia China en  
la Seguridad Nacional del Perú**

Jorge Cornejo Vega ..... 85

---

**ARTÍCULOS DE OPINIÓN**

**La Comisión Permanente del Pacífico Sur**

Embajador José Luis Pérez Sánchez-Cerro ..... 99

**Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico,  
enfrentando desafíos del narcotráfico,terrorismo  
y crimen organizado transnacional**

Cesar Guedes Ferreyros ..... 107

*Contralmirante*

**Luis del Carpio Azálgara**

Director de la Escuela Superior de Guerra Naval

<https://orcid.org/0009-0006-3241-0997>

DOI: <https://doi.org/10.35628/resup.v16i2.114>



Como Director de la Escuela Superior de Guerra Naval, me es de gran satisfacción presentar la primera edición del 2024 de nuestra revista, agradeciendo a los académicos y oficiales que han colaborado con sus artículos.

El mundo nos presenta hoy grandes desafíos, con conflictos y tensiones en diferentes partes del planeta, que vienen afectando significativamente la paz y la economía global; por este motivo esta edición contiene temas relacionados a tales desafíos, como “Rusia y la multipolaridad”, “Anotaciones sobre los desafíos de la cooperación internacional en ciberdefensa”; “Intereses geopolíticos del Perú en el Mar de la China Oriental”, “La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en América Latina: ¿cómo están reaccionando los Estados Unidos?”, “Implicancias de la Gran Estrategia China en la Seguridad Nacional del Perú”, “La Comisión Permanente del Pacífico Sur”, y “Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando los desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transaccional”.

Como puede apreciarse, la presente publicación trae artículos muy interesantes para nuestros lectores, desde el punto de vista de la geopolítica y de la seguridad nacional, en un espacio en el que se fomenta la contribución académica

Atte.

Contralmirante

**Luis DEL CARPIO Azálgara**

Director de la Escuela Superior de Guerra Naval



# Rusia y la multipolaridad

## Rusia and multipolarity

Recibido: 01 de Abril del 2024 | Aceptado: 06 de Mayo del 2024

### Julio Zevallos Costa

<https://orcid.org/0009-0007-0771-8778>

*Capitán de Navío en situación de retiro. Graduado de la Escuela Naval del Perú en 1987. Se especializó en Electrónica y Comunicaciones y en Guerra de Superficie, desempeñándose en varios buques de la Marina en el área de operaciones navales. Fue comandante de la fragata misilera B.A.P. Aguirre (FM-55). Es bachiller en Ciencias Marítimo Navales y Magíster en Estrategia Marítima y Magíster en Política Marítima.*

Email: [julio.zevallos@hotmail.com](mailto:julio.zevallos@hotmail.com)

8

**Resumen:** La invasión rusa a Ucrania en febrero de 2022 fue una sorpresa inesperada para la mayor parte de la población mundial. Sin embargo, desde unos años atrás se venían dando una serie de eventos que hacían presagiar una nueva guerra en Europa. Algunos Estados europeos vieron el peligro e intentaron evitarla, pero los esfuerzos fueron en vano; son las grandes potencias las que definen los acontecimientos. En estas reflexiones se intenta revisar estos eventos para encadenarlos y evidenciar su evolución, empleando los criterios que rigen la geopolítica, el empleo del poder en función a los intereses del propio Estado. También se comentará sobre la forma de ser y de pensar de los Estados Unidos de América y de la Federación Rusa, el carácter de cada una de estas naciones, empleando como medio de análisis el enfrentamiento bélico indirecto en Ucrania.

**Palabras clave:** unipolaridad, multipolaridad, liberalismo, autocracia, calvinismo, geopolítica, uso del poder, excepcionalismo, ambivalencia estratégica, Cuarta Teoría Política, desinformación, promoción de la democracia, Ucrania, Donbás, sanciones económicas.



*Abstract: The Russian invasion of Ukraine in February 2022 came as an unexpected surprise to most of the world's population. However, a series of events had been taking place for a few years that foreshadowed a new war in Europe. Some European states saw the danger and tried to avoid it, but the efforts were in vain; It is the great powers that define events. In these reflections we attempt to review these events to chain them and demonstrate their evolution using the criteria that govern geopolitics, the use of power based on the interests of the State itself. It will also comment on the way of being and thinking of the United States of America and the Russian Federation, the character of each of these nations used as a means of analysis of the indirect war in Ukraine.*

**Keywords:** *unipolarity, multipolarity, liberalism, autocracy, Calvinism, geopolitics, use of power, exceptionalism, strategic ambivalence, Fourth Political Theory, disinformation, democracy promotion, Ukraine, Donbas, economic sanctions.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Durante la Guerra Fría el mundo era probablemente más simple de entender, dos bloques nítidamente opuestos, liderados por dos grandes superpotencias; un mundo liberal, por un lado, y el comunismo soviético por el otro. Un mundo bipolar como se conoció a ese periodo. El Tercer Mundo parecía solamente observar el enfrentamiento político, ideológico y militar, evitando verse involucrado si esto era posible. Durante este periodo hubo innumerables conflictos armados, pero las superpotencias se enfrentaron a través de sus respectivos aliados. Nunca tuvimos un enfrentamiento directo, las armas atómicas lo hacían inviable. Ahora el escenario mundial no es tan nítido.

Los Estados Unidos de América (EEUU), vencedores en la Guerra Fría, quedaron como única superpotencia en todos los aspectos: ideológico, económico, y militar durante algunas décadas, tiempo que le permitió llevar a cabo sus políticas globales.

Vivíamos en un mundo unipolar, donde Rusia se encontraba quebrada económicamente, pero principalmente conmocionada moralmente por el fracaso de la ideología por la que lucharon y se identificaron durante siete décadas. El libre comercio se hizo más fuerte y llegó a casi todos los países del mundo, siendo los Tratados de Libre Comercio quienes marcaron este periodo, es decir, la globalización de la economía mundial. En el caso de nuestro país, hemos alcanzado a firmar 22 acuerdos, que representan a 56 economías del mundo. Un mundo integrado económicamente y donde el modelo político a seguir es la democracia liberal, que representa la forma de ser de la potencia hegemónica.

Estamos hablando de que los EEUU y Occidente en general, se identifican con la democracia liberal y observan a Rusia como una autocracia. En este país se realizan elecciones donde participan diversos partidos políticos, pero los candidatos opositores tienen grandes dificultades para realizar sus campañas electorales. En la práctica, no existe una alternancia en el poder. El gobierno ha sido ejercido por su actual presidente durante 18 de los últimos 23 años; además, se implementó una enmienda constitucional en el año 2020 que le permite prolongar sus mandatos presidenciales hasta el año 2036.

En las elecciones presidenciales realizadas durante los días 15, 16 y 17 de marzo del 2024 se presentaron cuatro candidatos; el actual presidente de Rusia tenía un apoyo del 60% según la última encuesta, mientras que el más cercano competidor alcanzaba solamente un 5% de intención de voto. Finalmente, el actual mandatario fue reelegido con un 87% de los votos, de manera que iniciará su quinto mandato a partir del próximo 07 de mayo. (BBC News Mundo)

¿Pero es exacto describir a este gobierno como una autocracia? Según la definición del diccionario de la Real Academia Española, la palabra autocracia tiene su origen en la palabra griega *αὐτοκρατεία* (*autokráteia*), que está relacionada a una forma de gobierno en la cual la voluntad de una sola persona es la suprema ley. De manera que quizás, académicamente, el término más exacto sea la de gobierno autoritario o dictadura, que son las formas de gobierno caracterizadas por tener un solo líder o un grupo reducido de líderes, y una escasa o nula tolerancia hacia el pluralismo político o la libertad de prensa.

¿Cuál es el punto de vista de Rusia con respecto a los EEUU y las democracias liberales en general? Podemos observar que Rusia es una nación que nunca han interiorizado los principios del liberalismo en su población. El liberalismo nació en Inglaterra hacia finales del siglo XVII y se ha venido difundiendo por Europa, el continente americano y en algunos otros países, pero no en Rusia, donde la forma tradicional de gobierno ha sido el imperio, la concentración del poder en un solo individuo, el zar.

En la actualidad, el poder también está concentrado en un grupo relativamente pequeño, dadas las dimensiones de ese Estado. La división del poder en ejecutivo, legislativo y judicial no tienen las mismas características, ni la misma intensidad que en las democracias liberales.

Esta nación tiene su primera organización estatal en la Rus de Kíev en el año 812, luego el Principado de Moscú en el siglo XIII, hasta su etapa imperial entre los años 1721 y 1918. La etapa republicana empieza luego del fin de la Primera Guerra Mundial y la llegada al poder del Partido Comunista de la Unión de Repúblicas

Socialistas Soviéticas (URSS) en 1922, que gobernó hasta el año 1991. Luego viene la actual Federación Rusa.

En el caso de los EEUU, su historia empieza con la llegada de colonos ingleses a la bahía de Chesapeake en 1607, quienes se dedicaron a la siembra de tabaco de forma bastante exitosa, lo que motivó que las tierras de cultivo se fueran ampliando cada vez más, y conforme lo hacían encontraban resistencia de nuevas tribus nativas. Cuando el rey Jacobo I envió un gobernador para controlar la colonia, éstos se rebelaron, reclamando su derecho a elegir quién los gobernaba; no estaban dispuestos a perder su autogobierno.

Muchos de los colonos que emigraron hacia América Septentrional habían abandonado las islas británicas para huir de las persecuciones de la iglesia anglicana de Inglaterra.

En este caso los colonos eran puritanos, un tipo de calvinismo, grupo religioso que creía en la predestinación, es decir, que Dios escogía de antemano quiénes se salvaban y quiénes se condenaban. Pensaban que glorificaban a Dios trabajando honestamente y que su prosperidad era señal de que estaban haciendo lo correcto. El éxito económico era fundamental. Esta forma de pensar hacía que no tuviesen ningún inconveniente moral o religioso para expandir sus cultivos desalojando a los nativos.

Aunque este es solamente el caso de la colonia de Jamestown, que estuvo ubicada en lo que actualmente es el Estado de Virginia, el ejemplo es útil para ilustrar la situación en aquella época.

Asimismo, es necesario destacar la importancia de la geografía en la geopolítica, dado que la distancia fue el factor que les permitió estas libertades; en Inglaterra no hubiese sido posible. La geografía resulta ser un factor clave, porque condiciona las posibilidades de los Estados de forma permanente, porque no cambia.

Con el transcurso del tiempo se llegarán a formar trece colonias, que terminaron formando parte del Imperio Británico hasta 1776, año en el que declaran su independencia; y ese es el Estado que se mantiene hasta nuestros días.

## 2. POSICIÓN DE LAS POTENCIAS

En este artículo se hará un esfuerzo por tratar de ser lo más neutral posible, dejando de lado, momentáneamente, consideraciones de naturaleza política, ideológica, cultural, o religiosa, para reducir el aspecto subjetivo y centrarse en sopesar el uso del poder y descubrir, aunque sea parcialmente, el acontecer del momento. Desde esta perspectiva, el uso del poder, no existen Estados buenos

ni malos, todos actúan tratando de fortalecerse en base a sus intereses. Lo que sí existirá es un bando afín a nuestra forma de ser o de pensar, pero esto también estará en función a nuestros intereses.

Para revisar el curso de los acontecimientos mundiales, se deben tomar en cuenta las palabras de un importante primer ministro británico, quien manejó los asuntos exteriores a lo largo de varias décadas a mediados del siglo XIX, cuando dicho imperio estaba en la cumbre del poder: “No tenemos aliados eternos, y no tenemos enemigos perpetuos. Nuestros intereses son eternos y perpetuos, y nuestra obligación es vigilarlos” (Palmerston).

La frase resume el carácter de la geopolítica, el manejo del poder, y que los Estados actúan según sus intereses para fortalecerse. En ese sentido, las alianzas se dan cuando concurren los intereses de dos o más Estados. En caso contrario, las potencias que no logran un manejo eficiente del poder se debilitan y sucumben ante otros Estados más vigorosos.

#### **a. Estados Unidos de América**

Los EEUU han tenido varias ideologías que explican su carácter nacional. Probablemente una de las más importantes es el excepcionalismo, porque ha tenido gran relevancia en la política, sociedad y cultura de ese país, dado que se encuentra arraigada tanto en las élites políticas como en su opinión pública.

Este concepto tiene dos partes, uno nacional y otro internacional. En el plano nacional, el excepcionalismo trata tres aspectos: la función de la religión en la sociedad y la política; el papel del Estado en la economía y en la sociedad; y el tema de la inmigración. En cuanto al ámbito exterior, el excepcionalismo le da un rumbo al papel de los EEUU en las relaciones internacionales, su misión en el mundo. Estas dos partes están interrelacionadas.

Los expertos en relaciones internacionales consideran que la rama internacional tiene a su vez dos partes, una objetiva o material, y otra subjetiva o espiritual.

La parte objetiva tiene que ver con tres aspectos: el poder militar, el poder económico del país, los cuales han servido para justificar, legitimar y desarrollar una acción global y hegemónica; y un tercer aspecto, su posición geográfica, su aislamiento, la distancia que los separa de Europa y que les ha permitido desarrollar un proyecto político al margen de las injerencias de las potencias del Viejo Mundo.

La parte subjetiva desarrolla las ideas y las creencias que conforman la cultura política y su identidad nacional. Se trata de una narrativa que sostiene que son una nación excepcional y diferente al resto del mundo. Esta diferencia y originalidad

son elementos que definen al excepcionalismo, el cual implica que sus valores son superiores, tanto en el aspecto material como moral. (Iglesias, M.)

Dado su excepcionalismo, ¿cómo deberían cumplir su misión los EEUU? Aquí también tenemos dos corrientes. La primera sostiene que es una “nación redentora” y debe desarrollar una política intervencionista para difundir sus valores, para transformar el mundo. La segunda corriente afirma que los EEUU deben comportarse como un faro, un ejemplo de libertad para el mundo, permaneciendo apartado de sus problemas, porque estas intervenciones en el extranjero pueden ser negativas para quienes las reciban, así como contraproducentes para los mismos EEUU.

Prácticamente todas las doctrinas estadounidenses emplean de una forma u otra la idea del excepcionalismo, pero no tiene una sola concepción, ni es la única doctrina de política exterior estadounidense.

Para Kissinger, los *“Estados Unidos ha oscilado entre una extrema implicación y una retirada desilusionada.”* ¿Por qué esta aseveración? Porque desde el fin de la Segunda Guerra Mundial los EEUU han emprendido cinco guerras, habiéndose retirado incondicionalmente de tres de ellas: Vietnam, Irak y Afganistán. El citado autor considera que esto se debe a la *“incapacidad para resolver la ambivalencia entre fuerza y diplomacia, idealismo y realismo, poder y legitimidad, que atraviesa la sociedad en su conjunto”*.

La consecuencia más visible de esta ambivalencia ha sido la falta de credibilidad hacia estos aliados, quienes inesperadamente se quedaron solos en la guerra y fueron derrotados. En el último caso, se estimó que dada la cantidad de material bélico que se había proporcionado al ejército afgano, podría resistir algunos meses a los talibanes, pero colapsó en días, ocasionando que queden atrapados en ese país unos 200 ciudadanos estadounidenses, al menos 10,000 empleados locales que laboraban en las embajadas, agencias internacionales, y 600 soldados alemanes, cuando los talibanes tomaron el aeropuerto de Kabul en agosto del 2021. La retirada estaba programada, pero su planeamiento y ejecución proyectaron una imagen caótica. (El Comercio, 27 agosto 2021)

Para Rusia en particular, y para los rivales de los EEUU en general, estos casos se han empleado para argumentar que no se debe confiar en los EEUU, dada su ambigüedad estratégica. Por ese motivo, ahora es importante que la ayuda ofrecida a Ucrania para defenderse de Rusia se mantenga en el tiempo. Se trata de prestigio y credibilidad.

## b. Federación Rusa

En cuanto a Rusia se refiere, es necesario mirar en retrospectiva la disputa teórica y política entre eslavófilos y occidentalistas de las élites rusas desde el siglo XVIII hasta la actualidad. Existe una oposición de conceptos entre aquellos que sostienen que Rusia debía incorporar los principios del liberalismo para organizar una nación moderna que se asemejara a las potencias occidentales, y quienes, por el contrario, creen que el pueblo ruso tiene una misión histórica particular y en la unidad de las naciones eslavas, basada en el cristianismo ortodoxo como principal elemento de cohesión.

Esta visión implica mirar con recelo hacia Europa y enfatizar la ubicación euroasiática de su país. *“El pensamiento geopolítico ruso estuvo determinado durante siglos por una supuesta “idea rusa” (russkaya ideia) de la que se derivaría una misión imperial y civilizadora”* (Jovaní, 2014, p. 169).

La caída de la URSS, ocasionó un proceso de debilidad del Estado ruso que implicó su retirada estratégica, porque la derrota del comunismo generó grandes cuestionamientos a nivel mundial, pero aún mayor incertidumbre dentro de la propia Rusia, planteando un grave problema ante un mundo dominado por el liberalismo. Pero a pesar del colapso, Rusia conservó parte de su ascendencia sobre los países centroasiáticos de su órbita más cercana y mantiene un lugar privilegiado en el mercado de los hidrocarburos.

En la actualidad el nacionalismo ha adquirido una posición preponderante en el pensamiento geopolítico ruso, habiendo permeado en todos los niveles de la sociedad hasta alcanzar una presencia total en el discurso oficial. Es en este contexto que el filósofo y estratega ruso Alexandr Dugin plantea la Cuarta Teoría Política, la cual descarta al liberalismo, argumentando que el modelo está agotado para resolver los problemas del mundo en la actualidad, pero no llega a definir con exactitud el concepto de su propia teoría de manera que pueda ser una alternativa para competir contra el liberalismo. No obstante, se considera que su aporte intelectual ha servido para devolverle a Rusia un papel estratégico en el sistema internacional.

Con el conflicto de Ucrania en pleno desarrollo, la posición rusa puede apreciarse a través de las palabras de su Ministro de Asuntos Exteriores, quien sostuvo en agosto del 2023, en relación a los EEUU y sus aliados, lo siguiente:

“...la postura del dominio occidental que está siendo promovida por EEUU y los países que se someten a Washington no supone un desarrollo armónico de toda la Humanidad. Todo lo contrario, es patente el constante anhelo de la minoría occidental de expandirse de manera política, militar, financiera

y económica. Los lemas bajo los cuales se hace van cambiando: se habló de la globalización, de la occidentalización, de la americanización, de la universalización, de la liberalización, etc. La esencia, sin embargo, sigue siendo la misma: someter a su voluntad a todos los actores independientes, hacerles seguir las normas del juego que le benefician a Occidente.

Hoy pocos niegan que los estadounidenses y sus allegados intenten lograr que se congele o, como máximo, sea revertido el natural proceso de la evolución de las relaciones internacionales en el contexto de la formación de un sistema multipolar. Consideran posible obligar al mundo entero a someterse a sus necesidades, recurriendo para ello a métodos escasamente idóneos, métodos ilegales, incluido el uso de la fuerza y las sanciones unilaterales que no recibieron la aprobación del Consejo de Seguridad de la ONU.” (Mezhdunaródnaya Zhizn)

De acuerdo a las declaraciones de los representantes de Rusia, los EEUU y sus aliados temen con razón que la transición de un mundo unipolar a un sistema multipolar venga acompañada por graves pérdidas geopolíticas y económicas, motivo por el cual sus élites políticas y económicas se sienten amenazadas y que, debido a ello, se desea eliminar a Rusia por ser un serio rival geopolítico; que desataron contra Rusia una guerra híbrida, se le presiona con sanciones, y a sus socios se les obliga a renunciar a la cooperación económica y de todo tipo con Rusia.

Además, para Rusia es evidente que estas medidas están encaminadas a debilitar y a extenuar a Rusia, buscando agotar sus posibilidades económicas, tecnológicas y defensivas, limitar su soberanía y obligarla a renunciar a una línea independiente en política exterior e interior.

No obstante, Rusia percibe que no se encuentra aislada, porque sostiene cada vez que mayor número de países del Sur y Oriente empiezan a tomar conciencia y a formular sus intereses nacionales; que dichos Estados se pronuncian cada vez con mayor insistencia por la formación de un orden mundial más justo, a través de reformas que permitan ofrecer una solución a los problemas de la seguridad y desarrollo.

Así como los EEUU han actualizado recientemente su Estrategia Nacional de Seguridad, Rusia también ha hecho lo propio. En marzo del 2023, el presidente de Rusia firmó el decreto aprobando el nuevo Concepto de Política Exterior de su país, según publicó el sitio oficial del Consejo de Seguridad Nacional

Los aspectos más saltantes están relacionados a que se dará prioridad a los procesos de integración, en el marco de alianzas con América Latina, África, Asia-Pacífico y Oriente Medio, de manera pragmática, sin ideologías y en

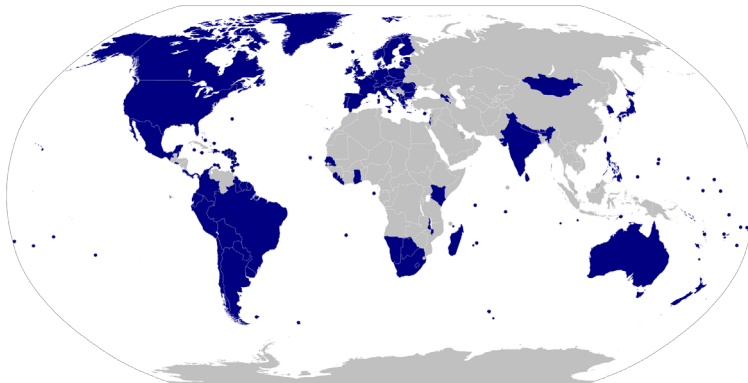
beneficio mutuo, pero las relaciones con China e India tendrán la prioridad; que se protegerán sus intereses nacionales y neutralizarán las amenazas a su soberanía y seguridad procedentes de la OTAN; y que el derecho internacional debe tener en cuenta la realidad de un mundo multipolar.

¿Pero qué podemos decir del liberalismo? Existen varios tipos de liberalismo y éstos han evolucionado con el paso del tiempo, pero sus principales características son la defensa de los derechos individuales, como el derecho a la propiedad, libertad de culto y libertad de expresión; la igualdad ante la ley; y la limitación de los poderes del Estado. Es una doctrina política, social y económica. En el aspecto económico, el liberalismo defiende la iniciativa privada y el libre mercado.

Vale aclarar que nos referimos al liberalismo clásico, porque actualmente el concepto de liberalismo europeo es contrario al *liberalism* de Norteamérica. El primero está asociado las características mencionadas en el párrafo precedente, mientras que en los EEUU se denomina liberalism a los progresistas o socialistas. Es decir, todo lo contrario de lo que significa liberalismo en español. (Lindberg M.)

Cabe resaltar que no existe duda en cuanto al avance del liberalismo (clásico) en el mundo. Este nació como una corriente de pensamiento que buscaba eliminar la monarquía absoluta, los títulos nobiliarios, la confesionalidad del Estado y el derecho divino de los reyes, reemplazando a la monarquía por la democracia representativa que tenemos actualmente. Si observamos un mapa político de Europa y de América a principios del siglo XIX y lo comparamos con uno actual, podremos observar que durante este periodo más de 35 naciones pasaron del sistema monárquico absolutista a repúblicas liberales o monarquías constitucionales, entre estos los países hispanoamericanos.

FIGURA 1  
Democracias liberales.



Fuente: Wikipedia.



Este proceso de transición no fue simple, trajo consigo conflictos. En el caso de Francia, la derrota en la batalla de Sedán y la captura del Emperador Napoleón III por las tropas del Káiser Guillermo I, llevaron a la declaración de la Tercera República Francesa en 1870; y en el caso de los EEUU, declarar la independencia y separarse de la Gran Bretaña en 1776, llevó a una guerra de ocho años de duración para poder establecer un gobierno republicano liberal.

En el caso de los países hispanoamericanos este proceso tampoco fue fácil; a la independencia le siguió una etapa de inestabilidad política, golpes de Estado, mala administración y una serie de guerras fronterizas. De manera que los hechos históricos demuestran que los cambios de sistemas políticos implican necesariamente conflicto, porque una parte de la sociedad está a gusto con el sistema vigente, son conservadores y se resisten al cambio, mientras que la otra parte está disconforme y luchará por cambiar el sistema.

Actualmente, Rusia rechaza al liberalismo por razones históricas, pero también porque inevitablemente traerá un periodo de convulsión social y debilidad estatal, situación que toda potencia desea evitar. Además, la población rusa tiene aún en la mente las desastrosas consecuencias que vivieron cuando colapsó la URSS en 1991.

Para países como el Perú, los países hispanoamericanos, y en general el mundo Occidental, que nacieron como Estados independientes bajo la bandera del liberalismo, esta forma de organización es la norma, la forma natural de entender el funcionamiento del Estado, pero desde fuera de este ámbito no necesariamente se ve así.

Nos referimos, por ejemplo, al punto de vista del estratega ruso Alexander Dugin, quien sostiene que el liberalismo es una ideología más. Su teoría política sostiene que todos los sistemas políticos de la era moderna son consecuencia de tres ideologías. Cronológicamente, la primera es la democracia liberal, la segunda el marxismo, y la tercera el fascismo.

Dugin sostiene que la segunda y la tercera ya no existen, pero que el liberalismo ha quedado tan arraigado en la consciencia de la población que se da como un hecho y ya no se le percibe como una ideología. Y que, como consecuencia de ello, el liberalismo ha monopolizado el discurso político y amenaza la diversidad cultural de otros pueblos. Esta forma de pensar no necesariamente es validada oficialmente por el Estado ruso, pero Dugin es considerado un pensador importante y tomado en cuenta en ese país. Además, y esto es lo relevante, permite mostrar por qué es difícil encontrar consensos entre Rusia y los EEUU, observamos intereses opuestos y formas diferentes de ver el mundo.

Aquí conviene señalar que, para entender la geopolítica que desarrollan las grandes potencias, es necesario contrastar los puntos de vista de cada una buscando descubrir qué sucede, pues cada imperio, ideología o el interés de cada Estado cuenta con una propia narrativa, que busca el apoyo de su población y la de sus aliados, que serán los que participarán en la lucha, ya sean miembros de las fuerzas armadas si es directamente, o en cualquier otra actividad desempeñada por los civiles, especialmente si se trata de personalidades políticas o influyentes miembros de la prensa.

Si obviamos dicha contrastación, difícilmente podremos vislumbrar los intereses detrás de sus acciones y las finalidades que se buscan alcanzar; estaríamos observando el conflicto de manera similar a cuando leemos una buena novela.

A esto se suma la desinformación que difunde cada bando para ganar sus simpatías para la causa propia. La primera víctima de una guerra es la verdad, dice un viejo refrán, y no le falta razón. El miércoles 11 de octubre del 2023, una reportera del canal i24 de Israel informaba que durante la incursión de Hamás en los pueblos del sur de este país el 07 de octubre del 2023, esta organización había decapitado a 40 niños. Esta información fue comentada en televisión horas después por el Presidente de los EEUU, quien dijo haber visto las imágenes. La noticia dio la vuelta al mundo.

Poco tiempo después la Casa Blanca tuvo que efectuar una rectificación de la noticia, señalando que ni el Presidente ni funcionarios de ese país, habían visto ni confirmado dicha noticia. Pero el efecto deseado ya se había logrado, las declaraciones podrán servir para motivar a la población del país atacado para enfrentar el conflicto que tiene por delante. Generalmente, la “noticia” tiene gran difusión e impacto, las rectificaciones se publican en páginas interiores de los diarios, si es que llegan a publicarse. La propaganda siempre ha sido un importante elemento, que actualmente las redes sociales utilizan intensamente.

La desinformación busca crear realidades paralelas para confundir al enemigo y manejar a la propia población. No se trata de imponer una verdad, sino simplemente transmitir la idea de que no existe la verdad, de que todo es relativo, y generar una confusión en la población que desemboque en inquietud e incertidumbre, haciéndola vulnerable.

### 3. EL CONFLICTO

El principal aspecto que enfrenta a los EEUU con Rusia, no solamente es el aspecto ideológico, político, y comercial. La disputa que estamos observando engloba a todos estos aspectos y a todos los demás que puedan servir para obtener alguna ventaja con respecto al otro bando, este enfrentamiento es de carácter geopolítico.

Es decir, se están disputando la hegemonía mundial, en un proceso en el que los pasos se dan poco a poco, pero de manera continua, pues se esperan alcanzar a largo plazo y sin desencadenar un conflicto directo entre las potencias. Veamos algunos acontecimientos que evidencian el desarrollo de este proceso:

#### a. Ampliación de la OTAN hacia el Este

El fin de la Guerra Fría implicó un acuerdo político entre los EEUU y Rusia, heredera de la ex URSS. No hubo un tratado de rendición, sino que se firmaron varios acuerdos, entre ellos destaca el Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa del 19 de noviembre de 1990, que fue firmado por 22 Estados, dieciséis de la OTAN y seis del Pacto de Varsovia. Pero el aspecto más relevante para dar por concluida la Guerra Fría, fue que la OTAN no se expandiría hacia el Este de Europa. No fue un acuerdo escrito, sino verbal, expresado por Jim Baker, el ex Secretario de Estado de los EEUU, cuando afirmó que la OTAN no se expandiría ni una pulgada hacia el Este.

FIGURA 2  
*Firma Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales (1990)*



Fuente: El Mundo.

Fue un compromiso político que permitió alcanzar el acuerdo general, dado que la OTAN ya no tendría en frente al Pacto de Varsovia, que unía a la ex URSS con sus aliados de Europa oriental. En ese momento Rusia necesitaba una garantía. (Enseñat y Berea, 2002)

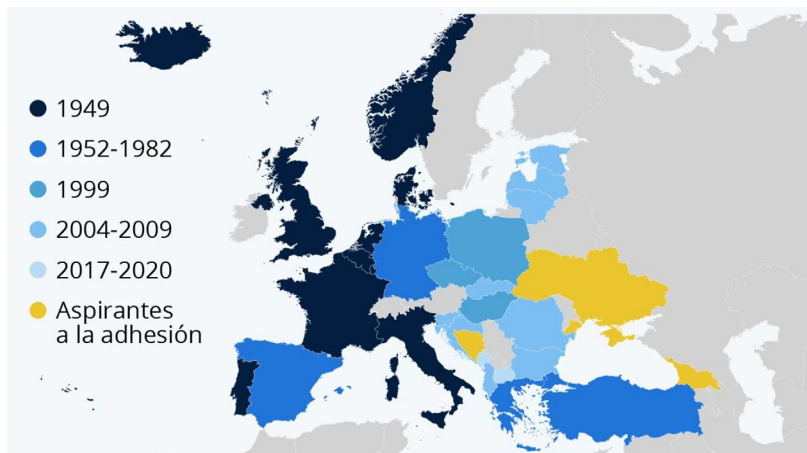
Sarotte (2019) sostiene que, pese a las afirmaciones en contrario por parte de Rusia, el presidente ruso de ese momento nunca logró que los EEUU se comprometieran a no expandir la OTAN. Lo que se había coordinado entre los EEUU y Alemania Occidental era que esta ofreciera ayuda financiera a Rusia, siempre que estos estuviesen de acuerdo con aceptar una Alemania reunificada que forme parte de la OTAN.

Como podemos ver, de acuerdo a esta versión, los EEUU con la aprobación rusa ya estaban expandiendo la OTAN a Alemania Oriental (República Democrática Alemana, RDA), mientras evitaban efectuar promesas formales sobre el futuro de la alianza.

La expansión de la OTAN hacia el Este tuvo dos puntos de vista opuestos dentro de los EEUU. George Kennan, diplomático e historiador con décadas de experiencia, asesor del Departamento de Estado y uno de los mayores especialistas en la URSS (o Rusia) y los países del Este de Europa, ante la entrada de Polonia, Chequia y Hungría en la OTAN, en un artículo publicado en el diario The New York Times, sostenía lo siguiente en 1997:

“...extender la OTAN sería el error más fatal de la política de EE.UU. en toda la etapa posterior a la Guerra Fría”, ya que ello iba a inflamar la tendencia nacionalista, antioccidental y militarista en la sociedad rusa, tendría un efecto adverso sobre el desarrollo de la democracia rusa, restauraría la atmósfera de la Guerra Fría, impulsaría la política exterior rusa en una dirección no deseable para EEUU...”. (Castro, 2023)

FIGURA 3  
Expansión de la OTAN hacia el Este



Fuente: Forbes.

El punto de vista opuesto era de Zbigniew Brzezinski, quien se desempeñó como Asesor de Seguridad Nacional del Presidente de los EEUU; para él la expansión de la OTAN era una forma de asegurar la estabilidad y democracia en el Este de Europa. Además, serviría para cohesionarla, dado que la indecisión de expandirla había contribuido a crear coaliciones dentro de la OTAN con ocasión del conflicto en la ex Yugoslavia.

Por otra parte, sustentaba que así como la reconciliación franco-alemana era imprescindible luego del fin de la Segunda Guerra Mundial para que la Europa occidental sea una realidad, a mediados de los años 2000 era necesaria la reconciliación germano-polaca para la consolidación de Europa del Este. Por lo tanto, era necesario que Polonia ingrese a la alianza atlántica, de modo que los principales argumentos apuntaban a la necesidad de ampliar la OTAN, especialmente en un momento en el cual no se tenían certezas sobre el rumbo que tomaría la política rusa.

Este ex asesor presidencial también afirmó que “Rusia no tenía el derecho de vetar la expansión de la OTAN, ni de imponer una soberanía limitada a los países de Europa...” Asimismo, sostuvo que las peores suposiciones están a favor de la expansión de la OTAN como forma de disuasión.

Esto no significa que no vislumbrara los problemas que traería esta expansión, especialmente en el caso de los países bálticos y de Ucrania. Su visión hablaba de que la Europa de mediados de los años 90 evocaba la Europa de Carlomagno, es

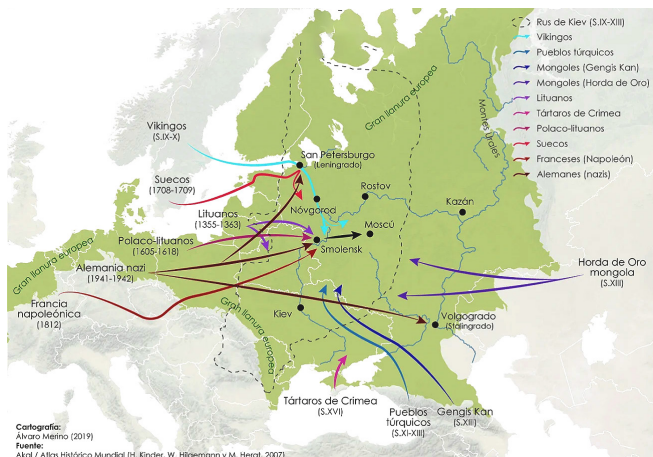
decir, solamente una Europa hasta Alemania inclusive; que él veía posible hacia la segunda década del presente siglo, la realización de una Europa según las ideas de Charles De Gaulle, una Europa hasta los Urales (incluyendo la parte occidental de Rusia). Una visión que proyecta la difusión del liberalismo en Rusia.

Evidentemente, esta ampliación siempre fue vista por Rusia como una amenaza y así lo hicieron saber sus líderes políticos en diversas oportunidades. Con esta expansión, las fuerzas de la OTAN pasaron de estar ubicadas a más de 1,700 kilómetros de Moscú, a solamente 1,000 Km. Si Ucrania finalmente ingresa a formar parte de la OTAN esta distancia se reducirá aún más, sólo 600 Km. Desde el punto de vista militar un peligro, especialmente si tomamos en cuenta que no existen barreras físicas como el mar o montañas que le otorguen alguna ventaja defensiva a Rusia en caso de guerra.

Rusia tiene en su memoria colectiva la mala experiencia de varias invasiones provenientes del Oeste, la invasión sueca, la polaco-lituana y las dos últimas, con Napoleón Bonaparte como emperador de Francia en 1812, y con Adolfo Hitler como canciller de Alemania en 1941, ambas llegaron hasta la capital.

La siguiente imagen muestra que Europa tiene una gran llanura que corre por el norte de Francia y de Alemania, ampliándose desde de Polonia y hasta Rusia, espacio geográfico que no cuenta con ninguna barrera natural que le impida a un ejército desplazarse a lo largo de ella, y que es esta característica geografía la que ha facilitado las invasiones a lo largo del tiempo y el por qué el gobierno ruso se siente amenazado.

FIGURA 4  
Invasiones sufridas por Rusia



Fuente: El Orden Mundial.

Simultáneamente a la incorporación de Ucrania en la OTAN, se venía coordinando su ingreso a la Unión Europea, de manera que los aspectos, políticos y económicos también tenían una agenda en pleno desarrollo.

Por razones geopolíticas, históricas y económicas, el ingreso de Ucrania a la OTAN era cruzar una línea roja, una situación que no permitirían que suceda, simplemente una situación inaceptable para Rusia. En perspectiva podemos observar que la causa que origina el conflicto en Ucrania es su paso de la órbita rusa a la de los EEUU, de un sistema autocrático a uno liberal, con las implicancias estratégicas y económicas que esto genera para ambas partes.

Una situación equivalente al paso de Ucrania a formar parte de la OTAN y de la UE, en el caso de los EEUU, sería que Canadá o México abandonen el T-MEC y firmen una alianza militar con Rusia, que posibilite en algún momento el estacionamiento de tropas y misiles rusos en sus territorios. También sería una situación inaceptable para los EEUU.

#### **a. Declaración de Bucarest**

La Vigésima Cumbre de la OTAN se llevó a cabo en la ciudad de Bucarest, capital de Rumania, durante los primeros días de abril del 2008. A Georgia y Ucrania se les dio la bienvenida para que puedan adherirse próximamente. Pero Ucrania no pudo adherirse en ese momento porque Alemania votó en contra. No queda claro si lo hizo para evitar el estallido de la guerra en Europa, para dar tiempo a seguir negociando con Rusia para ver si se podía finalmente evitar la guerra, o para darle tiempo a Ucrania para preparar defensas en la zona del Donbás, mientras se armaba y entrenaban a sus tropas (Swissinfo, 2022).

Lo que sí quedaba claro para Alemania y Francia, es que esta declaración implicaría una nueva guerra en Europa, mientras que los EEUU esperaban que no llegue a tanto.

Según Mearsheimer (2015) el Presidente de Rusia fue invitado a participar en la cumbre, llegando el 03 de abril del 2008 para participar en las conversaciones entre la OTAN y Rusia, manifestando su oposición a los planes de implantar defensas antimisiles en Polonia y la República Checa, así como a una posible adhesión de Georgia y Ucrania. Estas dos repúblicas eran relevantes porque tienen frontera con Rusia.

El Viceministro de Relaciones Exteriores de Rusia manifestó que esta decisión era un inmenso error estratégico que iba a tener serias consecuencias para la seguridad europea; luego, el Presidente de Rusia afirmó que esta ampliación de la alianza era una amenaza directa contra su país. La consecuencia inmediata fue

la guerra entre Georgia y Rusia que estalló en agosto del 2008, pero el conflicto recién comenzaba.

### **Promoción de la democracia liberal en Ucrania**

Forma parte de una política para promover el cambio de gobiernos autocráticos por gobiernos democráticos liberales, las llamadas revoluciones de colores. En lo que va de este siglo se han promovido al menos dieciocho de estas, la mitad de las cuales fueron exitosas. En el caso de Ucrania, las protestas y actos vandálicos, conocidos como Euromaidán, se prolongaron durante meses y ocasionaron la caída del gobierno del presidente Yanukóvich. (Wikipedia)

Según el profesor John Mearsheimer, de la Universidad de Chicago, las naciones que han optado por un sistema liberal han encontrado afinidad natural con los EEUU, circunstancia que no favorece los intereses de la potencia euroasiática.

### **Invasión de Crimea**

En el caso de Ucrania los acontecimientos se desarrollaron rápidamente: El 22 de febrero del 2014 el presidente de Ucrania Víktor Yanukóvich tuvo que abandonar el país ante una ola de protestas luego de que su gobierno, ante presiones rusas, descartara un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea. Cinco días después, el 27 de febrero, tropas rusas invadieron la península de Crimea, que formaba parte de Ucrania. El 06 de marzo el parlamento de Crimea votó a favor de unirse a Rusia, y el 16 de marzo un referéndum aprobaba la incorporación de la península a Rusia con un 95% de aprobación. El 07 de junio de ese mismo año, asumió el poder en Ucrania Petró Poroshenko, pero Crimea estaba perdida para ese momento.

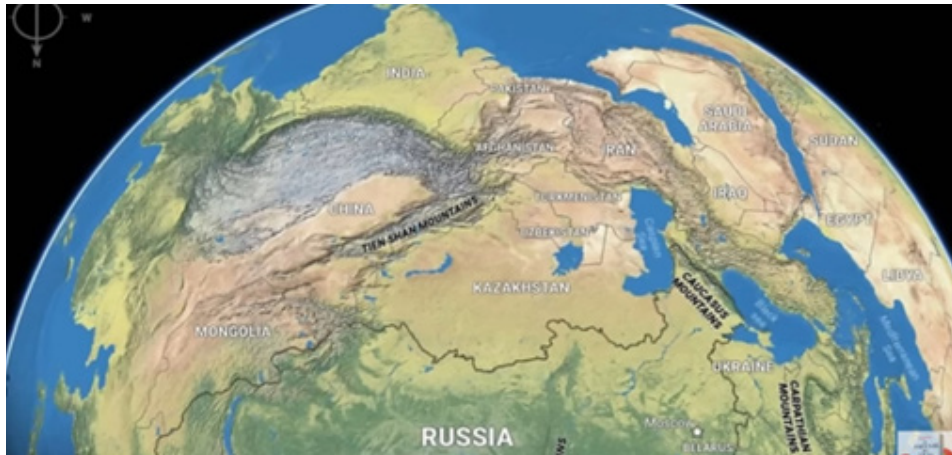
Como medida punitiva, Occidente impuso sanciones económicas a Rusia por dicha anexión, las cuales tomaron por sorpresa a este país, afectando su economía. (CNN, 2014)

¿Por qué Crimea es importante para Rusia? Porque ahí, en el puerto de Sebastopol está ubicada la base naval de la Flota Rusa del Mar Negro, aspecto de importancia militar para el control de ese espacio acuático y más allá. El control de la península de Crimea asegura el dominio del Mar de Azov y los puertos de la zona, que resultan imprescindibles para el comercio internacional de Rusia a través del Mar Mediterráneo y de allí al resto del mundo. El control de Crimea es de nivel geoestratégico para Rusia.



FIGURA 5

Posición geográfica de Rusia mostrando escasos puntos de acceso al mar



Fuente: Vara.

La figura precedente permite apreciar la posición geográfica de Rusia, circundada por China, Mongolia, Kazajistán, Turquía y Europa, con escasos puntos de acceso al mar para su comercio exterior, dado que su costa norte se encuentra dentro del círculo polar ártico y está congelada la mayor parte del año.

Rusia cuenta con el puerto de Vladivostok en la frontera con Corea del Norte como único acceso al Océano Pacífico, y el puerto de San Petersburgo en el Mar Báltico en el norte de Europa. El mejor lugar para Rusia es el Mar Negro porque cuenta con varios puertos y es la zona por donde exporta cereales. Como podemos apreciar, son pocos lugares, si lo comparamos con las extensas costas y decenas de puertos que poseen los EEUU.

Nos preguntamos por qué las palabras del gobierno ruso no fueron tomadas en cuenta. Los motivos pueden ser varios: porque se estimó que Rusia no estaba en la capacidad de retar a la OTAN; porque no tendría la voluntad política para hacerlo; porque incluir a Ucrania dentro de Europa es parte de un proyecto geopolítico e ideológico de largo plazo; o todas estas simultáneamente. Además, desde el aspecto teórico, la potencia hegemónica suele comportarse jurídicamente como la defensora del *statu quo*, justamente porque es aquella la que lo ha establecido. De forma tal que los EEUU no debían ceder ante Rusia en cuanto al tema ucraniano. ¿Qué pensaría China si los EEUU aceptaban la posición rusa, cederían también en el caso de Taiwán?

En el escenario mundial, cuando Rusia invade a Ucrania, los EEUU ya habían retirado sus fuerzas militares de Irak y Afganistán, que se realizaron en

el 2011 y 2021, respectivamente, para reubicarlas en el Pacífico frente a China, de manera tal que esta invasión puede considerarse como una sorpresa estratégica. El reposicionamiento se efectuó desde el centro de Eurasia hacia el Este, pero el conflicto estalló en el Oeste.

Se argumentó que la razón principal de la invasión era el deseo del Presidente ruso de crear una Gran Rusia, en el sentido de recuperar los territorios perdidos luego del colapso de la URSS, que suman un total aproximado de 5 millones de kilómetros cuadrados, una extensión territorial equivalente a la mitad de los EEUU. Pero las razones fundamentales están en los aspectos anteriormente comentados. Como podemos apreciar, en los asuntos geopolíticos priman los intereses de cada potencia; dar marcha atrás es muy difícil que suceda, puesto que para cualquiera de las partes sería una derrota política internacional que traería serias consecuencias en la política doméstica. Muchas veces los Estados prefieren ir a la guerra que ceder ante la otra potencia.

### **Acuerdos de paz de Minsk**

Según DW - la agencia de noticias alemana Deutsche Welle - (2019), confirmado el desacuerdo entre los EEUU y Rusia con respecto al destino que debía tener Ucrania, un mes después de la invasión rusa de Crimea estalló el conflicto en el Este de Ucrania, zona conocida como el Donbás, donde se encuentran las Repúblicas de Donetsk y Lugansk.

En esta zona, la mayoría de la población ucraniana es de origen ruso y habla este idioma. Por dicho motivo, la mayor parte de esta población estaba en contra de medidas adoptadas por su gobierno, como la ley aprobada por la Rada Suprema (Congreso) en abril del 2019, para hacer obligatorio el idioma ucraniano en los órganos de poder y en todos los ámbitos de la vida pública. Medidas como esta afectan directamente a la población, generando su polarización. Pensemos en el efecto sobre las familias cuyos hijos dejarán de recibir clases escolares en su idioma natal. *“El 68% de los ucranianos consideran que el ucraniano es su lengua materna, pero sólo el 50% lo habla en casa, y sólo el 39% lo usa en el trabajo”* (El Mundo, 2018).

En este polarizado escenario, Rusia financió y entregó armamento a esta población pro-rusa, que se levantó en armas contra su gobierno. También participaron voluntariamente ciudadanos rusos que se enlistaron en las fuerzas separatistas pro-rusas del Donbás. Era el inicio del actual conflicto entre Ucrania y Rusia.

Para detener el conflicto se negoció una línea de separación entre las fuerzas combatientes, establecida en septiembre del 2014, para que gocen de autonomía algunas zonas del Donbás mediante una ley de autogobierno en las zonas convulsionadas, pero nunca llegó a entrar en vigor. (RTVE, 2015)

Los Protocolos de Minsk fueron unos acuerdos para poner fin al conflicto en el Este de Ucrania, firmado por representantes de Ucrania, la Federación Rusa, la República Popular de Donetsk y la República Popular de Lugansk el 05 de septiembre del 2014, no habiéndose alcanzado el objetivo de detener el conflicto. Hubo un segundo acuerdo, Minsk II, firmado el 12 de febrero del 2015, en el que los gobiernos de Alemania, Francia, Rusia y Ucrania buscaron aliviar la guerra en el Este de Ucrania. Pero ambos acuerdos de paz fracasaron porque no hubo voluntad política de las partes.

Según palabras del Ministro de Exteriores de Rusia con respecto a estas negociaciones para evitar la guerra:

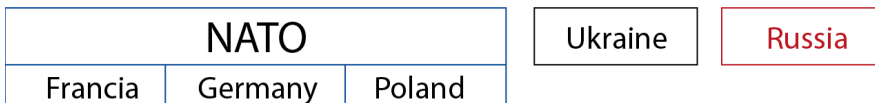
“En muchas capitales occidentales se reconoció abiertamente que no se había tenido la intención de cumplir los Acuerdos de Minsk, cuyo objetivo era arreglar el conflicto en Ucrania. En realidad, sólo se ganó el tiempo para preparar el guion militar y nutrir a Kíev con armas.” (Mezhdunaródnaya Zhizn, 2019)

### Estallido del conflicto de Ucrania

La solución que planteaba el profesor Mearsheimer para evitar el conflicto, era que Ucrania no pertenezca a ninguno de los dos bloques, que se comporte como un Estado puente o amortiguador entre la OTAN y Rusia. Puente en el aspecto cultural y comercial, como amortiguador en el aspecto militar. Concebía una Ucrania neutral, tal como se muestra en la imagen siguiente.

FIGURA 6  
Ucrania neutral

## How to Think About European Security



Fuente: Mearsheimer.

Lo que no veía conveniente era que Ucrania quede dividida en dos, cortada de norte a sur por el río Dniéper aproximadamente, quedando la población que habla ucraniano viviendo en un Estado al Oeste del río, y la población ucraniana de habla rusa en otro Estado al lado Este, porque la frontera, cualquiera que esta sea, será una zona militarizada con fuerzas de la OTAN a un lado y de Rusia al frente. Por su composición cultural, Ucrania siempre tuvo dos componentes, que se vieron reflejadas en el aspecto político en los últimos años.

FIGURA 7  
Ucrania como miembro de la OTAN

<b>NATO</b>				<b>Russia</b> <small>(Eastern.Ukraine)</small>
Francia	Germany	Poland	W.Ukraine	

Fuente: Mearsheimer.

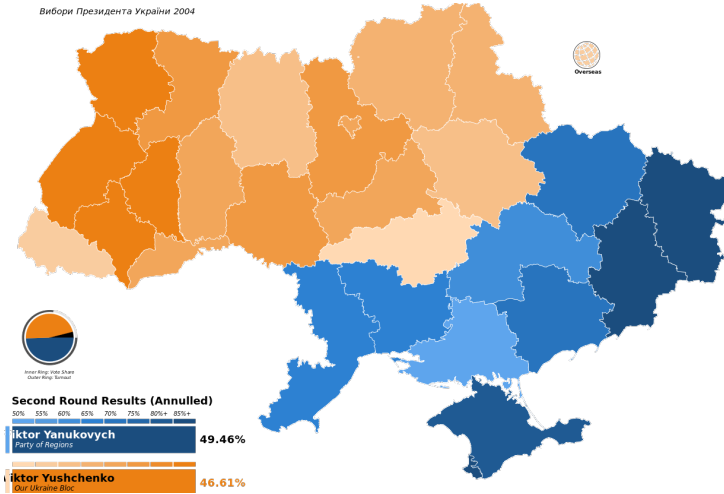
FIGURA 8  
Ucrania y el río Dniéper



Fuente: Cartografía, Alvaro Merino (2022).

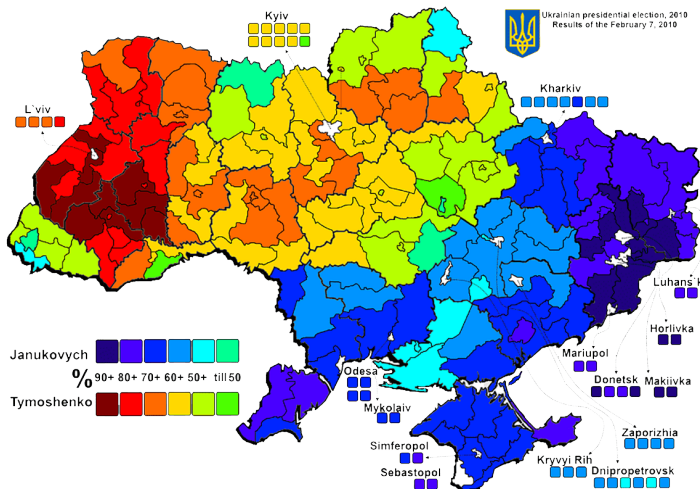
Los resultados electorales de los años 2004 y 2010 muestran que los ucranianos que vivían al Oeste del país, votaban diferente a los ciudadanos ruso-parlantes del Este.

FIGURA 9  
Elecciones generales 2004



Fuente:Wikipedia.

FIGURA 10  
Elecciones generales 2010



Fuente:Rochester.

Desde la aquella perspectiva geopolítica, en este escenario de conflicto los EEUU permanecerán anclados en un problema en el Este de Europa por años, atendiendo un tema que no forma parte de sus prioridades estratégicas, mientras que su principal retador, China, se mantendrá libre para seguir desarrollándose y expandiéndose comercialmente por el mundo, con el propósito de superar a los EEUU y convertirse en la nueva potencia hegemónica. Este profesor de la Universidad de Chicago considera que los EEUU han cometido un error estratégico de dimensiones colosales.

Este punto de vista coincide con la opinión del ex Secretario de Estado de los EEUU Henry Kissinger, quien en 1971 efectuó un viaje en secreto a China para entrevistarse con Zhou Enlai, Jefe de Gobierno de ese país. Las negociaciones permitieron que se realice al año siguiente la primera visita de un Presidente de los EEUU a China, y los acuerdos alcanzados permitieron ponerle fin a la Guerra de Vietnam, allanar el camino para el ingreso de China a la ONU, y el posterior establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países.

El efecto estratégico más importante para los EEUU fue que este acercamiento con China la distanció de la URSS. Para Kissinger, este distanciamiento aisló a la URSS, debilitándola y haciendo posible su posterior colapso en 1991. Afirma que, si los EEUU no hubiesen llegado a un acuerdo con China y ambas potencias comunistas hubiesen seguido colaborando, la victoria de los EEUU sobre la URSS en la Guerra Fría no habría sido posible. Su punto de vista sostiene que actualmente hay solamente tres superpotencias y que la que queda aislada perderá.

Kissinger (2023) considera que ha sido un error presionar para que Ucrania pase a formar parte de la OTAN y de la Unión Europea, dado que la respuesta obvia sería una invasión rusa a este país, como terminó sucediendo en el 2022; que la estrategia desarrollada por los EEUU ha terminado arrojando a Rusia a los brazos de China, y que ahora en el siglo XXI la potencia aislada son los EEUU, mientras que Rusia y China cooperan estrechamente, que se ha revertido la situación geoestratégica de los años 70 del siglo pasado.

Estos son algunos de los cuestionamientos que le se hace a la política internacional desarrollada por los EEUU durante las últimas décadas. ¿Hubiese sido mejor evitar el enfrentamiento con Rusia, para que mantenga una posición de neutralidad ante la futura rivalidad entre los EEUU y China? ¿Hubiese sido posible que luego de terminada la Guerra Fría, Rusia se integrara en la Unión Europea y la OTAN para alcanzar la visión de Charles De Gaulle de una Europa que se extienda desde el Atlántico hasta los montes Urales? ¿Un Estado ruso democrático liberal?

Pero esta idea de que la potencia aislada perderá la disputa global se basa en el supuesto de que las tres poseen las mismas capacidades, o que la suma de la segunda y la tercera serán equivalentes a la potencia hegemónica, y esto no necesariamente es así. Además, el poder de cada una variará en el tiempo.

Las siguientes declaraciones podrían estar relacionadas a lo anteriormente comentado: Biden (2023) afirmó que nunca en la historia ha existido una potencia con tanto poder y un liderazgo que le permita guiar al mundo. Esta afirmación hace suponer que la visión propia es que son una gran nación, tan superior a sus rivales que hizo innecesario otorgar concesiones a Rusia en Ucrania, puesto que se encuentra en capacidad de superar a todos sus rivales simultáneamente, aunque se unan en su contra.

No obstante, su capacidad económica relativa ha venido disminuyendo con el paso del tiempo. Kissinger (2016) sostiene que a finales de la Segunda Guerra Mundial los EEUU eran la única potencia que había quedado indemne, puesto que no había sido invadida, ni sus ciudades e industrias bombardeadas, a diferencia con lo sucedido en Europa y Asia; en ese momento los EEUU representaban alrededor el 60% del PNB del mundo. (p. 281)

Pero las décadas transcurridas desde entonces han permitido la recuperación de varios de Estados, como Alemania y Japón, así como el surgimiento de nuevas economías, como China. De manera que para el 2021 se estimaba que la economía de los EEUU representaba solamente el 16% del PNB mundial.

En este conflicto el aspecto logístico ha cobrado una importancia geoestratégica, dado que los recursos siempre son escasos, pero también porque la forma de hacer la guerra de la OTAN concibe conflictos de alta intensidad durante cortos periodos de tiempo. Pero la guerra de Ucrania está tomando más tiempo de lo esperado. Por citar un ejemplo relacionado a la logística, se ha evidenciado la escasez de munición de 155 milímetros empleada por la artillería. Los volúmenes de producción han resultado ser inferiores al consumo, de manera que cuanto más se prolongue el conflicto, la posibilidad de tener que incrementar el racionamiento será mayor, afectando el nivel táctico de la guerra.

La suma de la producción de este tipo de munición en los EEUU y la Unión Europea alcanza aproximadamente un tercio de la que se fabrica en Rusia, de manera que su escasez ocasiona que el ejército ruso venga empleando cinco proyectiles por cada uno que dispara Ucrania en el Donbás. (CNN, 2024)

Las fuerzas de defensa de los EEUU cuentan con grandes recursos y stocks, pero tienen límites mínimos establecidos, después de los cuales no deberían continuar suministrando munición a Ucrania, puesto que deben reservar lo

suficiente por si se presenta un conflicto que sí afecte a sus intereses vitales como, por ejemplo, un conflicto con China por Taiwán.

La política de defensa de los países europeos durante las últimas décadas se ha basado en el argumento ideológico de que no volverá a presentarse una guerra en Europa; los presupuestos de defensa fueron recortados poco a poco, pero de forma permanente. Con menores presupuestos se tuvieron que reducir los efectivos de los ejércitos, sus entrenamientos, los materiales utilizados y las fábricas tuvieron que ir cerrando.

Se esperanzaron suponiendo que de presentase un improbable conflicto, siempre tendrían el respaldo de la poderosa industria militar de los Estados Unidos. Pero ese improbable escenario es el que tienen delante. Como podemos apreciar, los Estados deben mantener una industria de defensa que les asegure el suministro de materiales, al menos lo básico.

Morghentau (1948) decía acertadamente con respecto a la teoría del realismo político: *“La política mundial es siempre, y necesariamente, un campo de conflicto entre actores que persiguen la riqueza y el poder.”* De acuerdo a esta teoría el mundo es imperfecto, y los conflictos son el resultado de las fuerzas inherentes a la naturaleza humana, que se debe buscar que suceda el menor mal posible, antes que el bien absoluto.

El conflicto de Ucrania ha hecho evidente que el realismo político no ha perdido vigencia, que la teoría contraria, el idealismo político, puede funcionar en determinados lugares y por ciertos periodos, pero que en algún momento la naturaleza del ser humano recurrirá al empleo de la violencia cuando están en juego sus intereses vitales.

La invasión rusa a Ucrania ocasionó una segunda ola de sanciones económicas por parte de los EEUU y la UE. Hasta el momento se han aplicado algo más de 3,600 sanciones desde 2022 (DW, 2022), la más importante de ellas sea probablemente impedir que el Banco Central de Rusia pueda usar sus reservas de divisas en el extranjero: unos 300,000 millones dólares. (El Economista, 2023)

Esto implica que Rusia posee sus reservas, pero es Occidente quien controla el acceso. Se trata de una guerra económica que busca golpear al rublo, sus finanzas y tecnología, extendiéndose a cada sector económico. En palabras del Ministro de Finanzas de Francia, Bruno Le Maire: *“Vamos a provocar el colapso de la economía rusa”*. (El País, 2022)

No obstante, pasados dos años desde el inicio de la invasión, la economía rusa no sólo no ha colapsado, sino que ha soportado las cuatro oleadas de sanciones. Según el FMI, *“la economía rusa creció más rápido que todo el G7 el año pasado*



*y esto volverá a suceder en 2024*". En parte, esto se debe a que países como China e India no le han impuesto sanciones a Rusia y están comprando el petróleo y gas que Europa dejó de comprarle.

Actualmente Rusia exporta sus hidrocarburos empleando una flota informal de cientos de petroleros. (BBC News Mundo, 2024) Así como las sanciones económicas del 2014 afectaron a Rusia, este país aprendió de la mala experiencia y a lo largo de los siguientes ocho años fue tomando medidas para amortiguar las sanciones que empezaron en el 2022.

Caracciolo (2023) comenta una reciente revelación de la prensa estadounidense, filtrada directamente por el Director de la Central de Inteligencia (CIA) de los EEUU, William J. Burns, sobre las negociaciones secretas realizadas desde unos tres meses antes del inicio de las hostilidades en Ucrania, es decir, aproximadamente en noviembre del 2021. Estas negociaciones fueron realizadas por esta agencia de inteligencia, en representación del gobierno de los EEUU, y en las que participó el Embajador de los EEUU en Moscú con el Presidente ruso, que estaba en ese momento en la ciudad de Sochi.

Conversaron sobre el carácter y las reglas que se emplearían durante el desarrollo de la guerra. Por la parte rusa, los compromisos que asumían eran los siguientes: las hostilidades serían exclusivamente contra Ucrania, descartando un ataque a la OTAN; y que efectuarían su campaña militar sin recurrir al empleo de armas nucleares. Por la parte de los EEUU, manifestaron su deseo de no ir a la guerra contra Rusia, que apoyarían a Ucrania, pero no lucharían en su contra; descartaron el empleo de armas atómicas; dieron garantías de que no intentarían derrocar al régimen ruso; y finalmente, que Ucrania no trasladará la guerra al territorio ruso, es decir, que Ucrania se limitará a defenderse.

Esto se ha venido cumpliendo, Ucrania no ha atacado territorio ruso con armamento proporcionado por Occidente, sí lo ha hecho con armamento propio, como los drones que han dañado refinerías de petróleo en Nóvgorod y otros lugares dentro de Rusia a mediados de marzo del 2024. (CNN, 2024)

Unos días antes de la invasión rusa a Ucrania, muchos diarios alrededor del planeta daban cuenta de las declaraciones del Presidente de los EEUU anunciando que las tropas rusas estaban listas para una invasión inminente de Ucrania a gran escala, afirmando que su fuente era de altísimo nivel (El País, 2022). Ahora sabemos que su fuente era nada menos que el Presidente de la Federación Rusa. Esta información explicaría en parte por qué la ofensiva rusa contra Kíev pudo ser contenida a inicios del 2022: no podía haber sorpresa táctica alguna, luego de estas negociaciones de nivel estratégico.

Como podemos apreciar, los acuerdos que se alcanzaron entre ambas potencias nucleares durante la Crisis de los Misiles en Cuba en 1962 siguen funcionando. Es probablemente, uno de los pocos indicios de que existe una coordinación de muy alto nivel para evitar iniciar una guerra atómica sin quererla, por descuido, o por simple casualidad.

El conflicto en Ucrania ha tenido algunos efectos positivos para los EEUU porque le ha permitido expandir la OTAN a Finlandia y Suecia, países que fueron tradicionalmente neutrales. Además, luego de la entrega a Ucrania de armas de origen soviético de países que pertenecieron al Pacto de Varsovia, se podrá estandarizar el material bélico con tecnologías modernas y de procedencia estadounidense. Esta producción beneficiará a la industria y generará puestos de trabajo, ayudando a su recuperación económica.

#### 4. CONCLUSIONES

- La disputa geopolítica entre los EEUU y Rusia por el control de Ucrania indica que la hegemonía estadounidense está siendo retada, que Rusia busca recuperar el status de gran potencia.
- La expansión de la OTAN hacia el Este de Europa no tuvo resistencia por parte de Rusia porque se encontraba desorganizada en el aspecto político y quebrada económicamente, además, dichas naciones no tenían población de origen ruso. La situación cambió en ambos aspectos con Ucrania, porque siempre ha sido percibida por los rusos como parte de Rusia.
- Si Rusia logra alcanzar todos sus objetivos en Ucrania, implicaría que se ha dado la transición de un mundo unipolar a un sistema multipolar.
- Existe una colisión ideológica entre los EEUU y Rusia: libertad individual y económica versus concentración de poder y nacionalismo.
- El carácter de la geopolítica es el manejo del poder y los Estados actúan según sus intereses para fortalecerse. Estos principios no han variado y están plenamente vigentes.
- La promoción de la democracia en el mundo forma parte del carácter nacional de los EEUU; en el desarrollo de esta tarea autoimpuesta han colisionado con Rusia por Ucrania.
- EEUU ha desarrollado durante las últimas décadas una política estratégica ambivalente, que es empleada por sus rivales para cuestionar su hegemonía, porque es percibida como una señal de debilidad.
- Rusia carece de una ideología propia que le permita competir en igualdad de condiciones con el liberalismo de los EEUU, habiendo recurrido como

alternativa al nacionalismo, pero sus cualidades no parecen ser suficientes para generar entusiasmo de las poblaciones de otros países que demandan bienestar económico y social.

- Mantener a Ucrania dentro de su órbita es una prioridad de carácter estratégico para Rusia. La supervivencia del estado ruso depende del éxito de esta empresa. Por el contrario, para los EEUU Ucrania no es parte de sus objetivos estratégicos. La continuidad de los EEUU no depende del resultado del conflicto en Ucrania. De manera que quien enfrenta mayor riesgo en este conflicto es Rusia.
- Cada bando desarrolla su propia narrativa para asegurar el apoyo de sus aliados; asimismo, se emplea la desinformación a través de la prensa y redes sociales para influir en el adversario.
- Las sanciones económicas de Occidente a Rusia no han surtido el efecto deseado, porque Rusia se preparó para esta circunstancia

## REFERENCIAS

- Biden, J. (2023, 19 de octubre). El liderazgo de EEUU mantiene unido al mundo. [conferencia]. El País. Washington DC, EEUU. [https://www.youtube.com/watch?v=xBJ0js\\_IRsc](https://www.youtube.com/watch?v=xBJ0js_IRsc)
- Borja et al. (2022, 25 de marzo). Todas las sanciones a Rusia, de un vistazo: así actúa la UE para estrangular la economía de Putin. Diario El País. <https://elpais.com/economia/2022-03-25/todas-las-sanciones-a-rusia-de-un-vistazo-asi-actua-la-ue-para-estrangular-la-economia-de-putin.html>
- Caracciolo, L. (2023, 09 de julio). La crisis tra Stati Uniti e Ucraina [conferencia]. Rivista italiana di geopolitica Limes, Roma, Italia. <https://www.youtube.com/watch?v=5leESlXYGuc&t=426s>
- Castro, L. (2023, 10 de octubre). George Kennan: la extensión de la OTAN al este, un error fatal. Conversación sobre Historia. <https://conversacionsobrehistoria.info/2023/10/10/george-kennan-la-extension-de-la-otan-al-este-un-error-fatal/>
- CNN en español. (2024, 13 de marzo). Ucrania ataca refinerías de petróleo en lo profundo del territorio de Rusia días antes de la anticipada reelección de Putin. <https://cnnspanol.cnn.com/2024/03/13/ucrania-ataca-refinerias-petroleo-rusia-reeleccion-putin-trax/#:~:text=Las%20tres%20refiner%C3%ADas%20de%20petr%C3%B3leo,en%20el%20noroeste%20de%20Rusia.>
- CNN en español. (2014, 17 de marzo). EE.UU. y Europa anuncian sanciones contra Rusia por Crimea. Cable News Network. <https://cnnspanol.cnn.com/2014/03/17/ee-uu-y-europa-anuncian-sanciones-contra-rusia-por-crimea/>
- Colas, J. (2018, 14 de octubre). Ucrania empieza a prohibir el ruso. Diario El Mundo. <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/14/5bc0e85522601df30c8b45c3.html>
- DW. (2019, 25 de abril). Nuevo choque entre Rusia y Ucrania por ley de idioma. Deutsche Welle. <https://www.dw.com/es/nuevo-choque-entre-rusia-y-ucrania-por-ley-de-idioma/a-48490975>
- El Comercio. Alemania pone fin a su misión en Afganistán con el retorno de 600 soldados. (2021, 27 de agosto). <https://elcomercio.pe/mundo/europa/afganistan-600-soldados-de-alemania-regresan-de-kabul-tras-poner-fin-a-la-evacuacion-taliban-talibanes-fotos-noticia/>
- El Mundo. Treinta años del tratado que enterró la Guerra Fría. (2020, 18 de noviembre). <https://www.elmundo.es/internacional/2020/11/18/5fb546d421efa0fb538b45f3.html>
- El Orden Mundial. Invasiones sufridas por Rusia - Un territorio desprotegido. (2020, 25 de febrero). <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/invasiones-arusia/>
- Enseñat y Berea, A. (2002). La adaptación del tratado sobre fuerzas armadas convencionales en Europa y sus consecuencias estratégicas. Dialnet. <https://dialnet.unirioja.es>
- Forbes. How NATO Expanded Eastwards. (2022, 19 de enero). <https://www.forbes.com/sites/katharinabuchholz/2022/01/19/how-nato-expanded-eastwards-infographic/?sh=38885020218d>
- Iglesias, M. (2018, 28 de febrero). El excepcionalismo americano y la política exterior de Estados Unidos en la era Obama. Universidad de Sevilla. <https://www.redalyc.org/journal/282/28265032008/html/>
- Islam, F. (2024, 14 de febrero). Cómo la economía de Rusia ha logrado resistir las sanciones por la guerra (e incluso crecer más que la de los países del G7). BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/articulos/cx7le2eexxlo>
- Lindberg M. (2015, 14 de mayo). La definición de «liberalism» en Estados Unidos. Libertad.org <https://libertad.org/estados-unidos/la-definicion-de-liberalism-en-estados-unidos/2015/05/>
- Jovaní, C. (2014, 21 de diciembre). El nacionalismo ruso y sus visiones geopolíticas de Eurasia. Dialnet. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5255376>

- Kissinger, H. (2016). Orden Mundial - Reflexiones sobre el carácter de las naciones y el curso de la historia, p.281. Penguin Random House Grupo Editorial.
- Kissinger, H. (2023, 17 de mayo). Henry Kissinger explains how to avoid world war three. *The Economist*. [https://www.economist.com/briefing/2023/05/17/henry-kissinger-explains-how-to-avoid-world-war-three?utm\\_medium=cp.adword.pd&utm\\_source=google&ppca\\_campaignID=19495686130&ppcadID=&utm\\_campaign=a.22brand\\_pmax&utm\\_content=conversion.direct-response.anonymous&gad\\_source=1&gclid=Cj0KCQiAr8eqBhD3ARIsAJe-buPkM7J-XhfgAxmIq60b0kZSA8ib5FHe662U0KpiC3e\\_3LsrUWXAUaAvaMEA\\_Lw\\_wcB&gclsrc=aw.ds](https://www.economist.com/briefing/2023/05/17/henry-kissinger-explains-how-to-avoid-world-war-three?utm_medium=cp.adword.pd&utm_source=google&ppca_campaignID=19495686130&ppcadID=&utm_campaign=a.22brand_pmax&utm_content=conversion.direct-response.anonymous&gad_source=1&gclid=Cj0KCQiAr8eqBhD3ARIsAJe-buPkM7J-XhfgAxmIq60b0kZSA8ib5FHe662U0KpiC3e_3LsrUWXAUaAvaMEA_Lw_wcB&gclsrc=aw.ds)
- Mearsheimer, J. (2015, 25 de septiembre). Why is Ukraine the West's fault? [conferencia]. Program on International Security Policy at the University of Chicago, Chicago, EEUU. <https://www.youtube.com/watch?v=JrMiSQAGOS4&t=2290s>.
- Mezhdunaródnaya Zhizn. (2023, 19 de agosto). Entrevista concedida por el Ministro de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia. [https://www.mid.ru/es/press\\_service/photo/meropriyatiya\\_s\\_uchastiem\\_ministra/1900998/](https://www.mid.ru/es/press_service/photo/meropriyatiya_s_uchastiem_ministra/1900998/)
- Morghentau, H. (1948). Política entre las Naciones – La lucha por el poder y la paz. Grupo Editor Latinoamericano.
- Vara, O. (2024, 19 de febrero). Neo-Geopolítica Rusa. [https://www.youtube.com/watch?v=AWEUaG\\_-C28&t=2s](https://www.youtube.com/watch?v=AWEUaG_-C28&t=2s)
- Pandey, A. (2022, 15 de marzo). Rusia, el país más sancionado del mundo tras invadir Ucrania. *Deutsche Welle*. <https://www.dw.com/es/tras-la-invasi%C3%B3n-de-ucrania-rusia-es-el-pa%C3%ADsm%C3%A1s-sancionado-del-mundo/a-61136753>
- Reuters. (2023, 28 de diciembre). Reservas de Rusia congeladas en Occidente por 300,000 millones de dólares. *El Economista*. <https://www.economista.com.mx/economia/Reservas-de-Rusia-congeladas-en-Occidente-por-300000-millones-de-dolares-20231228-0102.html>
- Stone, R. (2009). From the Director. University of Rochester. <https://www.sas.rochester.edu/psc/CPCES/newsletter/2014/article1.html>
- RTVE. Ucrania delimita los territorios de Donetsk y Lugansk que recibirán autonomía. (2015, 12 de marzo). <https://www.rtve.es/noticias/20150312/ucrania-delimita-territorios-donetsk-lugansk-recibiran-autonomia/1114281.shtml>
- Sahuquillo, M. (2022, 23 de febrero). Estados Unidos alerta que las tropas rusas “están litas” para una invasión inminente a Ucrania a gran escala. *El País*. <https://elpais.com/hemeroteca/2022-02-23/>
- Sarotte, M. (2019, 01 de noviembre). Rusia y la OTAN: ¿promesas rotas? <https://www.politicaexterior.com/articulo/rusia-la-otan-promesas-rotas/>
- Shutterstock. (2020, 14 de diciembre). Mapa de Ucrania. <https://www.shutterstock.com/es/image-illustration/map-ukraine-country-eastern-europe-1873900201>
- Swissinfo. (2022, 04 de abril). Merkel defiende la decisión en 2008 de bloquear la entrada de Ucrania a la OTAN. *Swissinfo*. <https://www.swissinfo.ch/spa/afp/merkel-defiende-la-decisi%C3%B3n-en-2008-de-bloquear-la-entrada-de-ucrania-a-la-otan/47489840>
- Wikipedia. Democracia liberal. [https://es.wikipedia.org/wiki/Democracia\\_liberal](https://es.wikipedia.org/wiki/Democracia_liberal)
- Wikipedia. Revoluciones de Colores. [https://es.wikipedia.org/wiki/Revoluciones\\_de\\_colores#:~:text=Revoluciones%20de%20colores%20es%20el,elecciones%20mediante%20la%20corrupci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica.](https://es.wikipedia.org/wiki/Revoluciones_de_colores#:~:text=Revoluciones%20de%20colores%20es%20el,elecciones%20mediante%20la%20corrupci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica.)
- Wikipedia. Ukraine Presidential Dec 2004 Vote. [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ukraine\\_Presidential\\_Dec\\_2004\\_Vote\\_%28Highest\\_vote%29.png](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ukraine_Presidential_Dec_2004_Vote_%28Highest_vote%29.png)

# Anotaciones sobre los desafíos de la cooperación internacional en ciberdefensa

## Annotations about the challenges of the international cooperation in cyber defence

Recibido: 01 de Abril del 2024 | Aceptado: 03 de Mayo del 2024

**Carmen Christina Guerra Huayllasco**

<https://orcid.org/0009-0002-7217-2138>

*Licenciada en Administración de Negocios Globales por la Universidad Ricardo Palma. Magister en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Tercera Secretaria del Servicio Diplomático de la República. Actualmente se desempeña en la Dirección de Relaciones Educativas y del Deporte de la Dirección General para Asuntos Culturales del Ministerio de Relaciones Exteriores. Es egresada del Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC) – de la Escuela Superior de Guerra Naval  
Email: [cguerrah@rree.gob.pe](mailto:cguerrah@rree.gob.pe)*

38

**Resumen:** Se conoce que la globalización oferta grandes oportunidades para el desarrollo de los Estados, pero trae consigo también diversos riesgos significativos que vulneran la soberanía de los países, siendo uno de ellos los ciberataques. Estos pueden afectar a la seguridad nacional trasgrediendo infraestructura crítica en los ámbitos de economía, salud, orden público e incluso política. Visto de esa manera, los ataques cibernéticos tienen la facilidad de afectar, sin ser detectados rápidamente, a los servicios públicos de un país, a sus telecomunicaciones, al transporte, a entidades financieras, entre otros, los cuales son activos críticos para toda nación. En ese sentido, la cooperación internacional en materia de ciberdefensa es cada vez más necesaria, pues permitiría que se afronte este problema, en particular, con mayor solvencia. No obstante, se presentan diversos desafíos a la cooperación en este ámbito, como las diferencias de desarrollo tecnológico de los Estados, la falta de confianza por tratarse de un tema que involucra la soberanía o la falta de legislación uniforme, especialmente en la región latinoamericana. Cabe precisar que la Marina de Guerra del Perú viene desarrollando esfuerzos para fortalecer la ciberdefensa en el Perú, junto a las demás instituciones

armadas, las cuales pueden contar también con las herramientas que ofrece la diplomacia peruana, específicamente en la cooperación internacional, logrando acercamientos con bloques de defensa, organismos internacionales, así como con otros países.

**Palabras clave:** Ciberdefensa, cooperación internacional, desafíos, diplomacia, ciberseguridad.

*Abstract: It is known that globalization offers great opportunities for the development of States, but it also brings with it various significant risks that violate the sovereignty of countries, being one of them cyber-attacks. These can affect national security by violating critical infrastructure in the areas of economy, health, public order and even politics. Viewed in this way, cyber-attacks can affect, without being quickly detected, a country's public services, its telecommunications, transportation, financial entities, among others, which are critical assets for every nation. In this sense, international cooperation in cyber defense is increasingly necessary, as it would allow this problem to be faced with greater solvency. However, there are various challenges for the cooperation in this area, such as the differences in technological development of the States, the lack of trust due it is an issue that involves sovereignty or the lack of uniform legislation, especially in the Latin American region. It should be noted that the Peruvian Navy has been developing efforts to strengthen cyber defence in Peru, together with the other armed forces, who can also count with the tools offered by Peruvian diplomacy, specifically in international cooperation, achieving rapprochements with defense blocs, international organizations, as well as with other countries.*

**Keywords:** Cyber defense, international cooperation, challenges, diplomacy, cybersecurity.

## 1. INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional en materia de ciberdefensa resulta ser un desafío complejo, tanto a nivel global como a nivel regional. La cooperación internacional puede definirse como una acción conjunta a fin de apoyar y contribuir con el desarrollo económico y social de un país; pero también para lograr objetivos específicos como la ciberdefensa, utilizando herramientas como la transferencia de tecnologías, conocimiento, experiencias o recursos. Teniendo ello en cuenta, el desafío de la cooperación internacional en ciberdefensa se basa en los diversos

factores que constituyen un obstáculo para la sinergia de los esfuerzos realizados entre los países en este ámbito.

Uno de estos factores son las diferencias ideológicas y políticas, pues cada país posee prioridades y enfoques en materia de ciberdefensa únicos, que van acorde a sus intereses nacionales. Por lo tanto, resulta un tanto difícil establecer un acuerdo con respecto a políticas y procedimientos comunes. Otro de los factores son las discrepancias en los niveles de desarrollo de los países, lo cual puede ser medido en la cantidad de recursos y capacidades en ciberdefensa con los que cuenta, y que eventualmente podría afectar a una cooperación efectiva entre países con niveles distintos de desarrollo. Aunado a ello, los problemas de confianza pueden ser también un factor que genere un desafío para la cooperación en materia de ciberdefensa. Como se conoce, los países actúan en base a sus intereses nacionales, lo que significa que no poseen aliados sino socios estratégicos; en ese sentido, la desconfianza se puede reflejar en el no intercambio de información o en las oportunidades que se pueden perder por no trabajar con países que consideren hostiles.

No obstante, lo que queda claro para todos los países es que en esta era de la cuarta revolución industrial, con una acelerada generación de elementos como tecnologías, inteligencia artificial, el Internet de las Cosas, computación cuántica, etc., estas pueden generar una importante amenaza para los Estados, si es que llegan a utilizarse con el propósito de atentar contra la seguridad nacional. Tal es el caso de ataques cibernéticos dirigidos a servicios críticos, robo de información confidencial, manipulación de infraestructuras críticas, entre otros. Es por ello que la cooperación internacional en ciberdefensa resulta esencial para la seguridad nacional y es necesario identificar los desafíos a los que se enfrentan en esta materia, a fin de realizar los esfuerzos conducentes a mejorar la eficacia de la cooperación internacional en este ámbito.

En consecuencia, el objetivo de este artículo es realizar un breve análisis de la situación actual de la cooperación internacional en ciberdefensa a nivel mundial y a nivel regional, así como sobre los desafíos a los que se enfrentan, teniendo en cuenta el contexto geopolítico y realidades nacionales, aterrizando específicamente en la región latinoamericana. Además, busca identificar de qué

<sup>1</sup> Según Pérez, et al. (2019) en su publicación para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el “Internet de las Cosas” es una nueva faceta del internet, en el que las conexiones y el intercambio de datos en la red se realizan con objetos o cosas físicas, permitiendo así que los datos puedan ser capturados, transmitidos y tratados de modo tal que los procesos de toma de decisiones sean más ágiles y automáticos. Un ejemplo de ello son los sensores de humedad colocados en tierras de cultivo, los cuales permiten activar sistemas de irrigación si el suelo se encuentra seco excesivamente.



manera la diplomacia puede contribuir a desarrollar confianza y cooperación entre países latinoamericanos en materia de ciberdefensa, a fin de mejorar la capacidad de respuesta frente a cualquier ataque cibernético, y hallar así las oportunidades en las que la diplomacia peruana puede desarrollarse de manera conjunta con las Fuerzas Armadas del Perú, principalmente con la Marina de Guerra.

## **2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL A NIVEL MUNDIAL EN MATERIA DE CIBERDEFENSA**

En este siglo XXI, en el marco de la globalización, uno de los elementos más destacables que la conforman es la revolución de las comunicaciones, la misma que implica la necesidad de prestar más atención a la seguridad de las interacciones humanas en el ciberespacio. Ello, debido a que los ciberataques son una principal amenaza para los países en este mundo globalizado.

En esa línea, la tradicional seguridad ha podido adaptarse, a lo largo del tiempo, a los nuevos aspectos que rigen el sistema internacional; en este caso en particular; actualmente los Estados, los bloques regionales, así como las organizaciones internacionales se preocupan por resguardar, legislar y combatir las diversas amenazas que surgen en el ciberespacio, estableciendo así estrategias de ciberdefensa o ciberseguridad (Castro y Monteverde, 2018).

Un claro ejemplo de ello es el trabajo que viene realizando la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), incluyendo el tema como parte de la agenda de sus cumbres, tal es el caso de la Cumbre de Riga de 2006. Cabe precisar que la OTAN creó un concepto de ciberdefensa y en base a ello ha elaborado ya una política y ha establecido, dentro de su estructura global, una estructura de gestión de la ciberdefensa. Aunado a ello, se observan cada vez más esfuerzos de la OTAN en el ámbito de la ciberdefensa, como es el caso de la Cumbre de Lisboa, en la que se diseñó una hoja de ruta en la materia (Caro, 2011).

Por otro lado, como caso práctico, se aprecia que la guerra entre Rusia y Ucrania ha servido como un caldo de cultivo para la aparición de múltiples niveles de amenazas, como los continuos ciberataques que afectan a la economía y seguridad. Es por esa razón que la cooperación, con socios estratégicos en materia de ciberdefensa, se ha convertido en una necesidad para todos los Estados y que evidentemente, como cualquier otro tema que involucre soberanía, la cooperación internacional en este ámbito enfrenta diversos desafíos.

## 2.1 Organizaciones internacionales y convenios versados en ciberdefensa y ciberseguridad

Como expresión de la cooperación internacional en materia de ciberdefensa y ciberseguridad, los Estados han creado organizaciones internacionales, siendo algunas de ellas la Agencia Europea de Seguridad de las Redes y de la Información (ENISA), la misma que tiene como misión velar por un alto nivel común de ciberseguridad en la Unión Europea (Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad, s.f.); la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), una de las organizaciones más grandes del mundo, conformada por 57 Estados de Europa, Asia Central y América del Norte (Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, s.f.); y la ya mencionada OTAN. En el marco de esta última, por ejemplo, se implementó el Centro de Excelencia de Ciberdefensa Cooperativa, en Tallin, capital de Estonia, el cual es considerado en la actualidad un referente en ciberdefensa a nivel mundial. Además, la OTAN promulgó en el 2008 la Política de Ciberdefensa, a fin de fortalecer las capacidades de la Alianza para salvaguardar sus sistemas de información y comunicaciones y poder hacer frente a ciberataques (Castillo, 2021). De otro lado, otro de los organismos internacionales pionero en la ciberdefensa es la Organización de los Estados Americanos (OEA), cuyo Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) se encarga del desarrollo de capacidades de ciberseguridad de sus Estados miembros.

Asimismo, los Estados han suscrito diversos acuerdos de cooperación en la materia en cuestión, siendo algunos de ellos el Convenio sobre Delitos Cibernéticos del Consejo de Europa de 2001, el Acuerdo sobre Cooperación en la Lucha contra los Delitos Relacionados con la Informática de la Comunidad de Estados Independientes de 2001, el Convenio Árabe sobre la Lucha contra los Delitos Relacionados con la Tecnología de la Información de la Liga de Estados Árabes de 2010, el Convenio de la Unión Africana sobre Seguridad Cibernética y Protección de los Datos Personales de 2014 (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC], 2019), el Convenio sobre la Ciberdelincuencia de la Convención del Cibercrimen de Budapest, cuyo objetivo es establecer herramientas legales a fin de combatir delitos cometidos en contra de sistemas o medios informáticos. Cabe mencionar que dicha convención ha sido ratificada por más de 50 naciones (Mosquera-Chere, 2021), incluyendo el Perú, Chile, Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Paraguay y República Dominicana.

## 2.2 Lineamientos de los principales países que otorgan cooperación en ciberdefensa

Como ya se ha mencionado en la sección anterior, los países de las diferentes regiones geopolíticas buscan cooperar con otros países de su misma región o a nivel mundial para hacer frente a las amenazas cibernéticas. La OTAN, por ejemplo, ha orientado su cooperación en el ámbito en ciberdefensa a las siguientes acciones: coordinación y asesoramiento en ciberdefensa, asistencia a las Naciones, investigación y formación, y cooperación con los socios.

Asimismo, resaltan otros grupos de discusión que son un referente en la materia a nivel internacional, perteneciendo ellos a diferentes regiones. Estos son el Grupo de Expertos Gubernamentales de las Naciones Unidas (GEG), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), el Foro Regional de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN), y la Organización De Estados Americanos (OEA) (Castro y Monteverde, 2018).

Con respecto al GEG, de acuerdo a lo señalado en el Informe de la Primera Comisión de la Asamblea General – Desarme y Seguridad Internacional, se decide enfocar los esfuerzos en los siguientes temas: (a) amenazas existentes y emergentes; (b) cómo el derecho internacional se aplica al uso de las TIC; (c) normas, reglas y principios del comportamiento responsable de los Estados; (d) medidas para la construcción de confianza; y (e) construcción de capacidades (Organización de las Naciones Unidas, 2020, p.12).

Por otro lado, algunos países desarrollados han establecido diversos mecanismos que fortalecen sus legislaciones internas sobre ciberdefensa y ciberseguridad. Tal es el caso de Alemania, que ha lanzado su Estrategia de Seguridad Cibernética, ha creado su Centro Nacional de Ciberdefensa, y en el 2011 ha publicado su Plan Nacional para la Protección de Infraestructuras de Información (NPIIP). España, por su lado, en el mismo año creó un Centro y un Plan Nacional de Protección de las Infraestructuras Críticas. De igual manera, Francia en el mismo año creó una Agencia de Seguridad para las Redes e Información (ANSSI), y promulgó una Estrategia de Defensa y Seguridad de los Sistemas de Información (Vargas, et al., 2017).

Por lo tanto, todas estas acciones son un indicador de hacia dónde dirigen los países sus esfuerzos, a fin de proteger sus principales activos críticos que pueden ser afectados por ciberataques.

### **3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL A NIVEL REGIONAL EN EL ÁMBITO DE LA CIBERDEFENSA**

La cooperación internacional en la región latinoamericana sobre ciberdefensa se realiza principalmente en el marco de la OEA. En esa línea, la Asamblea General de la OEA, llevada a cabo en el 2004, aprobó la Estrategia Interamericana Integral para Combatir las Amenazas a la Seguridad Cibernética, encargando a la Secretaría Técnica del CICTE (Comité Interamericano contra el Terrorismo) brindar atención a los asuntos de ciberseguridad. Con relación al programa de seguridad cibernética de la referida organización internacional, se debe resaltar que toma en consideración las particularidades de las amenazas cibernéticas de cada Estado miembro, así como sus capacidades nacionales para hacerles frente. De igual manera, promueve la participación directa tanto de los gobiernos como del sector privado y la sociedad civil en la formulación de las políticas de ciberseguridad (Castro y Monteverde, 2018).

#### **3.1 Comparación de la legislación del Perú y sus países vecinos sobre ciberdefensa**

En el presente apartado se presenta un cuadro que refleja brevemente la legislación sobre ciberdefensa y ciberseguridad, tanto del Perú como de sus países vecinos, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia y Ecuador.

Cabe mencionar que el cuadro N°1 sólo muestra leyes, políticas y estrategias, con el objetivo de brindar una rápida identificación de qué tan preparado está el Perú en materia de ciberdefensa o ciberseguridad frente a los demás países fronterizos.

CUADRO 1

Legislación sobre ciberdefensa y ciberseguridad del Perú y sus países vecinos

<p><b>Perú</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ley N.º 30171 - Ley de Delitos Informáticos (2014)</li> <li>• Política Nacional de Ciberseguridad (2017)</li> <li>• Decreto Supremo N°012-2017-DE - Política de Seguridad y Defensa Nacional del Estado Peruano (2017)</li> <li>• Decreto Legislativo N°1412 - Ley de Gobierno Digital (2018)</li> <li>• Ley N°30999 - Ley de Ciberdefensa (2019)</li> </ul>
<p><b>Bolivia</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ley N.º 30171 - Ley de Delitos Informáticos (2014)</li> </ul>
<p><b>Brasil</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normativa N°3. 389/MD - Política Cibernética de Defensa (2012)</li> <li>• Estrategia de Seguridad de la Información y Comunicaciones y de Seguridad Cibernética de la Administración Pública Federal (2015-2018)</li> <li>• Decreto N°9.637/2018 - Política Nacional de la Seguridad de la Información (2018)</li> <li>• Decreto N°10.222 – Estrategia Nacional de Seguridad Cibernética (2020)</li> </ul>
<p><b>Chile</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política Nacional de Ciberdefensa (2017)</li> <li>• Decreto N°164 - Política Nacional de Ciberseguridad (2023)</li> <li>• Plan Nacional de Ciberseguridad para el periodo 2023-2028</li> <li>• Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información (2024)</li> </ul>
<p><b>Colombia</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ley 1273 de 2009 – Por medio de la cual se crea un nuevo bien jurídico tutelado - denominado “de la protección de la información y de los datos”</li> <li>• Lineamientos de Política para Ciberseguridad y Ciberdefensa (Conpes 3701 de 2011)</li> <li>• Política Nacional de Seguridad Digital (Conpes 3854 de 2016)</li> <li>• Política de Defensa y Seguridad - PDS (2019)</li> <li>• Lineamientos Generales para Fortalecer la Gobernanza de la Seguridad Digital, la Identificación de Infraestructuras Críticas Cibernéticas y Servicios Esenciales, la Gestión de Riesgos y la Respuesta a Incidentes de Seguridad Digital (Decreto 338 de 2022)</li> </ul>
<p><b>Ecuador</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo Ministerial N°006-2021 - Política Nacional de Ciberseguridad (2021)</li> <li>• Plan Específico de Defensa 2019-2030</li> <li>• Plan Específico de Seguridad Pública y Ciudadana 2019-2030</li> <li>• Política y Estrategia Nacional de Ciberseguridad (2022-2025)</li> </ul>

Nota. Elaboración propia.

Cabe mencionar que, de la revisión de las legislaciones, hay ciertas similitudes entre estas, como el hecho de que establecen principios básicos de la ciberseguridad (protección integral, confidencialidad, integridad y disponibilidad), así como crean entes rectores responsables de coordinar políticas y medidas de ciberdefensa. Asimismo, los cinco países con sus legislaciones exigen que las empresas reporten incidentes cibernéticos a las autoridades correspondientes y obligan a los operadores de infraestructura crítica implementar medidas de ciberseguridad.

#### **4. PRINCIPALES DESAFÍOS EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL SOBRE CIBERDEFENSA**

La cooperación internacional en esta materia se enfrenta a diferentes desafíos, tal como lo demuestra el análisis comparativo de las estrategias nacionales de diferentes países europeos en el campo de la ciberseguridad, realizado por Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Los países analizados fueron Australia, Canadá, Finlandia, Francia, Alemania, Japón, Países Bajos, España, Estados Unidos y Reino Unido. Dicho estudio reveló uno de los primeros desafíos a los que se enfrenta la cooperación internacional en esta materia: la diferencia del concepto de ciberseguridad que mantienen los países analizados. No obstante, se encontraron algunas similitudes como, por ejemplo, abordar la ciberseguridad de forma integral (UNODC, 2019).

Además, otro de los principales desafíos es que todos los Estados poseen no solo diferentes capacidades, las mismas que incluyen presupuesto, activo e infraestructura, sino también una gestión política distinta. Por lo tanto, estas diferencias ocasionan que, si bien los Estados se adaptan -de un modo u otro- a los modelos propuestos, estos esfuerzos se queden como meramente referencias, que pueden ser poco aplicables (Vargas, et al., 2017). Ello, debido a que la ciberdefensa es compleja y está en constante evolución; por lo tanto, los Estados pueden encontrarse en escenarios difíciles al momento de coordinar sus esfuerzos en ciberdefensa, dadas las diferencias en las tecnologías con las que cuentan y la legislación en la materia.

Otro desafío en la cooperación internacional en ciberdefensa se da a nivel político, es decir, los Estados pueden estar reacios a desarrollar actividades en conjunto por la falta de confianza con otros Estados, o debido a que su política exterior y de defensa están orientadas a diferentes objetivos, dificultando así la cooperación. Además, esa falta de confianza puede traducirse también en el temor de comprometer su soberanía o sus intereses nacionales.

## 5. CONTRIBUCIÓN DE LA DIPLOMACIA EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN CIBERDEFENSA

Teniendo en cuenta los principales desafíos antes expuestos, esta sección busca identificar de qué manera la diplomacia puede contribuir a desarrollar confianza y cooperación en materia de ciberdefensa, en este caso en particular, entre países latinoamericanos, a fin de mejorar la capacidad de respuesta frente a cualquier ataque cibernético, y hallar así las oportunidades en las que la diplomacia peruana puede desarrollarse de manera conjunta con las Fuerzas Armadas del Perú, principalmente con la Marina de Guerra.

Cabe precisar que, según indica Vega (2023), el multilateralismo cibernético en la región de Latinoamérica resulta en un complejo entramado de mecanismos de cooperación sobrepuestos, así como enfoques que no logran una sinergia, debido principalmente a la integración política propia de esta región. En tal sentido, la diplomacia en este ámbito también posee diversos enfoques, ya que responde a la política exterior de cada Estado latinoamericano.

### 5.1. Esfuerzos realizados por la Marina de Guerra del Perú y la diplomacia peruana en pos de fortalecer la ciberdefensa del Perú

La Marina de Guerra del Perú (MGP) creó en el 2018 su Comandancia de Ciberdefensa (COMCIBERDEF), una comandancia operacional dedicada exclusivamente a realizar operaciones en el ciberespacio, siendo la primera de las tres Fuerzas Armadas de nuestro país en desarrollar dicho mecanismo. Cabe destacar que dicha Comandancia tiene como misión garantizar los intereses nacionales en materia de ciberdefensa, y busca ser un referente en la región (Rossi, 2021).

En esa línea, la MGP a fin de fortalecer sus capacidades, ha establecido acercamientos con diversos países, como Estados Unidos, Brasil, Colombia, México, Alemania, España y Corea del Sur, enviando a oficiales navales peruanos a cursar pasantías, estudios de especialización y maestrías desde el 2017 (Rossi, 2021), lo cual se da gracias a la cooperación internacional establecida con sus pares en los referidos países.

Por otro lado, una muestra de los esfuerzos que realiza nuestra Marina de Guerra en pos de la ciberdefensa fue su rol principal, junto a la empresa Telefónica, en el monitoreo y protección de la infraestructura de los Juegos Panamericanos Lima 2019, siendo este el primer escenario en el que se desarrolló la primera operación de ciberdefensa nacional (Rossi, 2021), mejorando así las capacidades

de ciberdefensa de nuestro país para enfrentar los ciberataques que puedan surgir en los Juegos Panamericanos Lima 2027.

Otras experiencias ganadas en este ámbito, son las Operaciones de Ciberdefensa en el proceso de las Elecciones Congresales del 2020 y las Operaciones de Ciberdefensa para el proceso de vacunación contra la COVID-19 entre 2020 y 2021; este último contó también con la participación de cibercomandos de la Fuerza Aérea del Perú (FAP) y del Ejército del Perú (EP), y de la Dirección Nacional de Inteligencia (DINI) (Rossi, 2021).

Es necesario resaltar que, junto a la Comandancia de Ciberdefensa de la Marina de Guerra, las otras dos ramas de las Fuerzas Armadas contribuyen con el fortalecimiento de la ciberdefensa del Perú y ejecutan operaciones de ciberdefensa en y mediante el ciberespacio. Estos son la Dependencia de Ciberdefensa y Telemática del Ejército y el Comando Espacial y Ciberespacial de la Fuerza Aérea del Perú (COMEC). Asimismo, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas activó el Comando Operacional de Ciberdefensa (COCID), establecido en el marco de la Ley N°30999, Ley de Ciberdefensa, del 2019, el mismo que establece el marco normativo en materia de ciberdefensa en el Estado Peruano.

La diplomacia peruana, por su parte, contribuye también con el fortalecimiento de la ciberseguridad, enmarcando sus acciones en una de sus competencias que es la cooperación internacional. En ese sentido, por ejemplo, permite la articulación internacional del Perú con grandes bloques como la OTAN, pues los vínculos actuales se basan en la participación peruana en el programa de integridad, en cursos de formación, en diálogos sobre ciberdefensa y en la pertenencia al sistema de interoperabilidad (Jiménez, 2022).

Además, es preciso destacar que la cooperación cibernética en Latinoamérica se caracteriza por ser multilateral, ya que la mayor cantidad de esfuerzos que realizan los países de esta región, se desarrollan en el marco de foros internacionales preexistentes como la OEA, CELAC, MERCOSUR o Alianza del Pacífico. Asimismo, se caracteriza por desarrollarse a diferentes niveles, dado que coexisten (i) iniciativas entrelazadas a nivel panregional, es decir incluyendo a América del Norte, con (ii) pronunciamientos de la región de Latinoamérica y el Caribe, así como con (iii) programas subregionales de Sudamérica y Centroamérica (Vega, 2023).

Teniendo ello en cuenta, la diplomacia peruana puede contribuir en espacios multilaterales, gestionando oportunidades para potenciar la postura del Perú en materia de ciberdefensa, orientándose no solo a la búsqueda de buenas prácticas que se logren obtener de los países de la región, sino también ofreciendo las



capacidades que nuestro país pueda ir desarrollando, buscando así posicionar al Perú como un referente en ciberdefensa a nivel regional.

Por ejemplo, una de las actividades que se realizaron durante la Presidencia Pro-Tempore del Perú 2018-2019 de la Alianza del Pacífico, fue el “Taller de ciberseguridad en el sistema financiero y el mercado de capitales de la Alianza del Pacífico”. Dicho evento, llevado a cabo en Lima, tuvo como finalidad abordar diversos temas relacionados a las ciberamenazas que afectan a los países miembros del citado mecanismo de integración regional, específicamente a sus sistemas financieros y sus mercados de capitales (Alianza del Pacífico, s.f.).

De otro lado, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, a través de su diplomacia ejercida mediante sus misiones en el exterior, resulta ser un factor fundamental para la cooperación internacional en materia de ciberdefensa, ya que nuestras misiones diplomáticas pueden contribuir a estrechar lazos con otros países -en un marco bilateral-, ello considerando que de lo señalado en párrafos precedentes, se infiere que la cooperación bilateral en ciberdefensa es aún incipiente en la región latinoamericana. Claro está que las acciones para sentar las bases de la confianza con los países de la región, así como buscar las oportunidades que permitan fortalecer las capacidades del Perú en ciberdefensa, estarían alineadas a la política exterior peruana y a los intereses nacionales.

Finalmente, la diplomacia es una herramienta útil para la cooperación bilateral en ciberdefensa, ya que mediante esta se pueden construir oportunidades para la suscripción de acuerdos bilaterales que tengan como finalidad compartir buenas prácticas, realizar ejercicios conjuntos con la Marina de Guerra -y con las demás Fuerzas Armadas- de cada país de la región, o cooperar con los países fronterizos compartiendo información importante para contraatacar a ciberataques transfronterizos.

## 6. CONCLUSIONES

Hoy en día el ciberespacio se ha convertido en un escenario que agiliza la interacción de la humanidad, pero también propicia ciertas actividades que pueden llegar a vulnerar la soberanía de los Estados, afectando a sus activos críticos, generando desestabilidad con una gran rapidez y con la particularidad de que los ciberataques sean difícilmente rastreables de inmediato. En ese sentido, la ciberdefensa es un tema importante en la agenda internacional, estrechamente vinculada a la seguridad nacional y política exterior de los Estados.

Por lo tanto, dado que ese riesgo -si es que puede denominarse como ciberriesgo- no conoce los límites geográficos, la cooperación internacional en ciberdefensa

resulta de gran interés para los países, ya que puede contribuir al fortalecimiento de sus capacidades para defender su soberanía en el ciberespacio, tal como sucede en el dominio marítimo, aéreo y terrestre, reconociendo así al ciberespacio un dominio más de las operaciones militares.

No obstante, la cooperación internacional en esa materia enfrenta diversos desafíos, siendo algunos de ellos las diferencias de desarrollo tecnológico de los Estados, la falta de confianza por tratarse de un tema que involucra la soberanía o la falta de legislación uniforme, de manera particular, en la región latinoamericana.

En tal sentido, en el caso del Perú, se debería continuar con los esfuerzos que realiza la Marina de Guerra del Perú, así como las demás ramas de las Fuerzas Armadas, para fortalecer las capacidades en ciberdefensa mediante la cooperación internacional, específicamente en capacitaciones, pasantías y similares. Asimismo, estos importantes esfuerzos pueden ser reforzados con el significativo rol que desempeña la diplomacia en la cooperación internacional en materia de ciberdefensa. Así, el Perú puede estrechar su acercamiento a diferentes bloques de defensa como la OTAN, robustecer su participación en espacios multilaterales como en la Primera Comisión de las Naciones Unidas, en la OEA o en la Alianza del Pacífico, así como promover la cooperación bilateral con los países de la región, para lo cual se puede contar con las herramientas que ofrece la diplomacia peruana.

## REFERENCIAS

- Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad [ENISA]. (s.f.). Acerca de la ENISA - Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad. <https://www.enisa.europa.eu/about-enisa/about/es>
- Alianza del Pacífico. (s.f.). Consejo de Ministros de Finanzas de la Alianza del Pacífico: Taller de ciberseguridad en el sistema financiero y el mercado de capitales de la Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/consejo-de-ministros-de-finanzas-de-la-alianza-del-pacifico-taller-de-ciberseguridad-en-el-sistema-financiero-y-el-mercado-de-capitales-de-la-alianza-del-pacifico-2/>
- Castillo, E. (2021). Política Sectorial de Ciberdefensa: una necesidad impostergable. Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. <https://cecep.mil.pe/2021/11/18/politica-sectorial-de-ciberdefensa-una-necesidad-impostergable/>
- Castro, H y Monteverde, A. (2018). Seguridad hemisférica latinoamericana adaptada a las nuevas tecnologías: Ciberseguridad y avances de cooperación regional e internacional para la sanción del ciberdelito. *Espacios*, 39(39), p.31.
- Caro, M. (2011). Documento informativo del IEEE 09/2011 Nuevo concepto de ciberdefensa de la OTAN. Instituto Español de Estudios Estratégicos [IEEE]. [https://www.iece.es/publicaciones-new/documentos-informativos/2011/DIEEE I09\\_2011ConceptoCiberdefensaOTAN.html](https://www.iece.es/publicaciones-new/documentos-informativos/2011/DIEEE I09_2011ConceptoCiberdefensaOTAN.html)
- Jiménez, C. (2022). El acercamiento del Perú a la Organización del Tratado del Atlántico Norte como socio global. Lima. Academia Diplomática del Perú.
- Mosquera-Chere, S. (2021). Experiencias de seguridad cibernética en países europeos y latinoamericanos. *Apuntes hacia la defensa nacional. Polo del Conocimiento*, 6(3),1251-1273.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC] (2019). Cooperación internacional en asuntos de seguridad cibernética. <https://www.unodc.org/e4j/es/cybercrime/module-8/key-issues/international-cooperation-on-cybersecurity-matters.html>
- Organización de las Naciones Unidas (2019). Informe de la Primera Comisión: Avances en la esfera de la información y las telecomunicaciones en el contexto de la seguridad internacional. Asamblea General de las Naciones Unidas. <https://undocs.org/es/A/75/394>
- Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. (s.f.). Quiénes somos - Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. <https://www.osce.org/es/who-we-are>
- Pérez R., et al. (2019). IoT en ALC 2019: Tomando el pulso al Internet de las Cosas en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo. <http://dx.doi.org/10.18235/0001968>
- Rossi, G. (2021). La Seguridad y Defensa en la era de la Cuarta Revolución Industrial: Elementos para una propuesta de estrategia de política exterior para el fortalecimiento de las capacidades del Perú en materia de ciberdefensa y amenazas híbrida. Lima. Academia Diplomática del Perú.
- Vargas, R., et al. (2017). Ciberdefensa y ciberseguridad, más allá del mundo virtual: Modelo ecuatoriano de gobernanza en ciberdefensa. *Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad* (20), 31-45, <http://dx.doi.org/10.17141/urvio.20.2017.2571>
- Vega, J. (2023). Ciberdiplomacia en América Latina: niveles, enfoques y velocidades. *Real Instituto Elcano* (38), <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/ciberdiplomacia-en-america-latina-niveles-enfoques-y-velocidades/>

# Intereses geopolíticos del Perú en el Mar de la China Oriental

## Peru's geopolitical interests in the Eastern China Sea

Recibido: 07 de Abril del 2024 | Aceptado: 07 de Mayo del 2024

**Eduardo Zevallos Roncagliolo**

<https://orcid.org/0009-0005-5039-425X>

*Capitán de Navío graduado de la Escuela Naval del Perú en 1999. Calificado en Guerra de Superficie e Inteligencia Naval. Es graduado del Programa de Alto Mando Naval de la Escuela Superior de Guerra Naval, y del Curso de Comando y Estado Mayor de la Escuela de Comando y Estado Mayor de la Marina de la República Popular China. Magíster en Política Marítima y en Administración de Empresas, Licenciado en Ciencias Administrativas y en Ciencias Marítimo Navales y Bachiller en Ingeniería Naval. Ha prestado servicios en diferentes unidades y dependencias de la Marina. Fue Agregado de Defensa Adjunto en la Agregaduría de Defensa a la Embajada del Perú en la República de Singapur y Oficial de Enlace en el Centro de Fusión de Información (IFC) así como en el Centro de Coordinación Regional para Operaciones HA-DR (RHCC) de la República de Singapur. Actualmente se desempeña como Jefe de la División de Asuntos Internacionales del Departamento de Política Institucional del Estado Mayor General de la Marina.*

Email: [eduardo.zevallos@marina.pe](mailto:eduardo.zevallos@marina.pe)

**Resumen:** El presente artículo tiene como objetivo identificar los intereses geopolíticos del Perú en el Mar de la China Oriental (MCO), a partir de la determinación, primero, de la importancia geopolítica para el país del citado espacio geográfico; y segundo, de los intereses geopolíticos de los Estados ribereños y de otros países en la misma región.

Fue desarrollado aplicando un enfoque metodológico cualitativo fenomenológico, basado en información recopilada a través de entrevistas y análisis documental.

Se concluyó con la propuesta de un listado de intereses geopolíticos de los países ribereños, de otros países y del Perú, en el Mar de la China Oriental, en los ámbitos económico, de seguridad y político, identificándose que el Perú debería priorizar sus intereses geopolíticos económicos, en tanto están orientados a alcanzar condiciones internas y externas para un mejor aprovechamiento del comercio con el Asia en general, y con los países ribereños del Mar de la China Oriental en particular; mientras que los de seguridad y políticos, son condicionantes del primero.

**Palabras clave:** Intereses geopolíticos, ámbito de la seguridad, ámbito político, ámbito económico, países ribereños, otros países, intereses nacionales, geopolítica, relaciones internacionales.

*Abstract: The present article aims to identify Peru's geopolitical interests in the East China Sea (ECS), starting with the determination, firstly, of the geopolitical significance of said geographical area for Peru, and secondly, of the geopolitical interests of the coastal states and other countries in the same region. It was developed using a phenomenological qualitative methodological approach, based on information gathered through interviews and documentary analysis. It concludes with the proposal of a list of economic, security, and political geopolitical interests of the coastal states, other countries, and Peru in the ECS, identifying that Peru should prioritize its economic geopolitical interests as they are directed towards achieving both internal and external conditions for a more effective utilization of trade with Asia in general and with the coastal states of the East China Sea in particular, while security and political interests are contingent upon the former.*

**Keywords:** Geopolitical interests, security sphere, political sphere, economic sphere, coastal states, other countries, national interests, geopolitics, international relations.

## 1. INTRODUCCIÓN

El papel estratégico de los océanos y mares en el escenario internacional ha llevado a los países a definir políticas marítimas que salvaguarden sus intereses en estas vastas extensiones acuáticas.

Es en este contexto, en que la Política Nacional Marítima (PNM) del Perú, representa un hito importante en la gestión y desarrollo de los intereses marítimos del país.

Presentada el día 18 de diciembre del 2019 por la Secretaría Técnica de la Comisión Multisectorial de la Acción del Estado en el Mar (COMAEM), ante el Presidente de la República y el Consejo de Ministros, la Política Nacional Marítima (PNM) fue aprobada mediante Decreto Supremo N° 012-2019-DE, el día 20 de diciembre del 2019.

Dicha Política Nacional Multisectorial, tiene como finalidad constituirse en una sólida plataforma para la gestión y el desarrollo de los intereses marítimos, de manera tal que se permita el desarrollo integral y sistémico de las actividades en torno a lo marítimo, de forma equilibrada y coherente.

Con la promulgación de la mencionada norma nacional, se busca alcanzar los siguientes objetivos prioritarios: fortalecer la influencia del Perú en asuntos marítimos internacionales, fortalecer las actividades productivas de forma racional y sostenible, incrementar el comercio marítimo, asegurar la sostenibilidad de los recursos y ecosistemas, y fortalecer la seguridad en el ámbito marítimo.

Es importante mencionar que los citados objetivos prioritarios tienen directa relación y toman como punto de partida los intereses marítimos. Es por ello que resulta necesario, antes de la implementación de la citada política, identificar los intereses marítimos nacionales en las diferentes áreas marítimas de interés para el Perú, entre ellas, la del Mar de la China Oriental.

Dicha información fue obtenida a partir de la determinación de la importancia geopolítica para el Perú del citado espacio geográfico, lo que a su vez permitió identificar los intereses geopolíticos marítimos, los que se convertirán, luego de su masificación e interiorización por parte de la población, en deseos colectivos y, por lo tanto, en intereses marítimos.

El Mar de la China Oriental, parte del océano Pacífico rodeada por China, Japón, Corea del Sur y Taiwán, es importante por el hecho de ser la principal ruta de navegación entre los puertos del Mar de China Meridional (Mar del Sur de China) y del Océano Pacífico norte (Lalinde, 2017, p.3). Asimismo, por albergar al puerto de Shanghái, el más importante de China y del mundo en términos de importaciones marítimas y de movimiento de contenedores (Juárez, 2022), lo que resulta particularmente relevante debido a que, según MINCETUR (2022), China continúa siendo el principal socio comercial de Perú en el mundo, al ser el principal destino de los envíos peruanos de minería (51 %) y pesca (47 %).

Es importante también, por contener dos de los seis puertos principales de China, y cuatro de los seis más importantes, si se consideran los puertos ubicados dentro del Mar Amarillo (World Energy Trade, 2021).

Para los Estados Unidos, el Mar de la China Oriental representa la única área donde es posible una guerra con China. Tal conflicto podría tener lugar en dos lugares diferentes: en Taiwán, y en las islas Senkaku / Diaoyu (McDevitt & Lea, 2012).

De acuerdo con lo descrito en los párrafos precedentes, para alcanzar los objetivos prioritarios de la Política Nacional Marítima, se debe previamente

contar con la referencia de los Intereses Marítimos en las diferentes áreas de interés para el Perú.

Dichos intereses se derivan de los geopolíticos, los que a su vez se deducen de la determinación de la importancia geopolítica que el espacio marítimo en estudio, en este caso el Mar de la China Oriental, representa para el país.

Este artículo propone explorar y presentar una propuesta, a partir del aporte de expertos en la materia, del análisis del acervo documental disponible y de la integración e interpretación de la información resultante por parte del investigador, de los intereses geopolíticos que podría tener el Perú en el Mar de la China Oriental, considerando la relevancia estratégica de este espacio geográfico en el ámbito internacional.

## **2. MARCO TEÓRICO**

### **2.1 Antecedentes de la investigación**

Se contó con las siguientes investigaciones como antecedentes:

- McDevitt & Lea (2012), quienes analizaron los problemas de seguridad en el Mar de China Oriental y en el Mar Amarillo, resaltando la importancia de estos mares para Estados Unidos en el Indo-Pacífico. Destacaron la competencia potencial en estas áreas, instando a una monitorización diplomática y policial de las disputas territoriales.
- Fadón (2013), quien examinó el desarrollo naval de potencias emergentes y su enfoque en la proyección de poder, desafiando el dominio occidental. Destacó el papel del componente marítimo en las disputas globales y el potencial de países como los del BRIC en influir a través de capacidades navales.
- Esquivel (2015), quien investigó los intereses geopolíticos de Colombia para el siglo XXI, identificando la preservación territorial, el control de recursos naturales y el liderazgo regional como prioritarios. Destacó la importancia de proyectar poder para proteger estos intereses.
- Rengifo (2017), quien analizó la dinámica geoestratégica de los océanos, resaltando la intensificación de su importancia y las pugnas por el control marítimo. Propuso una cooperación internacional para proteger los océanos frente a desafíos como el cambio climático y la sobreexplotación pesquera.
- Urbina (2017), quien investigó la importancia geopolítica de la isla de Madre de Dios en Chile durante los siglos XVII y XVIII, evidenciando el impacto negativo de las disputas entre potencias en áreas estratégicas.

- Blydal (2019), quien propuso un modelo de Enfoque Geopolítico para evaluar la importancia de un espacio geográfico, basado en teorías y factores como el Estado, el espacio y el desarrollo.
- Casas (2020), quien analizó la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China y sus implicaciones para el Perú, destacando oportunidades en exportaciones y riesgos de dependencia en productos tradicionales.
- Palavecino (2020), quien justificó el empleo del Poder Naval de Chile en la seguridad como una inversión necesaria, recomendando considerar los gastos en defensa como inversión para garantizar la seguridad y la soberanía del país.
- Buchelli (2021), quien examinó la Iniciativa de la Franja y la Ruta, centrándose en el proyecto del puerto de Chancay en Perú, destacando su potencial para fortalecer la conectividad internacional y convertirse en un hub logístico regional.
- Garay-Vera (2021), quien a través de un análisis que resulta fundamental para comprender la evolución geopolítica de Chile, investigó el desarrollo institucional de la geopolítica chilena, resaltando la relevancia de la geopolítica militar y recomendando regresar a una geopolítica integracionista.

## 2.2 Bases teóricas

### *Geopolítica.*

Desarrollada a fines del siglo XIX y principios del XX, la geopolítica analiza la relación entre la política exterior, las relaciones internacionales y el entorno geográfico. Aunque no tiene una definición única, se considera una disciplina dinámica que investiga cómo la geografía influye en la política (Valton, 2021).

El término se popularizó en 1905 y resurgió en los años 30 gracias a los aportes de Karl Haushofer, recuperando relevancia en los años 70 y 80 tras desvincularse de las teorías nazis, las cuales la habían referenciado extensivamente (Martin, 2023).

Martin (2023) concibe la geopolítica como el estudio del impacto del espacio en la política, desde las fronteras hasta los recursos naturales, con teóricos enfocados en la toma de decisiones políticas. Dallanegra (2010) la define como el estudio interdisciplinario de cómo la geografía influye en las relaciones internacionales, mientras Cadena (2006) destaca sus teorías sobre el poder territorial. Esquivel (2015) resalta su importancia en la política exterior para la supervivencia en un mundo globalizado, y Blydal (2019) la describe como un análisis de las relaciones



de poder con implicaciones espaciales. Lacoste (2012) señala su manifestación en disputas políticas territoriales.

Para Méndez (2011, p. 15), la Geopolítica también se puede entender como un enfoque para comprender la interacción entre los asuntos políticos, la geografía y los Estados.

Al respecto, Blydal (2019), sistematiza el concepto de enfoque geopolítico y argumenta que la aplicación adecuada del mismo debe comenzar por considerar la relación entre los actores, el poder y los intereses sobre los territorios.

Existen varias escuelas y corrientes filosóficas relacionadas con la Geopolítica, entre ellas las que dan vida a la geopolítica racionalista, la geopolítica realista, la geopolítica crítica, la geopolítica constructivista, la geopolítica clásica, la neoclásica, entre otras.

La geopolítica clásica, de fines del siglo XIX a la Segunda Guerra Mundial, vincula la geopolítica con los intereses estatales y el poder. Los constructivistas sostienen que los actores y estructuras internacionales son socialmente construidos. La geopolítica neoclásica reinterpreta conceptos clásicos, enfatizando el papel del Estado en las relaciones internacionales y reconociendo la importancia de la economía y la cultura. El realismo incluye el realismo clásico, neorrealismo estructural, realismo defensivo y ofensivo.

### ***Intereses e Intereses Geopolíticos.***

Nuechterlein (1975), resalta la poca claridad con la que se refiere el término Intereses en las relaciones internacionales, y plantea los siguientes conceptos relacionados aclaratorios:

1. Interés público, que contempla el bienestar del pueblo y de los empresarios hacia el interior de las fronteras del país. Señala que dicho tipo de interés es competencia de los tres poderes del Estado (Legislativo, Ejecutivo y Judicial).
2. Interés estratégico, que contempla los medios políticos, económicos y militares para asegurar al país contra las amenazas militares. Afirma que están definidos por cuatro factores: (a) la geografía, (b) la disponibilidad de recursos escasos, (c) la tecnología militar, y (d) el limitar los daños que puedan afectar al territorio propio.
3. Interés nacional, que contempla el bienestar de los ciudadanos del país y de las empresas que participan en el escenario internacional. El interés nacional es competencia exclusiva del poder ejecutivo del nivel nacional.

Según Esquivel (2015, p.72), en el interés nacional de un Estado democrático rige la orientación geopolítica del mismo. Señala que, si bien la geopolítica es el fundamento de una buena política exterior, ambas (geopolítica y política exterior) deben supeditarse al interés nacional.

Brzezinski (1997), señala que los Estados tienen intereses geopolíticos. Definir los mismos es la premisa para formular una geoestrategia, es decir, el cómo se gestionarán estratégicamente tales intereses.

Esquivel (2015) señala que debe quedar claro que todo interés geopolítico se deriva del interés nacional, pero no todo interés nacional es geopolítico. En las teorías de la geopolítica tradicional los dos tipos de intereses podrían confundirse.

En tal sentido, el citado autor, en relación con el aporte teórico de Nuechterlein (1975), señala que el interés nacional básico de cualquier estado-nación, debe contemplar tres metas: (1) supervivencia del Estado; (2) consecución del máximo de riqueza, y (3) fomento de los valores de la comunidad. Como tal, este interés define los objetivos permanentes de una comunidad nacional. A su vez, aquellas metas son las de una comunidad nacional frente a otras comunidades que se consideran competidoras o enemigas.

Esquivel (2015), advierte que, en los casos en los que los intereses de diferentes comunidades nacionales compitan en el escenario internacional, adquiere vigencia la necesidad de ejercer poder para lograr tales intereses; es decir, si un Estado no ejerce poder, los demás Estados le impondrán sus propios intereses.

Los intereses estratégicos se relacionan con las preocupaciones de seguridad nacional, como la protección de recursos, las alianzas militares y el control de fronteras; mientras que los intereses geopolíticos se relacionan con la expansión y la proyección de poder en el escenario internacional. Los intereses estratégicos y geopolíticos de los Estados se pueden superponer.

A partir de lo antes indicado, para efectos de la presente investigación, se tomará como referencia la definición propuesta por Esquivel (2015), a partir del estudio de los aportes de Nuechterlein (1975) y de Brzezinski (1997), por la cual los intereses geopolíticos se definen como los objetivos y metas de un Estado en el ámbito de las relaciones internacionales, considerando factores geográficos, recursos naturales, capacidad de influencia en la región y otros aspectos relevantes.

Esquivel (2015), considerando los aportes de Nuechterlein (1975), señala que, si se refieren a las metas y objetivos que el Estado busca alcanzar en el ámbito de la seguridad, determinados a partir de sus intereses vitales (seguridad y supervivencia), teniendo en cuenta su posición e influencia en el sistema internacional, son intereses geopolíticos en el ámbito de la seguridad; si son los

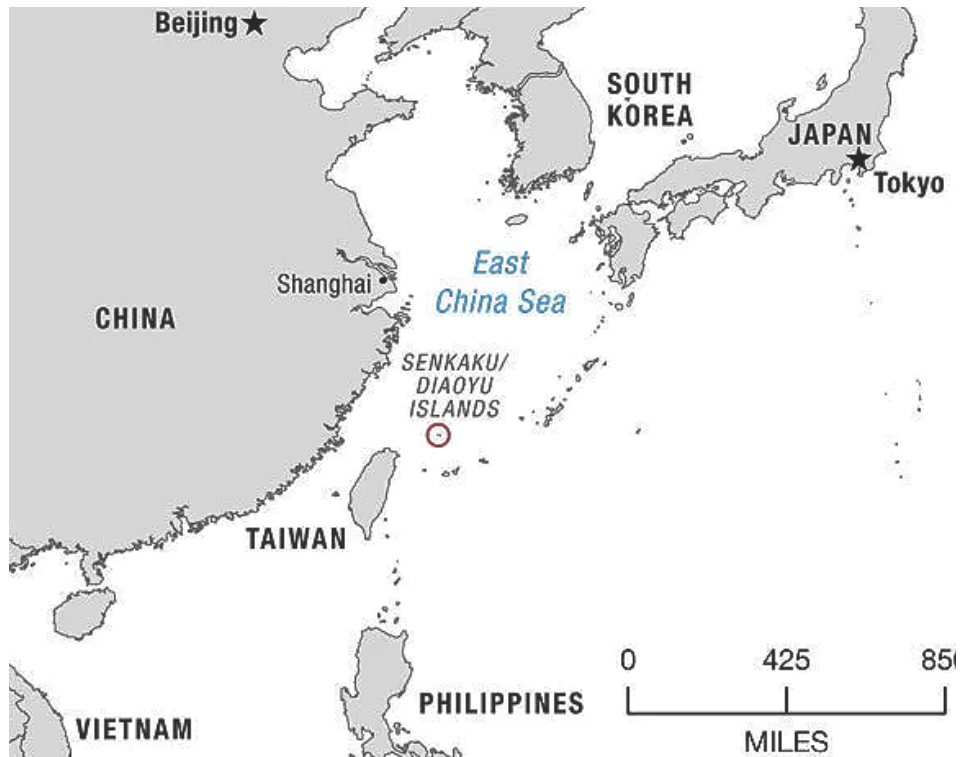
objetivos y metas de influencia que un Estado busca alcanzar en el contexto de sus relaciones internacionales, son intereses geopolíticos en el ámbito político, y; si comprenden los objetivos y metas económicas de un Estado en el contexto de sus relaciones internacionales, son intereses geopolíticos en el ámbito económico.

#### Mar de la China Oriental (MCO)

Es la parte del océano Pacífico rodeada por China, Japón, Corea del Sur y Taiwán (ver Figura 1). Su superficie es de 752 000 km<sup>2</sup> (1 200 000 km<sup>2</sup> si se incluye la extensión del mar Amarillo), tomando como referencia la delimitación efectuada por la Organización Hidrográfica Internacional (1971).

En dicho mar existen disputas territoriales, principalmente la relacionada a la soberanía de las islas Senkaku / Diaoyu, que son un grupo de islas deshabitadas

FIGURA 1  
Mapa del Mar de la China Oriental (East China Sea)



Nota: Tomado de “The role for the U.S. In the East China Sea Dispute”.  
The Opinion page NPR, 2013. <https://www.npr.org/2013/01/30/170667524/reality-and-perception-on-the-containment-of-china>

ubicadas en la región, y también sobre la delimitación de las zonas económicas exclusivas (ZEE) y las plataformas continentales de los países que la rodean.

### ***Estados Ribereños del Mar de la China Oriental.***

En cuanto a la definición de Estado, si bien la mayoría de los autores considera que este debe cumplir con contar con tres elementos: población, territorio y gobierno, algunos autores consideran que se requiere un cuarto elemento: el reconocimiento internacional (Castellanos, 2022).

Al respecto, la República de China (Taiwán) es reconocida en la actualidad únicamente por 13 países, entre los cuales no se encuentra el Perú. A pesar de ello, el Perú mantiene lazos comerciales con Taiwán. En el caso de los Estados Unidos de América, aunque no reconoce a Taiwán como Estado, mantiene relaciones comerciales, culturales, entre otras, contando con la Ley de Relaciones con Taiwán (TRA) promulgada en 1979, que establece el tratamiento a Taiwán como equivalente a un Estado, lo cual permite considerarle incluso como beneficiario de ayuda militar.

A partir de lo desarrollado, se definen como *Estados Ribereños del Mar de la China Oriental* a los Estados de China, Japón y Corea del Sur. A Taiwán, para efectos de la presente investigación, se le considerará como economía de interés ribereña del MCO.

### ***Competidor Par.***

Según Snyder (2002), la noción de *Competidor Par* (Peer Competitor) en el realismo ofensivo de John Mearsheimer (2001), se refiere a la inquietud de los Estados ante la emergencia de rivales con un poderío similar o equivalente. Afirma que, de acuerdo con Mearsheimer (2001), las potencias principales buscan evitar que otros estados se conviertan en competidores pares, ya que esto podría representar una amenaza para su seguridad y posición dominante en el sistema internacional.

Mearsheimer (2014, pp. 5-6) añade que las potencias que logran la hegemonía, buscan evitar la aparición de competidores en su propia región, así como de potencias hegemónicas en otras áreas, que puedan amenazar su posición en el sistema internacional global o entrometerse en su esfera de influencia.

Para evitar el surgimiento de Competidores Pares, las grandes potencias pueden desempeñar el papel de *Equilibradores de Ultramar*, como se argumenta en Mearsheimer y Walt (2016, pp. 82-83).

Esto, según indican los autores, ha sido parcialmente la política adoptada por Washington al promover un equilibrio contra Irán en Oriente Medio, contra Rusia

en sus antiguas esferas de influencia en Europa del Este y Asia Central, y frente a China en Asia Pacífico. Jordán (2018) propone que las potencias que han logrado la hegemonía regional buscan aumentar la brecha con posibles competidores en sus propias regiones y hacen lo necesario para evitar que surjan pares en otras partes del mundo.

### **3. METODOLOGÍA**

#### **3.1 Diseño metodológico de la investigación.**

El enfoque metodológico de la presente investigación es cualitativo, con diseño del tipo fenomenológico. Esto debido a que, la identificación de los intereses geopolíticos que el Perú podría considerar en el Mar de la China Oriental, se efectuó de manera interpretativa, a partir de la información recolectada, tanto del proceso de análisis documentario, como de la apreciación basada en el conocimiento y experiencia profesional de los expertos que fueron consultados, dentro de los que se incluyeron, funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores y personal experto en el tema de la Marina de Guerra del Perú.

La información antes detallada fue recolectada mediante técnicas tales como entrevistas y análisis documental, e instrumentos tales como cuestionarios y protocolo de análisis documental (Hernández-Sampieri & Mendoza, 2018, p.443).

Para efectos de la determinación de las propuestas de intereses geopolíticos, se utilizó el enfoque geopolítico para analizar las acciones de los Estados en el ámbito marítimo, enfoque aplicado por la División de Estudios Estratégicos y Marítimos de la Escuela Superior de Guerra Naval (Blydal, 2019), el mismo que considera como referencia la corriente realista de la teoría general de las Relaciones Internacionales.

#### **3.2 Población y muestra.**

No se consideró una población para el presente estudio. El muestreo fue intencional no probabilístico, por lo cual se definieron dos tipos de muestras:

Una primera muestra conformada por VEINTITRES (23) expertos, funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores y personal experto en el tema de la Marina de Guerra del Perú.

Los citados expertos cuentan con vastos conocimientos sobre temas de geopolítica, intereses marítimos, relaciones internacionales, entre otros. Cuentan, asimismo, con la experiencia de haberse desempeñado en cargos técnicos y/o diplomáticos relacionados y/o ubicados en países del Asia.

Una segunda, relacionada al proceso de análisis documental, conformada por TREINTA Y CINCO (35) documentos, desde normativas legales, informes estadísticos, artículos de investigación y recomendaciones estratégicas.

Respecto al citado análisis documental, se buscó examinar documentos oficiales nacionales e internacionales que específicamente establezcan o definan los intereses geopolíticos para cada uno de los grupos de países mencionados, tales como normas jurídicas, tratados, acuerdos bilaterales y multilaterales, o declaraciones expresas de los países a través de documentos que establezcan sus políticas (Políticas de Seguridad y Defensa, Libros Blancos, entre otros).

Además, se seleccionaron reglamentos, informes e investigaciones científicas relevantes para evaluar cualitativamente diversas categorías de análisis. Esto incluyó datos que proporcionaron información sobre la situación actual en la citada región del Pacífico, así como diagnósticos o evaluaciones de variables específicas en períodos pasados.

#### 4. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

##### 4.1 Resultados de las entrevistas.

De la matriz consolidada de las respuestas de los expertos, se efectuó la verificación de las coincidencias en las respuestas, las cuales, para efectos de poder extraer las ideas principales de las mismas, fueron generalizadas, obteniéndose un listado de Intereses Geopolíticos de los Países Ribereños, de otros países, y



del Perú, en un formato que permitió posteriormente efectuar la comparación de dichos resultados con los que fueron obtenidos a partir del análisis documental.

El formato definido como sintaxis para la redacción de los Intereses Geopolíticos fue el siguiente:

Dicho Consolidado de Intereses Geopolíticos en el Mar de la China Oriental, según opinión de expertos, es el que se detalla en la Tabla 1.

#### **4.2 Resultados del análisis documental.**

De la información obtenida de los documentos referenciales para el análisis documental, la misma fue separada en dos partes: (1) La primera, en la que los autores se refieren de manera objetiva a intereses geopolíticos en los ámbitos económico, político y de seguridad, de los países ribereños, de otros países y del Perú; (2) La segunda, habiéndose observado que no se pudo contar con la totalidad de los documentos oficiales que expresen específicamente las respuestas a las preguntas planteadas, o que habiendo encontrado los citados documentos, los mismos presentan potenciales intereses geopolíticos, que no se condicen con los actos objetivamente observados de dichos Estados en la realidad, corresponde a información documental que explique o que proyecte situaciones teóricas que podrían configurarse como intereses geopolíticos.

Respecto a la segunda parte, se incluyó una breve referencia de la teoría general de las Relaciones Internacionales, específicamente de la Corriente Realista de la misma, por haber sido dicha corriente considerada como referencia para el desarrollo del marco metodológico de la presente investigación.

A partir del consolidado de los los intereses geopolíticos deducidos del análisis documental, se efectuó la generalización de los resultados, obteniéndose un listado de Intereses Geopolíticos, que es el que se detalla en la Tabla 2.

#### **4.3 Resultado del análisis consolidado.**

Tomando como referencia los listados consolidados de los intereses geopolíticos deducidos a partir de la opinión de expertos, como los identificados a partir del análisis documental, desarrollados en las Tablas 1 y 2, se efectuó un análisis comparativo de los resultados, evidenciándose que algunos de ellos eran comunes a ambas listas y otros no.

Por ello, se efectuó una evaluación que permitió determinar el listado final de Intereses geopolíticos de los países ribereños, otros Estados, y el Perú, en el ámbito de la Seguridad, Político y Económico.

Es importante tener en cuenta que, al momento de determinar la propuesta de lista final de intereses geopolíticos a partir de la comparación, análisis y simplificación de los mismos, se debió tener en cuenta lo siguiente:

- (1) Se debió simplificar (descartar) aquellos intereses que se pueden configurar a partir de los otros propuestos, es decir, los resultantes debían ser mutuamente excluyentes;

- (2) Se debió retirar y/o incluir, según correspondiera, especificaciones que permitan delimitar de manera clara cada Interés Geopolítico propuesto, y;
- (3) En el caso de los Intereses geopolíticos de los países ribereños, se requirió incluir el término asociaciones, en adición al de alianzas, como consecuencia de la posición manifestada por el gobierno de China de abogar por el primero en lugar del segundo (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2019, p. 8).

El resultado final, comprendió un listado de Intereses Geopolíticos de los Países Ribereños, de otros países, y del Perú, en los ámbitos de seguridad, político y económico, cuyo consolidado Final, es el que se presenta mediante la Tabla 3.

## 5. CONCLUSIONES

- a. Los intereses que tienen los Estados ribereños en el Mar de la China Oriental, están orientados al control de territorios en controversia y de los recursos que en ellos se encuentran; al desarrollo y mantenimiento de alianzas estratégicas, al fortalecimiento de su posición e influencia política, económica y militar en la región, a la protección de las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima, al aseguramiento de su posición estratégica y a la protección de sus intereses, mientras buscan mantener la estabilidad y minimizar tensiones en la región.
- b. Los intereses que tienen otros Estados en el Mar de la China Oriental, están orientados al mantenimiento de un entorno estable para el desarrollo de la región y consecuentemente para su beneficio económico, a la colaboración entre los países para fortalecer su posición regional, al aseguramiento del libre acceso a las rutas comerciales y al empleo de las líneas de comunicación marítima, y a la proyección del poder e influencia en la región, mientras se restringe la proyección en la misma, de los países considerados competidores pares.
- c. Los intereses geopolíticos que, en el ámbito de seguridad, podría considerar el Perú en el Mar de la China Oriental, están restringidos a promover y contribuir a preservar la estabilidad en la región.
- d. Los intereses geopolíticos que, en el ámbito político, podría considerar el Perú en el Mar de la China Oriental, están restringidos a participar de los foros regionales, a desarrollar relaciones diplomáticas y comerciales, y a promover la estabilidad y el respeto al derecho internacional.
- e. Los intereses geopolíticos que, en el ámbito económico, podría considerar el Perú en el Mar de la China Oriental, resultan los más importantes y están orientados a alcanzar las condiciones internas y externas que



permitan un mejor aprovechamiento del comercio con el Asia en general, y con los países ribereños del Mar de la China Oriental, en particular.

- f. Los intereses geopolíticos que el Perú podría considerar en el Mar de la China Oriental debieran priorizar el ámbito económico y considerar los ámbitos de la seguridad y de la estabilidad política, en tanto los mismos son condicionantes del desarrollo económico en la región y, por lo tanto, condicionantes también del desarrollo económico del Perú.

## **6. RECOMENDACIONES**

- a. Respecto a los Estados ribereños en el Mar de la China Oriental y a los otros Estados con intereses geopolíticos en dicha región:
  - Tomar conocimiento de las propuestas de Intereses Geopolíticos identificados para cada grupo de países.
  - Promover la participación en foros y organizaciones multilaterales relacionadas con la región, lo que permitirá al país expresar sus intereses, conocer las dinámicas regionales y buscar apoyo internacional para sus posiciones.
  - Participar en los esfuerzos de la diplomacia preventiva, conducentes a evitar el deterioro de las relaciones y buscar medidas de fomento de la confianza entre los países ribereños y de los países con intereses en la región.
  - Buscar desarrollar y/o fortalecer alianzas regionales y/o globales que compartan intereses similares en términos de estabilidad y seguridad en el Mar de la China Oriental, como en el caso de la Alianza del Pacífico.
  - Ser un observador activo de los desarrollos regionales y estar al tanto de los cambios en la dinámica de la región. Esto permitirá al país ajustar sus estrategias y posiciones según sea necesario.
  - Desarrollar relaciones bilaterales sólidas con aliados regionales que puedan tener influencia en los Estados ribereños. La cooperación con países que comparten preocupaciones puede fortalecer la posición diplomática del país.
  
- b. Respecto a los intereses geopolíticos que, en el ámbito de seguridad y político tendría el Perú en el Mar de la China Oriental:
  - Tomar conocimiento de la propuesta de Intereses Geopolíticos identificados que podría tener el Perú en dicha región.

- Para efectos del desarrollo de estrategias, tener presente: (1) El impacto de la estabilidad china en la economía peruana; (2) La posible afectación a las exportaciones peruanas de un eventual conflicto entre China y Taiwán; y (3) La importancia de mantener relaciones de neutralidad para promover y preservar la seguridad y la paz, enfocándose en la vía diplomática y el derecho internacional, respecto a disputas de actores tales como Estados Unidos y China.
  
- c. Respecto a los intereses geopolíticos que, en el ámbito económico tendría el Perú en el Mar de la China Oriental:
  - Tomar conocimiento de la propuesta de Intereses Geopolíticos identificados que podría tener el Perú en dicha región.
  - Resaltar y considerar la importancia del desarrollo y mejora de las condiciones físicas (infraestructura portuaria) y regulatorias (normatividad) para el acceso y mejor aprovechamiento del comercio con el Asia en general, y con los países ribereños del Mar de la China Oriental.

TABLA 1.

CONSOLIDADO PROPUESTO DE INTERESES GEOPOLÍTICOS EN EL MAR DE LA CHINA ORIENTAL, SEGÚN OPINIÓN DE EXPERTOS			
Grupos de Países	Ámbito de la Seguridad	Ámbito Político	Ámbito Económico
Países Ribereños:  China, Corea del Sur, Japón y Taiwán (Economía de interés ribereña del MCO).	<p>Proteger los territorios en controversia en el MCO.</p> <p>Proteger las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima en el MCO.</p> <p>Desarrollar y mantener alianzas que promuevan el equilibrio de poder en el MCO.</p> <p>Minimizar efectos de la rivalidad existente entre las grandes potencias en el MCO.</p> <p>Mantener la estabilidad y seguridad de Taiwán (Exceptuando a la República Popular China).</p> <p>Desarrollar y mantener capacidades Militares disuasivas en la región, que les permitan salvaguardar la seguridad nacional y la estabilidad social en el MCO.</p>	<p>Mantener el Control Soberano de territorios en controversia en el MCO.</p> <p>Reclamar o Disputar el Control Soberano de territorios en controversia en el MCO.</p> <p>Fortalecer su posición política y aumentar su nivel de influencia y control en la toma de decisiones regionales en el MCO.</p> <p>Desarrollar y mantener Alianzas y coaliciones en el MCO.</p>	<p>Acceder y controlar los recursos naturales en los territorios en controversia en el MCO.</p> <p>Fortalecer la Interdependencia Económica regional en el MCO.</p> <p>Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar comercio marítimo en el MCO</p>
Otros Países:  Australia, Corea del Norte, Estados Unidos, India, Países del ASEAN, Reino Unido, Francia y Rusia.	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región.</p> <p>Desarrollar y mantener alianzas que promuevan el equilibrio de poder en el MCO.</p> <p>Asegurar libre acceso a rutas comerciales para sus productos o para las materias primas requeridas por los mismos en el MCO.</p> <p>Integrar rutas marítima de la región con otras rutas controladas por los países interesados (Ruta Ártica en el caso de la Federación Rusa, Ruta Océano Índico, caso la India).</p> <p>Conocer la dinámica de seguridad en la región debido a rivalidades con países ribereños (caso Corea del Norte, Sur y Japón).</p> <p>Promover el fortalecimiento de los países ribereños aliados en el MCO (caso proyección hegemónica de China en beneficio de Corea del Norte, o caso desarrollo de Japón, Corea del Sur y Taiwán en el caso de los EEUU).</p>	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región.</p> <p>Promover el fortalecimiento político de los países ribereños aliados.</p> <p>Contener y/o disputar la influencia política de China en la región (EE. UU.).</p> <p>Contrapesar, a partir de la acción política coordinada como bloque regional, la influencia política de China en la región (ASEAN).</p> <p>Asegurar libre acceso a las rutas marítimas del MCO.</p>	<p>Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar comercio marítimo.</p> <p>Mantener un entorno comercial estable en la región y promover el respeto al derecho internacional, principalmente para aquellas economías que dependen del comercio con Asia.</p> <p>Desarrollar rutas de transporte en el Ártico que se conecten con el Pacífico a través del Mar de China Oriental.</p> <p>Promover la paz y estabilidad en la región para fomentar el desarrollo económico.</p>
Perú	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región como Interés geopolítico principal.</p> <p>Considerandos:</p> <p>(1) Conciencia del impacto de la estabilidad china en la economía peruana; (2) Posible afectación a las exportaciones peruanas de un conflicto entre China y Taiwán; (3) Importancia de mantener relaciones de neutralidad para promover y preservar la seguridad y la paz, enfocándose en la vía diplomática y el derecho internacional, respecto a disputas de actores tales como Estados Unidos y China.</p>	<p>Mantener la Condición política de Neutralidad y Diplomacia.</p> <p>Desarrollar, mantener y promover las relaciones diplomáticas y Comerciales con los países de la región.</p> <p>Promover la participación en Organizaciones Internacionales y Foros relevantes para la región.</p> <p>Promover la Estabilidad y la Paz en la región.</p> <p>Promover el respeto al derecho internacional.</p>	<p>Promover la estabilidad de las relaciones comerciales.</p> <p>Promover el acceso y estabilidad en el Mar de China Oriental para el comercio y el desarrollo económico.</p> <p>Participar activamente en foros regionales.</p> <p>Promover la preservación de la seguridad económica en un contexto de paz y estabilidad en la región.</p> <p>Desarrollar y mejorar las condiciones para el acceso al comercio con el Asia.</p>

TABLA I.

**CONSOLIDADO PROPUESTO DE INTERESES GEOPOLÍTICOS EN EL MAR DE LA CHINA ORIENTAL, SEGÚN ANÁLISIS DOCUMENTAL**

Grupos de Países	Ámbito de la Seguridad	Ámbito Político	Ámbito Económico
<p><b>Países Ribereños:</b></p> <p>China, Corea del Sur, Japón y Taiwán (Economía de interés ribereña del MCO).</p>	<p>Proteger los territorios en controversia. Minimizar efectos de la rivalidad existente entre las grandes potencias. Desarrollar y mantener capacidades Militares disuasivas en la región, que les permitan salvaguardar la seguridad nacional y la estabilidad social. Desarrollar y mantener alianzas y/o asociaciones que promuevan el equilibrio de poder. Mantener la estabilidad y seguridad de Taiwán (Exceptuando a la República Popular China).</p>	<p>Mantener el Control Soberano de territorios en controversia. Reclamar o Disputar el Control Soberano de territorios en controversia. Fortalecer su posición política y aumentar su nivel de influencia y control en la toma de decisiones regionales. Presentarse ante la comunidad internacional como un actor previsible, estable y sin deseos hegemónicos. Desarrollar y mantener Alianzas y coaliciones.</p>	<p>Fortalecer la Interdependencia Económica regional. Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar comercio marítimo. Acceder y controlar los recursos naturales en los territorios en controversia.</p>
<p><b>Otros Países:</b></p> <p>Australia, Corea del Norte, Estados Unidos, India, Países del ASEAN, Reino Unido, Francia y Rusia.</p>	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región. Desarrollar y mantener alianzas que promuevan el equilibrio de poder. Asegurar libre acceso a rutas comerciales para sus productos o para las materias primas requeridas por los mismos. Integrar rutas marítima de la región con otras rutas controladas por los países interesados (Ruta Ártica en el caso de la Federación Rusa, Ruta Océano Índico, caso la India). Conocer la dinámica de seguridad en la región debido a rivalidades con países ribereños (caso Corea del Norte, Sur y Japón). Promover el fortalecimiento de los países ribereños aliados (caso proyección hegemónica de China en beneficio de Corea del Norte, o caso desarrollo de Japón, Corea del Sur y Taiwán en el caso de los EE. UU.). Expandir la influencia del propio estado, mediante acciones que incluyan la proyección de poder militar.</p>	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región. Promover el fortalecimiento político de los países ribereños aliados. Contener y/o disputar la influencia política de China en la región (EE. UU.). Contrapesar, a partir de la acción política coordinada como bloque regional, la influencia política de China en la región (ASEAN). Asegurar libre acceso a rutas marítimas. Evitar que un Competidor Par expanda su influencia política en los estados ribereños. Expandir la influencia del propio estado, mediante acciones que incluyan la proyección de poder político.</p>	<p>Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar comercio marítimo. Mantener un entorno comercial estable en la región y promover el respeto al derecho internacional, principalmente para aquellas economías que dependen del comercio con Asia. Desarrollar rutas de transporte en el Ártico que se conecten con el Pacífico a través del Mar de China Oriental. Promover la paz y estabilidad en la región para fomentar el desarrollo económico.</p>
<p><b>Perú</b></p>	<p>Promover y contribuir a preservar la estabilidad en la región</p>	<p>Desarrollar, mantener y promover las relaciones diplomáticas y comerciales con los países de la región. Promover la participación en Organizaciones Internacionales y Foros relevantes para la región. Promover el respeto al derecho internacional. Promover la Estabilidad y la Paz en la región. Mantener la condición política de neutralidad y diplomacia.</p>	<p>Promover la preservación de la seguridad económica en un contexto de paz y estabilidad en la región. Desarrollar y mejorar las condiciones para el acceso al comercio con el Asia. Mantener un entorno comercial estable en la región y promover el respeto al derecho internacional, principalmente para aquellas economías que dependen del comercio con Asia. Participar activamente en foros regionales. Promover el acceso y estabilidad en el Mar de China Oriental para el comercio y el desarrollo económico. Promover la estabilidad de las relaciones comerciales. Promover la paz y estabilidad en la región para fomentar el desarrollo económico.</p>

TABLA 1.

**CONSOLIDADO PROPUESTO DE INTERESES GEOPOLÍTICOS EN EL MAR DE LA CHINA ORIENTAL, SEGÚN OPINIÓN DE EXPERTOS**

Grupos de Países	Ámbito de la Seguridad	Ámbito Político	Ámbito Económico
<p>Países Ribereños:</p> <p>China, Corea del Sur, Japón y Taiwán (Economía de interés ribereña del MCO).</p>	<p>Proteger los territorios en controversia.</p> <p>Minimizar efectos de la rivalidad existente entre las grandes potencias.</p> <p>Desarrollar y mantener alianzas y/o asociaciones que promuevan el equilibrio de poder.</p> <p>Mantener la estabilidad y seguridad de Taiwán (Exceptuando a la República Popular China).</p> <p>Desarrollar y mantener capacidades militares disuasivas en la región.</p> <p>Proteger las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima.</p>	<p>Mantener el control soberano de territorios en controversia.</p> <p>Reclamar o disputar el control soberano de territorios en controversia.</p> <p>Fortalecer su posición política y aumentar su nivel de influencia y control en la toma de decisiones regionales.</p> <p>Presentarse ante la comunidad internacional como un actor previsible, estable y sin deseos hegemónicos.</p> <p>Desarrollar y mantener alianzas y coaliciones.</p>	<p>Fortalecer la interdependencia económica regional.</p> <p>Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar el comercio marítimo.</p> <p>Acceder y controlar los recursos naturales en los territorios en controversia.</p>
<p>Otros Países:</p> <p>Australia, Corea del Norte, Estados Unidos, India, Países del ASEAN, Reino Unido, Francia y Rusia.</p>	<p>Promover y preservar la estabilidad en la región.</p> <p>Desarrollar y mantener alianzas que promuevan el equilibrio de poder.</p> <p>Asegurar libre acceso a rutas comerciales para sus productos o para las materias primas requeridas por los mismos.</p> <p>Integrar rutas marítimas de la región con otras rutas controladas por los países interesados (Ruta Ártica en el caso de la Federación Rusa, Ruta Océano Índico en el caso de la India).</p> <p>Conocer la dinámica de seguridad en la región debido a rivalidades con países ribereños (caso Corea del Norte, Sur y Japón).</p> <p>Promover el fortalecimiento de la seguridad de los países ribereños aliados.</p>	<p>Promover y preservar la estabilidad política en la región.</p> <p>Promover el fortalecimiento político de los países ribereños aliados.</p> <p>Contener y/o disputar la influencia política de las potencias regionales o extra regionales región.</p> <p>Contrapesar, a partir de la acción política coordinada como bloque regional, la influencia política de las potencias regionales o extra regionales región.</p> <p>Asegurar libre acceso a rutas marítimas.</p> <p>Evitar que un Competidor Par expanda su influencia política en los estados ribereños.</p> <p>Expandir la influencia del propio estado, mediante acciones que incluyan la proyección de poder político.</p>	<p>Acceder a las rutas comerciales y líneas de comunicación marítima para asegurar el comercio marítimo.</p> <p>Mantener un entorno comercial estable en la región y promover el respeto al derecho internacional, principalmente para aquellas economías que dependen del comercio con Asia.</p> <p>Desarrollar rutas de transporte en el Ártico que se conecten con el Mar de China Oriental.</p> <p>Promover la paz y estabilidad en la región para fomentar el desarrollo económico.</p> <p>Expandir la influencia del propio estado, mediante acciones que incluyan la proyección de poder económico.</p>
<p>Perú</p>	<p>Promover y contribuir a preservar la estabilidad en la región.</p>	<p>Desarrollar, mantener y promover las relaciones diplomáticas y comerciales con los países de la región.</p> <p>Promover la participación en Organizaciones Internacionales y Foros políticos relevantes para la región.</p> <p>Promover el respeto al derecho internacional.</p> <p>Promover la Estabilidad y la Paz en la región.</p>	<p>Desarrollar y mejorar las condiciones físicas (infraestructura portuaria) y regulatorias (normatividad) para el acceso y mejor aprovechamiento del comercio con el Asia en general, y con los países ribereños del Mar de la China Oriental, en particular.</p> <p>Mantener un entorno comercial estable en la región y promover el respeto al derecho internacional, como base para la interacción entre estados.</p> <p>Participar activamente en foros económicos regionales.</p> <p>Promover la estabilidad de las relaciones comerciales.</p> <p>Promover la paz y estabilidad en la región para fomentar el desarrollo económico.</p>

## REFERENCIAS

- Blydal, C. J. (2018). La geopolítica marítima en el medio oriente en 2018. ¿no se ha cambiado nada desde 1918?. *Revista de la Escuela Superior de Guerra Naval*. (1), 95-120.
- Blydal, C. J. (2019). Geopolítica por todas partes – ¿Para qué nos sirve el enfoque geopolítico?. *Revista de la Escuela Superior de Guerra Naval*. 16 (1), 36-50.
- Brzezinski, Z. (1998). El gran tablero mundial: La supremacía estadounidense y sus imperativos Geoestratégicos. PAIDOS (Ed.).
- Buchelli, L. (2021). El posicionamiento del Perú a nivel comercial en el mercado de China y América del Sur. Análisis de oportunidades con el Puerto de Chancay [tesis para obtener el grado académico de maestro en Diplomacia y Relaciones Internacionales. Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar]. Repositorio Principal de la ADP. <http://repositorio.adp.edu.pe/handle/ADP/194>
- Cadena, J. (2006). La geopolítica y los delirios imperiales de la expansión territorial a la conquista de mercados. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*.1 (1) 115-141. <https://doi.org/10.18359/ries.210>
- Casas, M. (2020). La Iniciativa de la Franja y la Ruta de la República Popular China: implicancias para la política exterior peruana [tesis para obtener el grado académico de maestro en Diplomacia y Relaciones Internacionales. Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar]. Repositorio Principal de la ADP. <http://repositorio.adp.edu.pe/handle/ADP/158>
- Castellanos, R. (2022). ¿Qué define un Estado?. *El Orden Mundial*. <https://elordenmundial.com/que-define-estado/>
- Dallanegra, L. (2010). Teoría y metodología de la geopolítica. *Hacia una geopolítica de la construcción de poder. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*. 52 (210), 15-42. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=42118500002>
- Decreto Supremo N° 012-2019-DE. Decreto Supremo que aprueba la Política Nacional Marítima 2019-2030. (20 de diciembre del 2019). *Diario Oficial El Peruano*. <https://onx.la/f5bb6>
- Esquivel, R. (2015). Intereses Geopolíticos de Colombia. *Estudios en Seguridad y Defensa de la Escuela Superior de Guerra de Colombia*. 10(9),71-86. <https://doi.org/10.25062/1900-8325.69>
- Fadón, F. (2013). El mar: tablero geopolítico del siglo XXI. *Política Exterior*. 27(151), 124-134. <http://www.jstor.org/stable/41806491>
- Garay-Vera, C. (2021). La geopolítica chilena y su desarrollo militar (1905-2018). *Revista Científica General José María Córdova*. 19(35). 817-835. <https://doi.org/10.21830/19006586.807>
- Hernández-Sampieri, R. & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. Mc Graw Hill Education.
- Jordán, J. (2018). El conflicto internacional en la zona gris: una propuesta teórica desde la perspectiva del realismo ofensivo. *Revista Española de Ciencia Política*. (48), 129-151. <https://doi.org/10.21308/recp.48.05>
- Juárez, C. (26 de agosto del 2022). El 86% del tráfico mundial de contenedores se concentra en 146 puertos. *The Logistics World*. <https://thelogisticsworld.com/comercio-internacional/el-86-del-trafico-mundial-de-contenedores-se-concentra-en-146-puertos/>
- Lacoste, Y. (2012). Geopolítica, la larga historia del presente. Editorial Síntesis.
- Lalinde, L. (2017). China y la importancia geopolítica de dominar el mar circundante. *Observatorio de la Política China*. <https://politica-china.org/areas/seguridad-y-defensa/china-y-la-importancia-geopolitica-de-dominar-el-mar-circundante>
- Martin, C. (10 de febrero del 2023). ¿Qué es la geopolítica?. *El Orden Mundial (EOM)*. <https://elordenmundial.com/que-es-geopolitica/>
- Mearsheimer, J. (2001). The tragedy of great power politics. W. & W. Norton & Company. <https://ln.run/xRsbR>
- Mearsheimer, J. (2014). Why the Ukraine crisis is the West's fault. *Foreign Affairs*. 93(5), 1-12. <https://www.mearsheimer.com/wp-content/uploads/2019/06/Why-the-Ukraine-Crisis-Is.pdf>

- Mearsheimer, J. & Walt, S. (2016). The case for offshore balancing. A superior U.S. grand strategy. *Foreign Affairs*. 95(4), 70-83. <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2016-06-13/case-offshore-balancing>
- Méndez, R. (2011). El nuevo mapa geopolítico del mundo. Tirant lo Blanch.
- McDevitt, M. & Lea, C. (2012). East China and Yellow Seas Overview Essay. En CNA Analysis & Solutions (Ed.). *The Long Littoral Project: East China and Yellow Seas. A Maritime Perspective on Indo-Pacific Security* [Una Perspectiva Marítima de la Seguridad del Indopacífico]. CNA. pp. 1-20. <https://www.cna.org/reports/2012/IOP-2012-U-002207-Final.pdf>
- Ministerio de Comercio Exterior y Turismo MINCETUR (15 de setiembre del 2022). Intercambio entre el Perú y sus tres principales socios comerciales bordeó los US\$ 40 mil millones entre enero y julio del 2022. Plataforma digital única del Estado Peruano. <https://www.gob.pe/institucion/mincetur/noticias/650397-intercambio-entre-el-peru-y-sus-tres-principales-socios-comerciales-bordeo-los-us-40-mil-millones-entre-enero-y-julio-del-2022>
- Nuechterlein, D. (1975). Los intereses nacionales de los Estados Unidos en un mundo cambiante. Editorial Roble. <https://es.scribd.com/document/218937830/3-Lectura-Intereses-Nacionales>
- The State Council Information Office of the People's Republic of China (2019). China's National defense in the new era [Defensa Nacional de China en la Nueva Era]. [http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/201907/24/content\\_WS5d3941ddc6d08408f502283d.html](http://english.www.gov.cn/archive/whitepaper/201907/24/content_WS5d3941ddc6d08408f502283d.html)
- International Hydrographic Organization (1971). Limits: of oceans and seas [Límites de los mares y océanos]. <https://epic.awi.de/id/eprint/29772/1/IHO1953a.pdf>
- Palavecino, C. (2020). ¿Existen intereses en el área Indo-Pacífico?. *Revista de Marina*. 138, (980). <https://revistamarina.cl/es/articulo/existen-intereses-en-el-area-indo-pacifico>
- Rengifo, A. (noviembre del 2017). Geopolítica del Mar: Viejos principios, nuevos paradigmas. *UN Periódico de la Universidad Nacional de Colombia*. Número 215. <https://issuu.com/mediosdigitales/docs/unperiodico215>
- Snyder, G. H. (2002). Mearsheimer's World-Offensive Realism and the Struggle for Security: A Review Essay. *International Security*. 27(1), 149-173. <http://www.jstor.org/stable/3092155>
- Urbina, M. (2017). La isla Madre de Dios (costa del Pacífico austral) en los siglos XVII y XVIII: circulación de la información e intereses geopolíticos de España e Inglaterra. *Vegueta: Anuario de la Facultad de Geografía e Historia*. (17), 545-567. <https://revistavegueta.ulpgc.es/ojs/index.php/revistavegueta/article/view/401>
- Valton, E. (2021). Geopolítica y Geoeconomía: una visión sistémica. *Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García*. 3(4), 106-116. <https://rpi.isri.cu/index.php/rpi/article/view/246>
- World Energy Trade (2021). ¿Cuáles son los principales puertos en China?. *World Energy Trade*. <https://worldenergytrade.com/cuales-son-los-principales-puertos-en-china/>

# La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en América Latina: ¿cómo están reaccionando los Estados Unidos?

## China's Belt and Road Initiative in Latin America: How is the United States Reacting?

Recibido: 09 de Abril del 2024 | Aceptado: 04 de Mayo del 2024

**Santiago Augusto Váscones del Risco**

<https://orcid.org/0009-0005-6913-591X>

*Capitán de Corbeta de la Marina de Guerra del Perú. Licenciado en Ciencias Marítimas Navales por la Escuela Naval del Perú. Calificado en Guerra de Superficie y Sistemas de Comunicaciones por la Escuela de Guerra de Superficie de la Marina de Brasil.*

*Ha participado en diversos entrenamientos y operaciones multinacionales como Oficial Asistente de Operaciones Futuras y Planes de la Comandancia del Escuadrón de Destruyores 40 de la Marina de los Estados Unidos, así como a bordo de corbetas y fragatas misileras de la Marina de Guerra del Perú.*

*Actualmente es Oficial Alumno del Programa de Comando y Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra Naval de la Marina de los Estados Unidos.*

*Email: [santiago.vascones@marina.pe](mailto:santiago.vascones@marina.pe)*

72

**Resumen:** La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos del presidente Joe Biden para el año 2022 (última Estrategia de Seguridad Nacional emitida por el presidente del citado país) tiene tres prioridades para el hemisferio occidental: ampliar las oportunidades económicas, fortalecer la democracia y desarrollar la seguridad. Estados Unidos es el principal socio comercial de la región hasta el momento y proporciona la mayor inversión extranjera y cooperación militar. Sin embargo, en las últimas dos décadas, China se ha enfocado prioritariamente en el comercio, la minería, el desarrollo de infraestructura de transporte, las comunicaciones y la inversión en infraestructura marítima en América Latina; tomando como ventaja la brecha que han dejado los Estados Unidos. La influencia de China crece cada año en la región debido su estrategia “Going Abroad” [“Hacia el extranjero”].



En el Foro de la Franja y la Ruta de 2017 en Beijing, el presidente chino Xi Jinping argumentó que América Latina es una “extensión natural de la Ruta de la Seda del siglo XXI”. Después del foro China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (China-CELAC) celebrado en Santiago - Chile en enero del 2018, siete países sudamericanos firmaron el Memorándum de Entendimiento (MOU) de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés).

**Palabras clave:** América Latina, Iniciativa de la Franja y la Ruta, Política Exterior de Estados Unidos, Estrategia Going Abroad, Competencia Estratégica, Comercio, Inversión, Proyectos de Doble Propósito, Seguridad Nacional, Geopolítica.

*Abstract: The U.S. 2022 National Security Strategy has three priorities for the Western Hemisphere: expanding economic opportunities, strengthening democracy, and building security. The United States is the major trading partner in the region so far, providing the most significant foreign investment and military cooperation. However, in the last two decades, China has been more focused on the trade chain, mining, transportation infrastructure development, communication, and maritime infrastructure investment in Latin America than the United States. China's influence grows yearly in the region because of its expanding economic strategy.*

*In the 2017 Belt and Road Forum in Beijing, Chinese President Xi Jinping argued that Latin America is a “Natural extension of the 21st Century Silk Road.” After the China-Community of Latin American and Caribbean States (China-CELAC) forum occurred in Santiago in January 2018, seven South American countries signed the BRI Memorandum of Understanding (MOU).*

**Keywords:** Latin America, Belt and Road Initiative, United States Foreign Policy, Going Abroad Strategy, Strategic Competition, Trade, Investment, Dual-Purpose Projects, National Security, Geopolitics.

## 1. INTRODUCCIÓN

El desarrollo del modelo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés) es la política estratégica más importante de la República Popular China para resolver su desaceleración económica. Es la más grande ambición económica a nivel internacional establecida por China, la cual busca estimular el desarrollo económico en una amplia región, la cual cubre subregiones en Asia, Europa y África, representando el 64% de la población mundial y el 30% del PBI del mundo (Huang, 2016). Mediante la estrategia “Going Abroad” [“Hacia el

extranjero”], el crecimiento económico sustancial chino empezó al inicio del siglo XXI. Consecuentemente, América Latina ha incrementado considerablemente su comercio con China en los últimos 20 años (Creutzfeldt, 2023). La competencia entre Estados Unidos y China por los recursos naturales, los proyectos de infraestructura y los productos básicos agrícolas de los Países Latinoamericanos (LAC) representa un desafío para su política exterior.

Estados Unidos continúa siendo el mayor socio comercial e inversionista extranjero de LAC, llevando a cabo una inversión crucial y proporcionando cooperación militar (Sullivan, 2022). Sin embargo, el crecimiento del comercio chino en LAC ha sido significativo. Los datos cuentan la historia completa; “Desde el 2000 hasta el 2020, el comercio entre China y América Latina creció de 12 mil millones a 315 mil millones de dólares estadounidenses, lo que supone un incremento de 26 veces su valor. Las proyecciones indican que el volumen comercial excederá los 700 mil millones de dólares estadounidenses en el 2035. En la actualidad, China es el mayor socio comercial de América del Sur” (Pettus, 2013, p.5), y el segundo más grande de América Latina (Roy, 2023).

La presencia de China en América Latina se ha ido expandiendo desde 1972. LAC reconocieron al gobierno comunista de Mao Zedong después de que el presidente estadounidense Richard Nixon llevara a cabo una visita oficial a China. El intercambio cultural, económico y político comenzó en 2001, cuando China se unió a la Organización Mundial del Comercio. En el 2000, las exportaciones de América Latina hacia China representaron menos del 2%, y en los siguientes ocho años, el comercio tuvo un crecimiento de aproximadamente 31% al año. En el año 2021, la totalidad del comercio entre LAC y China sumó 450 mil millones de dólares estadounidenses. Las exportaciones a China corresponden al cobre, petróleo, aceite, soja y otras materias primas para el desarrollo industrial. A cambio, América Latina importa productos manufacturados y tecnología de alto valor añadido. Por consiguiente, los productos chinos más baratos están superando a las micro y pequeñas empresas nacionales (Roy, 2023).

Los desafíos domésticos como el desarrollo pausado, la corrupción, la desigualdad, el surgimiento de democracias liberales y las consecuencias económicas de la pandemia por la COVID-19 están consumiendo a los países latinoamericanos. La región necesita con urgencia desarrollo financiero, comercial y de infraestructura. La mayoría de los países ven su relación con China como transaccional en lugar de un pivote estratégico (McKinley, 2023). Pekín tiene tratados de libre comercio con Chile, Costa Rica, Ecuador y Perú, además está en conversaciones para firmar un tratado con Uruguay. A la fecha, son veintiún

países latinoamericanos los que han firmado la iniciativa de la Franja y Ruta de China (BRI) (Roy, 2023).

## 2. ANÁLISIS

### **La región que la política exterior de los EE. UU. olvidó**

El expresidente chileno Ricardo Lagos sostiene que la desconexión con América Latina en los últimos 20 años se debe a que “En este mundo de cuatro, refiriéndose a China, Rusia, Estados Unidos y la Unión Europea, nosotros [LAC] no existimos” (Freeman y Berg, 2023, p.2).

Mientras China empezó a incrementar el comercio con América Latina en 2001, el enfoque que adoptaron los EE. UU. fue distinto. Luego de los ataques del 11-S, el presidente George W. Bush cambió por completo el enfoque de los EE. UU. hacia el Medio Oriente al declarar la guerra global contra el terrorismo (GWOT). A pesar de que el presidente Barack Obama quiso recuperar la atención en América Latina, los conflictos en Siria y Libia, así como la invasión rusa en Crimea mantuvieron los ojos alejados del hemisferio occidental (Freeman y Berg, 2023). El presidente Donald Trump adoptó un enfoque más agresivo en cuanto a América Latina. El gobierno de Trump ordenó a los EE. UU. retirarse del Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) que fue propuesto en el 2017. Esta política influyó negativamente en la percepción de América Latina en cuanto a su relación con los EE. UU. “Según las encuestas realizadas por Gallup y por el Centro de Investigación Pew, la percepción negativa sobre el liderazgo estadounidense en la región incrementó durante el gobierno de Trump” (Sullivan, 2022, p. 10). En los últimos 15 a 20 años, casi toda la región latinoamericana firmó acuerdos comerciales con la Unión Europea y con países asiáticos mediante el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), sucesor del TPP (McKinley, 2023).

La Estrategia de Seguridad Nacional de 2022 del presidente Joe Biden cuenta con tres ejes prioritarios en cuanto al hemisferio occidental: expandir las oportunidades económicas, fortalecer la democracia y consolidar la seguridad (Biden, 2022). En América Latina, el gobierno estadounidense impuso sanciones económicas a Cuba, Venezuela y Nicaragua a fin de promover elecciones democráticas. El Congreso de Estados Unidos se encuentra explorando la posibilidad de evaluar si estas sanciones han influido negativamente en el comportamiento de los funcionarios latinoamericanos y si han tenido consecuencias no deseadas en sus ciudadanos, con el fin de modificar, extender o derogar la orientación legislativa a la política de sanciones de EE. UU. en la región (Meyer, 2023).

Para apoyar la seguridad en la región, el Congreso asignó más de 2 billones de dólares estadounidenses en asistencia internacional para fomentar los objetivos en Latinoamérica y el Caribe para el año fiscal 2022. En materia de comercio, el Congreso pretende examinar algunas modificaciones en los tratados de libre comercio con la región LAC para responder a los crecientes vínculos económicos con China (Meyer, 2023). Sin embargo, los EE. UU. necesitan participar activamente y cambiar las prioridades en cuanto apoyar el comercio y la infraestructura en América Latina para generar un impacto. China está aprovechando esta falta de compromiso para llenar la brecha existente.

El conflicto en Ucrania, la competencia estratégica con China (que incluye la intención que tiene China de invadir Taiwán) y los asuntos internos, como la inflación y la migración ilegal, representan el enfoque de la política estadounidense. Sin embargo, los EE. UU. debería reenfocar su política exterior en América Latina como una prioridad. El director de la CIA, refiriéndose a América Latina, comentó: “Las prioridades no son reales a menos que los presupuestos las acompañen” (McKinley, 2023, p.2). Asimismo, Michael McKinley, asesor en jefe del *American Program* del Center for Strategic & International Studies [Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales], argumenta que:

“El requerimiento del año fiscal 2023 para la región fue de 2,4 billones de dólares, comparado con los 75 billones de dólares para Ucrania en poco más de un año; un marcado contraste incluso considerando las demandas del conflicto en Europa. El descenso parcial de las prioridades en la política exterior fue inevitable. Aun así, en el caso de América Latina, fue en gran medida la percepción escéptica de Washington sobre los nuevos gobiernos de la región y los problemas internos en cuanto a la oleada de inmigrantes irregulares lo que agravó la situación y desvió el foco de la promoción de una agenda hemisférica más innovadora.”

Por otro lado, desde el 2016, el principal objetivo de China con América Latina ha sido convencer a la región de construir y desarrollar una relación amplia y de cooperación con igualdad, desarrollo conjunto y beneficioso para todos. Pekín sugirió el marco de cooperación 1+3+6, el cual propone un plan en el cual el comercio, la inversión y la cooperación financiera representan los tres motores principales. Asimismo, cuenta con los siguientes seis ejes prioritarios de cooperación: energía y recursos, construcción de infraestructura, agricultura, manufactura, innovación tecnológica y científica, y tecnología de la información (Gálvez y Gachuz, 2021). El plan busca alcanzar 500 billones

de dólares estadounidenses en intercambio comercial y 250 billones de dólares estadounidenses para inversión en los primeros diez años; estos objetivos se superarán a finales del año 2024. *“La mayoría de los gobiernos latinoamericanos han empezado a reconocer la experticia china en la construcción de vías, líneas férreas, puertos y centrales energéticas, necesidades esenciales para el progreso económico y social”* (Creutzfeldt, 2023, p. 69).

La idea de una América Latina unida está fracasando y cada gobierno está intentando encontrar el balance entre alinearse con Washington y/o Pekín. La transición verde de la economía mundial (una economía que no se basa en el sobreconsumo de los recursos naturales y combustibles fósiles) podría ser la oportunidad de la región LAC de brillar y “muchos líderes latinoamericanos sienten que no encontrarán la respuesta a sus desafíos más importantes al tomar partido en una nueva guerra fría” (Freeman y Berg, 2023, p.3).

Las empresas estadounidenses se muestran renuentes a competir con China

La incertidumbre política, el descontento social y los problemas económicos han sido cuestiones recurrentes en América Latina. Según un reciente informe de BMI Fitch Solutions, el posicionamiento en el índice de riesgo político mundial de la región es de 61,3 y en el índice de riesgo económico es de 51,1 en el corto plazo. Para comprender mejor por qué las empresas estadounidenses no están invirtiendo en Centroamérica y Sudamérica, el índice de riesgo por subregión es el siguiente: el promedio mundial de riesgo político a largo plazo en la región andina (Perú, Colombia, Ecuador, Bolivia y Venezuela) es de 50,9 (político) y 49,3 (económico) (Beakey, 2023), el del Cono Sur (Chile, Uruguay, Argentina y Paraguay) es de 70,4 (político) y 54,7 (económico) (Khayami, 2023), el de Brasil es de 68,1 (político) y 61,3 (económico) (Rzechorzek, 2023) y el de Centroamérica es de 54,7 (político) y 54,1 (económico) (Beakey, 2023). México tiene el riesgo económico más bajo (63,2) y el segundo riesgo político más bajo (55,3) entre los países de la región LAC (Beakey, 2023).

Debido a su estabilidad política y proximidad al país, el 70% del comercio estadounidense en América Latina y el Caribe es con México. Brasil, Colombia, Chile, República Dominicana y Perú son los otros principales socios comerciales. El 60% de las importaciones estadounidenses provenientes de la región LAC corresponde a maquinaria y transporte y el 12% representa diversas manufacturas. Alimentos, combustibles y minerales disminuyeron su participación en las importaciones totales entre 2002 y 2020 (Artecona, 2021). Al cierre de 2022, los viajes (para todos los fines, que incluye la educación) tienen el mayor intercambio en exportaciones (33%) e importaciones (48%). El transporte y otros

servicios empresariales representan el 16% de las exportaciones y el 22% de las importaciones. En general, “la región LAC y el Caribe representaron alrededor del 22% del comercio total de productos básicos de Estados Unidos en el primer semestre de 2023” (Artecona, 2023, p.19).

Falta mucho para que las empresas privadas y el gobierno de Estados Unidos aborden y prioricen las seis áreas principales de inversión china (agricultura, construcción, recursos energéticos, infraestructura, manufactura, innovación en tecnología científica y tecnología de la información). Según Peter J. Meyer, “el Congreso podría examinar cómo los tratados de libre comercio con LAC han afectado los vínculos comerciales de Estados Unidos con la región y considerar si se deben buscar modificaciones o nuevos acuerdos en respuesta a los crecientes vínculos económicos de la región con China” (Meyer, 2023, p.2).

Posiblemente, en el futuro cercano, los países de la región LAC se convertirán en superpotencias de materias primas y, en el auge de la energía verde, la región podría desempeñar un papel estratégico. China está en la delantera al casi monopolizar el comercio, los recursos naturales y las instalaciones portuarias regionales. Por ejemplo, la región LAC tiene algunos de los depósitos más importantes de metales de tierras raras (REM) en todo el mundo, y China ha estado asegurando el acceso a estos recursos para reducir su dependencia de fuentes nacionales (Nowak, 2023). Además, el 60% de las reservas de litio del mundo se encuentran en Argentina, Bolivia y Chile; las empresas chinas son los inversionistas más importantes. China está invirtiendo cientos de millones de dólares en parques solares en Argentina y Brasil, así como en proyectos hidroeléctricos en Argentina y Bolivia (Christina Lu y Rocio Fabbro, 2023). Finalmente, el principal objetivo de China en América Latina es tener acceso total a productos básicos agrícolas, como las semillas de soja, los minerales y el aceite (Gálvez y Gachuz, 2020).

Además, China también está invirtiendo en desarrollar instalaciones portuarias en las Bahamas, Brasil, Colombia, Chile, Cuba, República Dominicana, El Salvador, Trinidad y Tobago, México, Nicaragua, Perú y Venezuela. Esta estrategia de inversión muestra que “a medida que crezcan las inversiones chinas en infraestructura portuaria en América Latina, los bienes y servicios que proporcionan permitirán la presencia de influencia china a lo largo de la región” (Nowak, 2023, p.2).

El puerto de Chancay en el Perú es un ejemplo de inversión del gobierno chino en infraestructura crítica en América Latina. La empresa privada china COSCO SHIPPING y la empresa privada peruana VOLCAN invirtieron 3,6 billones de dólares estadounidenses en el desarrollo de un puerto de aguas profundas para buques portacontenedores. Se están construyendo nuevas vías para unir

las principales minas de minerales directamente al puerto (Gallagher, 2023). Chancay tendrá capacidad de amarre para 11 buques Panamax; su ubicación estratégica y proximidad al río Amazonas conectarán el Pacífico oriental con la costa del Atlántico por medio de un corredor bioceánico entre Perú y Brasil. ¿Por qué la inversión en Chancay no provino de una empresa estadounidense? Según una investigación realizada por Ryan Berg, a pesar de que el sector privado estadounidense puede llevar a cabo cualquier proyecto de infraestructura, “cuando los países latinoamericanos buscan que Estados Unidos haga una contraoferta creíble, en la mayoría de los casos se oye solo silencio”. Asimismo, Berg argumenta que “Estados Unidos primero necesitará reactivar un sector privado que se ha mostrado notoriamente reacio a competir con la República Popular China en el área vital de infraestructura” (Berg, 2022, p. 2).

Las políticas de la BRI no afectan la seguridad nacional de Estados Unidos en América Latina

La BRI pretende unir China, Asia Central, Asia Meridional, Rusia y Europa por tierra y el Sudeste Asiático, Asia Meridional, el Pacífico Sur, Oriente Medio y África Oriental por mar. La región latinoamericana no es una prioridad estratégica. Los estudios realizados sobre la BRI en la región LAC afirmaron que “a nivel mundial, la BRI se discute principalmente en términos de los intereses económicos y geoestratégicos de China; su extensión hacia la región LAC fue en parte a instancias de actores regionales que presionaron para incluir a la región” (Jenkins, 2022, p.19). Esto sugiere que la región no es parte de la “gran estrategia China”; su comercio es sólo un interés mutuo entre la región LAC y China. Las relaciones de China con la región LAC han estado relacionadas con el desarrollo conjunto y el beneficio mutuo en las últimas dos décadas. Brasil y México son las economías más grandes de América Latina y no firmaron el Memorandum de Entendimiento (MOU) de la BRI. Debido al interés comercial de China, en 2019, más de dos tercios de su comercio con América Latina fue con países que no habían firmado la BRI (Jenkins, 2022). La asociación de la región con China implica el desarrollo conjunto, la igualdad y el beneficio mutuo, y no representa una amenaza para la seguridad nacional de los Estados Unidos.

Los posibles proyectos “doble propósito” de China representan una amenaza para la seguridad nacional de los EE. UU.

El Canal de Panamá es el cuello de botella más crítico para el comercio y las fuerzas militares de Estados Unidos. En 2016, la empresa china Land Bridge Group adquirió el control de la isla de Margarita en Panamá. La isla alberga el Panama Colon Container Port (PCCP), el puerto más grande en el lado Atlántico del canal y en la zona libre de Colón. La empresa invirtió 900 millones de dólares

estadounidense para desarrollar un puerto de aguas profundas y la empresa China Communications Construction Company (CCCC) ejecutó la ampliación. “En 2018, el consorcio chino CHEC y CCCC se adjudicó un contrato por 1,4 billones de dólares para el cuarto puente del Canal”. Es el quinto proyecto más importante en la historia de Panamá. “En 2021, el gobierno panameño inició el proceso de renovación del arrendamiento de Hutchison Ports PPC, una subsidiaria de CK Hutchison Holdings, con sede en Hong Kong, que sirve como operador de los puertos de Balboa y Cristóbal, dos importantes hubs de las salidas del Canal en el Pacífico y el Atlántico, respectivamente” (Doring y Runde, 2021, p. 4). Las empresas chinas tienen una gran influencia a ambos lados del canal.

Las empresas chinas, como Huawei y ZTE, invierten mucho dinero en redes de telecomunicaciones y vigilancia. En Chile, Huawei ha desarrollado la red 5G; en Brasil, es el socio principal de 90 universidades; las universidades peruanas también se están integrando a la red 5G de Huawei; en Argentina, ZTE tiene un contrato por 30 millones de dólares para brindar infraestructura de telecomunicaciones, cámaras con centros de monitoreo y servicios de emergencia. En Ecuador, Huawei desarrolló un sistema de vigilancia con más de 4,000 cámaras y en Uruguay, el gobierno chino donó 2,100 cámaras de seguridad de Huawei para su sistema de vigilancia (Nowak, 2023).

América del Sur proporciona cobertura del espacio aéreo en el hemisferio sur a China. Diferentes filiales de empresas PLC [sociedad de responsabilidad limitada] del sector defensa chino controlan once estaciones terrestres de satélites. Según Matthew Funaiole, investigador principal del proyecto China Power en el Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS), su proximidad a Estados Unidos representa una amenaza debido a su potencial para ser utilizados en espionaje e interceptación de información sensible. El ex comandante del USSOUTHCOM, Almirante Craig Faller, afirmó que la estación terrestre argentina Espacio Lejano es una profunda preocupación para la Seguridad Nacional de Estados Unidos; sostuvo que: “Pekín podría violar los términos de su acuerdo con Argentina para realizar únicamente actividades civiles, y puede tener la capacidad de monitorear y potencialmente atacar las actividades espaciales de Estados Unidos, sus aliados y socios”. Argentina arrendó casi 500 hectáreas de tierra a China para construir las instalaciones espaciales en 2012 (Funaiole, 2022).

### 3. CONCLUSIÓN



La inversión y el desarrollo de políticas estratégicas de China en América Latina, podrían significar el fin de la hegemonía estadounidense en el hemisferio occidental si Estados Unidos no cambia su enfoque hacia América Latina. China está ganando la guerra geopolítica en la región debido a que América Latina no ha sido una prioridad para la política exterior estadounidense desde principios del siglo XXI. Aunque Estados Unidos es el principal socio comercial e inversionista extranjero, no es suficiente para contrarrestar el éxito de China en América Latina. Para ello, el gobierno de Estados Unidos podría revisar los tratados de libre comercio con la región LAC y realizar modificaciones o llevar a cabo nuevos tratados para alentar y apoyar el comercio, disminuyendo la fortaleza de China en el hemisferio occidental.

Las oportunidades potenciales están disponibles. Si bien las consecuencias políticas, sociales y económicas de la pandemia de la COVID-19 fueron considerables, América Latina se ha ido recuperando rápidamente. “A finales de 2021, el PBI en más de la mitad de los países superó los niveles prepandémicos. En 2022, la tasa de crecimiento regional fue del 3,8% al 4%, más alta que la del África subsahariana, América del Norte, China y Europa” (McKinley, 2023, p.5). Ilian Goldfajn, presidente del Banco Interamericano, afirmó que la energía, el medio ambiente y la producción de alimentos podrían colocar a América Latina en los ojos del mundo (McKinley, 2023). Los países latinoamericanos necesitan comercio e inversión extranjera en proyectos de infraestructura y recursos naturales para continuar su crecimiento económico. La inestabilidad política y el descontento social de la región hacen que los gobiernos latinoamericanos abran las puertas a la inversión extranjera y China se está aprovechando de la brecha. Los líderes de la región LAC no necesariamente tienen la intención de alinearse con Pekín. Aun así, sus gobiernos sólo pueden tener éxito si brindan soluciones rápidas a sus necesidades económicas y sociales.

Las sanciones de Estados Unidos a Cuba, Nicaragua y Venezuela pretenden fortalecer la democracia en la región y proteger los derechos humanos. Sin embargo, estas acciones no han dado los resultados esperados. América Latina necesita más inversión y menos intervención en las políticas internas de sus países. El objetivo de difundir la democracia en toda la región es esencial. Aun así, en los últimos 20 años, China ha influido significativamente en la región LAC y, por ahora, un cambio en la política exterior de Estados Unidos para priorizar proyectos comerciales y de inversión es un enfoque más crítico para mantener su hegemonía en la región.

Además, la transición verde de la economía mundial es una excelente oportunidad para el sector privado estadounidense en América Latina. Para evitar que China monopolice todos los recursos naturales de la región, el gobierno de Estados Unidos podría incentivar a las empresas estadounidenses a invertir en la agricultura, los recursos energéticos, la tecnología de la información, la construcción de infraestructura y la manufactura de América Latina. Este apoyo disminuiría la renuencia de las empresas estadounidenses a competir con China en América Latina.

La proyección del crecimiento económico en América Latina es actualmente más aspiracional que real. En ese sentido, Estados Unidos puede acercarse a los países de la región a través de un enfoque político y comercial mutuamente beneficioso. La inversión privada, junto con la ayuda humanitaria y la cooperación militar de Estados Unidos, fortalecerán los vínculos entre Estados Unidos y América Latina. Además, Estados Unidos podría diversificar su comercio con América Latina ya que el 70% de su comercio es únicamente con México.

En conclusión, aunque Estados Unidos tiene una agenda interna e internacional completa, América Latina debería convertirse en una prioridad para evitar una mayor expansión de China. Según la comandante del Comando Sur de Estados Unidos, General Laura Richardson, “Esta es una década decisiva, y nuestras acciones o inacciones con respecto a la República Popular China tendrán ramificaciones en las próximas décadas” (Pettus, 2023, p.2). Como resultado, Estados Unidos necesita cambiar su enfoque y fortalecer su política exterior en América Latina, porque China está desarrollando activamente instalaciones portuarias para operar infraestructura crítica cerca, en Choke-Points marítimos, invirtiendo en comunicaciones 5G y redes de vigilancia para controlar la información, monopolizando las cadenas de suministro de recursos naturales vitales y gestionando estaciones espaciales terrestres que podrían utilizarse con fines duales para proporcionar una ventaja en una posible crisis o conflicto.

## REFERENCIAS

- Yiping Huang, "Understanding China's Belt & Road Initiative: Motivation, framework and assessment," ["Entendiendo la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China: motivación, marco y evaluación"] *China Economic Review*, n.º 40 (2016): 314, <https://doi.org/10.1016/j.chieco.2016.07.007>.
- Benjamin Creutzfeldt, "The Boys Who Cried Wolf Warrior: China's Diplomatic Strategy in Latin America," ["Los niños que gritaron lobo guerrero: la estrategia diplomática de China en América Latina"] *Colombia Internacional* 113, (marzo de 2023): 64, <https://doi.org/10.7440/colombiaint113.2023.03>.
- Mark P. Sullivan, *Latin America and the Caribbean: U.S. Policy and Key Issues in the 117th Congress* [América Latina y el Caribe: la política de los Estados Unidos y temas claves en el 117º Congreso] (Washington, D.C.: Servicio de Investigación del Congreso, 2022), 2.
- Evan L. Pettus, "The Expanding Leverage of the People's Republic of China in Latin America: Implications for US National Security and Global Order," ["La creciente influencia de la República Popular China en América Latina: las implicancias para la seguridad nacional y el orden mundial de Estados Unidos"] *Journal of Indo-Pacific Affairs* (5 de octubre de 2023): 5-13.
- Diana Roy, "China's Growing Influence in Latin America," ["La creciente influencia de China en América Latina"] *Journal of Council on Foreign Relations* (15 de junio 15 de 2023), <https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri>.
- Michael McKinley, "Inflection Point, The Challenges Facing Latin America and U.S. Policy in the Region" ["Punto de inflexión, los desafíos de América Latina y la política de Estados Unidos en la región"], *Center for Strategic & International Studies* [Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales], Washington DC, 7 de septiembre de 2023.
- Will Freeman y Ryan Berg, "The land that Geopolitics Forgot," ["La tierra que la geopolítica olvidó"] *Revista del Consejo de Relaciones Exteriores* (17 de octubre de 2023), <https://www.foreignaffairs.com/south-america/land-geopolitics-forgot>.
- Presidente de los Estados Unidos, *National Security Strategy* [Estrategia de Seguridad Nacional] (Washington, DC: Casa Blanca, 2022): 4-6, <https://www.whitehouse.gov/wpcontent/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>.
- Peter J. Meyer, *Latin America and the Caribbean: Issues for the 118th Congress* [América Latina y el Caribe: temas para el 118º Congreso] (Washington, D.C.: Servicio de Investigación del Congreso, 2023), 2.
- Tatiana Galvez y Juan Gachuz, *Current trends in China's international development cooperation to Latin America: potential opportunities and challenges with the belt and road initiative* [Tendencias actuales en la cooperación internacional para el desarrollo de China hacia América Latina: oportunidades potenciales y desafíos con la Iniciativa de la Franja y la Ruta] (Inglaterra: Asian Education and Development Studies, 2021), 457-468.
- Conor Beakey, Ashkan Khayami, Julia Sinitsky y Andrew Trahan, *Latin America Monitor Andean*, Informe de investigación 02659093 (Fitch Solutions Company, Nueva York, diciembre de 2023), 2.
- Ashkan Khayami, Julia Sinitsky y Andrew Trahan, *Latin America Monitor Cono Sur*, Informe de Investigación 0265-9107 (Fitch Solutions Company, Nueva York, diciembre de 2023), 2.
- Dominika Rzechorzek y Andrew Trahan, *Latin America Monitor Brasil*, Informe de Investigación 0269-5966 (Fitch Solutions Company, Nueva York, diciembre de 2023), 2.
- Conor Beakey, Selim Elbadri and Andrew Trahan, *Latin America Monitor Central America*, Informe de Investigación 0265-9085 (Fitch Solutions Company, Nueva York, diciembre de 2023), 2.

- Conor Beakey y Dominika Rzechorzek, *Latin America Monitor México*, Informe de Investigación 0969-5974 (Fitch Solutions Company, Nueva York, diciembre 2023), 2.
- Raquel Artecona, *United States–Latin America and the Caribbean Trade Developments 2021*, (Washington, DC: Naciones Unidas: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021), 20, <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/b89be6db-470c-4121-8e11-5d552f258dff/content>
- Raquel Artecona, *United States–Latin America and the Caribbean Trade Developments 2023*, (Washington, DC: Naciones Unidas: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2023), 19-28, [https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/s2301087\\_en.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/s2301087_en.pdf)
- Jason Nowak, “China’s Belt and Road Initiative in Latin America: A US National Security Threat” [“La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en América Latina: una amenaza para la seguridad nacional de Estados Unidos”] (artículo de investigación, Escuela de Guerra Naval de los EE. UU., Theater Security Decision Making, Newport, RI, 2023), 7.
- Christina Lu and Rocio Fabbro, “China’s Latin American Gold Rush Is All About Clean Energy,” [“La fiebre del oro latinoamericana de China tiene que ver con la energía limpia”] *Foreign Policy* (invierno de 2023), <https://foreignpolicy.com/2023/02/27/china-latin-america-lithium-clean-energy-trade-investment/>
- Mike Gallagher, “American Influence is needed in Latin America now like never before to combat China” [“La influencia estadounidense en América Latina se necesita ahora más que nunca para combatir a China”], *El comité selecto sobre el CCP* (otoño de 2023), <https://selectcommitteeonthecp.house.gov/media/editorial/american-influence-needed-in-latin-america-now-never-combat-china#:~:text=on%20the%20CCP-,American%20Influence%20Is%20Needed%20in%20Latin%20America,Never%20Before%E2%80%94to%20>
- [Combat%20China&text=In%202023%2C%20a%20visitor%20to,dominates%20the%20country's%20telecoms%20system.](https://selectcommitteeonthecp.house.gov/media/editorial/american-influence-needed-in-latin-america-now-never-combat-china#:~:text=on%20the%20CCP-,American%20Influence%20Is%20Needed%20in%20Latin%20America,Never%20Before%E2%80%94to%20)
- Ryan Berg, “Combating Chinese Dual-Use Infrastructure: Bringing in the Private Sector,” [“Lucha contra la infraestructura china de doble uso: incorporando al sector privado”] *Center for Strategic & International Studies* (invierno de 2022), <https://www.csis.org/analysis/combating-chinese-dual-use-infrastructure-bringing-private-sector>.
- Rhys Jenkins, “China’s Belt and Road Initiative in Latin America: What has Changed?” [“La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en América Latina: ¿qué ha cambiado?”], *Journal of Current Chinese Affairs* (otoño de 2022), <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/18681026211047871>.
- Daniel F. Doring y Amy Runde, “Key Decision Point Coming for the Panama Canal,” [Se avecina un punto de decisión clave para el Canal de Panamá] *Center for Strategic & International Studies* (verano de 2021), <https://www.csis.org/analysis/key-decision-point-coming-panama-canal>.
- Matthew Funaiole et al., “Eyes on the Skies: China’s Growing Space Footprint in South America,” [“Ojos puestos en el cielo: la creciente huella espacial de China en América del Sur”] *Hidden Reach 1* (4 de octubre de 2022), <https://features.csis.org/hiddenreach/china-ground-stations-space/>
- Pettus, “The Expanding Leverage of the People’s Republic of China,” 2.

# Implicancias de la Gran Estrategia China en la Seguridad Nacional del Perú

## Consequences of China's Grand Strategy on Peru's National Security

Recibido: 10 de Abril del 2024 | Aceptado: 06 de mayo del 2024

**Jorge Cornejo Vega**

<https://orcid.org/0000-0001-6452-9788>

*Coronel de la Fuerza Aérea del Perú. Jefe del Departamento de Asuntos Estratégicos del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea del Perú y docente de la Escuela Superior de Guerra Aérea de la Fuerza Aérea del Perú. Es egresado del Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC) – de la Escuela Superior de Guerra Naval. Doctorando en Educación en la Universidad Alas Peruanas, Magister en Administración en la Universidad Federico Villarreal, Magister en Estudios de Defensa en el King's College of London y Magister de Estudios de Seguridad Estratégica en la Escuela de Asuntos de Seguridad Internacional de la National Defense University de los EE.UU.*

Email: [jcornejo@esfap.edu.pe](mailto:jcornejo@esfap.edu.pe)

85

**Resumen:** La presente investigación se enfoca en la “Gran Estrategia China” empleada para recuperar la grandeza de la nación china. Esta estrategia ha impactado significativamente al mundo irradiando su influencia en Asia, África y Latinoamérica. Los objetivos chinos en Latinoamérica incluyen el control de recursos, inversión, financiamiento de proyectos de desarrollo y el fortalecimiento de su influencia.

A pesar de los beneficios de la inversión china, existen reportes del impacto en la seguridad nacional e injerencia en la toma de decisiones estratégicas. Tal fue el caso de Honduras, que rompió relaciones diplomáticas con Taiwán al considerar que un acercamiento con China podría mejorar su economía. Consecuentemente, los objetivos de esta estrategia podrían afectar la seguridad nacional, incluyendo depredación de recursos, trampas financieras e influencia en decisiones estratégicas.

El artículo explora las implicancias de la “Gran Estrategia China” para la seguridad nacional del Perú, al definir su concepto y empleo. Seguidamente explica sus prioridades en Latinoamérica relacionadas con los recursos, inversión, financiamiento y consolidación de relaciones. Finalmente, el empleo de los instrumentos del poder nacional chino y la relativa posición de desventaja

de Perú requiere una adecuada evaluación de las reales intenciones chinas y sus implicancias para la seguridad nacional del Perú.

**Palabras clave:** Gran Estrategia China, influencia, seguridad nacional, implicancias, instrumentos del poder nacional, estrategia, racionalidad instrumental, acciones estratégicas.

*Abstract: The research focuses on China's "Grand Strategy" used to regain the nation's greatness. This strategy has significantly impacted the world, radiating its influence in Asia, Africa, and Latin America. Chinese objectives in Latin America include resource control, investment, financing of development projects, and strengthening their influence.*

*Despite the benefits of Chinese investment, there are reports of its impact on national security and interference in strategic decision-making. This was evident in the case of Honduras, which severed diplomatic ties with Taiwan, believing that closer ties with China could improve its economy. Consequently, the objectives of this strategy could affect national security, including resource exploitation, financial traps, and influence in strategic decisions.*

*The article explores the implications of China's "Grand Strategy" for Peru's national security, defining its concept and implementation. It then explains Chinese priorities in Latin America related to resources, investment, financing, and relationship consolidation. Finally, the use of Chinese national power instruments and Peru's relative disadvantage require a proper assessment of China's real intentions and their implications for Peru's national security.*

**Keywords:** *China's Grand Strategy, influence, national security, implications, instruments of national power, strategy, instrumental rationality, strategic actions.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Las grandes potencias mundiales han buscado preservar su hegemonía o recuperar la gloria que las caracterizó a lo largo de la historia. Tras el llamado siglo de la humillación (Cardoza, 2021, p. 35), China ha aspirado a recuperar su grandeza a través de una estrategia que, al día de hoy, está dando sus frutos. La gran estrategia china ha tenido un impacto significativo en el mundo en las últimas dos décadas, irradiando su influencia en Asia, África y América Latina. Los objetivos de China en América Latina incluyen asegurar los recursos de la industria, invertir y financiar proyectos de desarrollo y fortalecer sus relaciones

regionales. A pesar de los beneficios de la inversión china, los informes de los países de América Latina advierten sobre el impacto en la seguridad nacional y las decisiones políticas. De acuerdo con Chang y Rodríguez (2023), "Honduras ha cortado relaciones formales con Taiwán y las ha establecido con China, porque considera que forjar vínculos más estrechos con China es vital para mejorar la maltrecha economía del país." Del mismo modo, los objetivos de la gran estrategia china pueden afectar seriamente la seguridad nacional de Perú, mediante la depredación de los recursos naturales, las trampas financieras incluidas en las inversiones, la interferencia en asuntos internacionales y la conflictividad social.

Este artículo tiene como objetivo determinar las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional del Perú, tomando como referencia las reflexiones del Dr. Rush Doshi, Director para China en el Consejo de Seguridad Nacional de la Administración Biden, en su libro *The Long Game*, complementadas con fuentes bibliográficas y de internet. Para ello, el documento comienza definiendo la gran estrategia y cómo la considera China. A continuación, el estudio explica las principales prioridades chinas en América Latina relacionadas con el comercio de recursos, la inversión y el financiamiento, y la consolidación de las relaciones bilaterales. Seguidamente, la comprensión de las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional del Perú mostrará la importancia de evaluar adecuadamente la inversión y el financiamiento extranjeros. Luego, como ejemplo histórico de la influencia de otras estrategias importantes en el país, este trabajo de investigación toma la gran estrategia de la Unión Soviética en la Guerra Fría para influir en Perú durante el gobierno militar a fines de la década de 1960. Finalmente, el documento concluye que el uso por parte de China de todos los instrumentos del poder nacional en su gran estrategia y la posición peruana de relativa desventaja, requieren una evaluación cuidadosa por parte de los tomadores de decisiones peruanos de las verdaderas intenciones e implicaciones chinas para la seguridad nacional del Perú. Luego, el Perú debe estudiar a fondo los pros y los contras de cualquier inversión extranjera, que puede afectar severamente sus objetivos nacionales.

## 2. LA GRAN ESTRATEGIA CHINA

La historia milenaria de China muestra hitos significativos que dan forma a su realidad histórica actual. Uno de estos acontecimientos es el siglo de la humillación, en el que China no pudo hacer las transformaciones necesarias para seguir siendo relevante y preparada frente a las amenazas a sus intereses nacionales (Doshi, 2021, p. 1). Li Hongzhang, un general chino de la dinastía Qing, fracasó en su intento de modernizar China, perdió una guerra contra

Japón y firmó el vergonzoso Tratado de Shimonoseki con Tokio (Doshi, 2021, p. 1). El deseo de recuperar su grandeza ha llevado a China a desarrollar una estrategia que le permitirá realizar cambios significativos en todo el mundo. En 2021, el presidente chino, Xi Jinping, declaró en la Escuela del Partido del Comité Central del Partido Comunista de China (PCC), durante una sesión de estudio, que el mundo está experimentando cambios profundos que no se habían visto en un siglo, pero el tiempo y la situación están a su favor (Mahoney, 2022). En consecuencia, China ha esperado pacientemente su oportunidad de lanzar una estrategia integral para fortalecer su influencia regional y global.

Para fines de análisis, es conveniente definir qué es una gran estrategia y cómo China interioriza estos conceptos. Según el profesor Shuxian Luo, del Colegio de Guerra Naval de Estados Unidos, y Jonathan Panter, candidato a doctorado en la Universidad de Columbia, la gran estrategia es el peldaño más alto de la política exterior de un Estado; Es un tema unificador que vincula los diversos esfuerzos de un Estado para asegurar su supervivencia y bienestar en el sistema internacional (Luo y Panter, 2021, pp. 7-8). El profesor Richard Betts, de la Universidad de Columbia, define la gran estrategia como un plan para utilizar medios militares, económicos y diplomáticos para lograr intereses nacionales (o fines políticos) a lo largo del tiempo, con el menor costo posible (Betts, 2019, p. 8). Estas definiciones sugieren que el desarrollo de una gran estrategia obedece a un propósito político deliberado, que busca fortalecer las capacidades de un Estado para asegurar su proyección en el tiempo. El profesor Jean Kachiga (2022, p. 25), de la Universidad Estatal de Nueva York, afirma que China tiene una gran estrategia teniendo en cuenta la racionalidad instrumental y la coordinación de sus acciones estratégicas. En tal sentido, China ha desarrollado deliberadamente un plan de amplio alcance para reflorcer su grandeza y dar forma al orden mundial de acuerdo con sus objetivos estratégicos.

La gran estrategia china ha buscado lograr sus objetivos nacionales y desplazar a Estados Unidos considerando tres fases diferentes. La primera fase de desplazamiento consistió en socavar el poder estadounidense en la región asiática que comenzó después de la Plaza de Tiananmen, la Guerra del Golfo y los eventos del colapso soviético (Doshi, 2021, p. 4). China lanzó la segunda fase de desplazamiento después de la crisis financiera mundial, durante la cual China mitigó los impactos económicos a través de una sólida orientación fiscal, importantes reservas de divisas y una movilidad de capital global restringida (Li et al., 2012, p. 4). Esta fase aportó más confianza a China, ya que percibió más oportunidades de socavar el poder de Estados Unidos. La siguiente fase del desplazamiento sigue en curso y se centra en expandir su influencia a nivel



mundial para liderar el orden internacional (Doshi, 2021, p. 4). La Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) es un elemento central de la estrategia de desplazamiento de China con una serie de líneas de esfuerzo para mejorar su influencia global y lograr sus objetivos estratégicos.

Los aspectos clave de la gran estrategia china corresponden a sus esfuerzos políticos, económicos y militares. Políticamente, China aspira a lograr el liderazgo sobre la gobernanza global, neutralizar las alianzas opuestas e imponer reglas autocráticas en detrimento de las liberales (Doshi, 2021, p. 5). Desde el punto de vista económico, China ha construido su éxito en una combinación de enfoques estatales y de mercado, que abarcan una rápida industrialización, reformas flexibles y un control estatal asertivo sobre la apertura comercial (Denoon, 2021, p. 62). Militarmente, el Ejército Popular de Liberación (EPL) se esfuerza por tener una fuerza de primer nivel con bases militares a nivel global, para defender sus intereses en todo el mundo y en los nuevos dominios operativos, como el cibernético y el espacial (Doshi, 2021, p. 5). En consecuencia, la gran estrategia china contempla una serie de esfuerzos que, debidamente integrados y coordinados, podrían asegurarle una posición ventajosa en el escenario político internacional para liderar el nuevo orden mundial.

### 3. LAS PRIORIDADES CHINAS EN AMÉRICA LATINA

Las grandes prioridades estratégicas de China en América Latina son la consolidación de los esfuerzos económicos, comerciales, de inversión y financieros, y el cambio del poder blando hacia un comportamiento más asertivo. El fortalecimiento del comercio con América Latina en estas últimas dos décadas ha permitido a China consolidar sus intereses y establecer nuevas prioridades estratégicas regionales. China ha pasado de otorgar amplios préstamos para grandes proyectos de infraestructura, a realizar inversiones extranjeras directas en países y sectores estratégicos (Farah y Richardson, 2021, p. 22). El cambio de China hacia la participación en una intensa competencia de poder se ha visto reforzado por los crecientes intentos de remodelar el panorama de la información a través de medios controlados, programas de capacitación en medios e interacciones consistentes entre los principales líderes chinos y sus homólogos regionales (Farah y Richardson, 2021, p. 22). Así, el desarrollo comercial establecido por China con América Latina le permite incidir en otras áreas críticas para el logro de sus objetivos estratégicos en la región.

## **El Comercio de recursos**

El enfoque comercial de China hacia América Latina busca asegurar materias primas, desarrollar su industria y establecer un mercado cautivo para sus productos industrializados. Sophie Wintgens (2022, p. 2), profesora de la Universidad Libre de Bruselas, refiriéndose al Documento de Política de China sobre América Latina y el Caribe, indica que las exportaciones latinoamericanas consisten principalmente en productos primarios, mientras que China exporta principalmente productos manufacturados de alta tecnología. Según Zara Albright, Rebecca Ray y Yudong Liu (2022, pp. 2-3), investigadores de la Universidad de Boston, las nuevas materias primas para el desarrollo energético chino, como el aluminio y el litio, crean oportunidades para la financiación y la inversión, junto con un aumento del comercio. Sin embargo, el espectro comercial ha ido más allá de los productos manufacturados, incluida la adquisición latinoamericana de equipos de defensa chinos, equipos militares y productos tecnológicos sofisticados, como los sistemas de reconocimiento facial, para luchar contra el crimen (China Regional Snapshot, 2022). Por tanto, China ha evaluado el contexto comercial con América Latina y ha explotado su posición ventajosa, para garantizar recursos convenientes para impulsar su economía y satisfacer al mismo tiempo las necesidades y expectativas básicas de los países latinoamericanos.

## **Inversión y financiación de proyectos de desarrollo**

Los esfuerzos chinos en las áreas de inversión y finanzas apuntan a controlar sectores económicos críticos de la economía latinoamericana y al mismo tiempo aumentar su influencia mediante la extensión de préstamos financieros a los países de la región. Las inversiones chinas en nuevas instalaciones de inversión extranjera directa (nuevos proyectos) y fusiones y adquisiciones (compra de activos ya existentes), muestran un reciente predominio de estas últimas en los sectores de la minería, la extracción de petróleo y la energía (Albright et al., 2022, p. 9). Daniel Pietikäinen (2023), analista de América Latina de FiscalNote, una empresa de inteligencia legislativa y regulatoria, sugiere que la inversión china ha sido bien recibida por políticos de todas las inclinaciones, desde Jair Bolsonaro en Brasil hasta la Venezuela de Nicolás Maduro. Jessica Ritchie y Alejandra Casillas (2022), de la Coalición de Liderazgo Global de Estados Unidos, expresan su preocupación por la inversión china en la región, citando implicancias negativas, como la vigilancia, el daño ambiental, la sostenibilidad, los préstamos financieros y la renegociación de deudas financieras. En consecuencia, a pesar de los incomparables beneficios que la inversión china aporta a América Latina, China

va más allá de esta penetración económica en América Latina, buscando dominar sectores económicos clave para el logro de los objetivos de su gran estrategia.

Además, es necesario considerar la pandemia de la COVID-19, que ha reducido el comercio mundial, haciendo que China disminuya sus inversiones y que los países latinoamericanos refinancien sus deudas. Alicia García Herrero (2022), profesora adjunta de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Hong Kong, sugiere que las consecuencias de la pandemia de COVID-19 obligarán a reevaluar la necesidad de estos proyectos e inversiones dado su significativo costo. De acuerdo con Albright et al. (2022, p. 11), por segundo año consecutivo, China no otorgó nuevos préstamos en 2021 a los países de ALC (América Latina y el Caribe) y en 2020, cuando la pandemia de la COVID-19 afectó a ALC, China renegoció parte del alivio de la deuda pendiente. En consecuencia, dada la inestabilidad política y económica de ALC, esta región puede esperar una reevaluación por parte de China de la conveniencia de continuar con tales inversiones como parte de su gran estrategia.

### **Relaciones exteriores e influencia política**

China ha desarrollado una estrategia integral de poder blando con América Latina que incluye influencia política, relaciones bilaterales y multilaterales, y esfuerzos diplomáticos para apoyar los objetivos de su gran estrategia en la región. Wintgens (2022, p. 4) afirma que Pekín confía en el fortalecimiento del diálogo político para promover sus intereses a nivel regional. China ha fortalecido sus relaciones bilaterales mediante el aumento de las misiones diplomáticas de alto nivel en América Latina, la promesa de inversiones a corto plazo en sectores estratégicos y la firma de acuerdos de libre comercio (Wintgens, 2022, p. 5). A nivel multilateral, ha habido un esfuerzo creciente para participar más activamente en organizaciones y foros económicos regionales, con el objetivo de entablar diálogos políticos, brindar asistencia financiera y colaborar en diversos ámbitos (Wintgens, 2022, pp. 4-5). Además, China ha logrado importantes logros diplomáticos en América Latina, entendiendo que esta región es un escenario de competencia estratégica. En esta medida, China ha influido económicamente en los países latinoamericanos para cortar sus lazos diplomáticos con Taiwán y fortalecer las relaciones con China. Por lo tanto, los esfuerzos chinos incluyen una amplia gama de esfuerzos destinados a mejorar los lazos comerciales en la región y generar una dependencia económica que permitiría a China ejercer una influencia más significativa sobre las políticas de esos países.

#### 4. IMPLICANCIAS PARA LA SEGURIDAD NACIONAL DEL PERÚ

La gran estrategia china implica beneficios y riesgos para la Seguridad Nacional del Perú. Por un lado, le brinda al Perú una alternativa atractiva para obtener fondos para el desarrollo de infraestructura. Además, la estrategia china trae consigo la apertura de un mercado para la mayoría de las exportaciones peruanas, apoyando el superávit de su balanza comercial. Por otro lado, las consecuencias significativas de los ejemplos históricos traen consigo preocupaciones sobre una dependencia sostenible y conveniente a largo plazo de la participación china en la economía peruana. Los informes mundiales sobre las prácticas chinas en materia de depredación de los recursos naturales, los problemas ambientales, las trampas en materia de endeudamiento, las usurpaciones de la soberanía y el malestar de la población, constituyen factores importantes que el Perú debe analizar a la hora de negociar futuros acuerdos con China.

##### **Depredación de los recursos naturales**

Los acuerdos o contratos permisivos que no consideren la explotación responsable o la sostenibilidad en el tiempo pueden conducir al uso indiscriminado de los recursos naturales peruanos. La Política General de Gobierno del Perú 2021-2026 (PGG) persigue la reactivación económica mediante la atracción de inversión extranjera, pero respetando los tratados y contratos firmados. Sin embargo, como contrapeso, incluye una gestión eficiente de riesgos y amenazas para proteger los derechos humanos y el medio ambiente (Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026, 2021, p. 18). Las inversiones de proyectos chinos en otras regiones han recibido críticas, como en Sri Lanka, debido a sus impactos negativos en las comunidades, la disminución del número de tierras agrícolas, la falta de transparencia y la falta de evaluaciones de impacto ambiental (Jayaram, 2022). De acuerdo con Martín León (2021), Coordinador de la Unidad de Investigación del diario El Comercio, los proyectos chinos en el Perú, como el puerto de Chancay, la hidrovía amazónica y los proyectos mineros, han mostrado problemas con los estudios de impacto ambiental y la falta de diálogo con las comunidades. Por tanto, evaluar la inversión china en el Perú requiere diseñar estrategias que minimicen el impacto social y ambiental, al tiempo que garanticen una inversión significativa capaz de reactivar la economía.

Otro factor relacionado con la depredación de los recursos, es el surgimiento de China como una importante nación pesquera en alta mar en la última década y las preocupaciones sobre su participación en actividades de pesca ilegal. Shuxian Luo y Jonathan Panter (Luo & Panter, 2021, p. 15), investigadores de

la Universidad John Hopkins y la Universidad de Columbia, sugieren que la industria de la pesca en aguas distantes (DWF, por sus siglas en inglés) es un componente de la gran estrategia china para explorar nuevos mercados, obtener acceso a recursos y realizar inversiones a nivel mundial. Joshua Goodman (2021), profesor de la Universidad de Boston, sostiene que los pescadores peruanos están en riesgo debido a la flota china de DWF, que ha pasado de cincuenta y cuatro (54) buques activos en el 2009 a quinientos cincuenta y siete (557) en el 2020, y cuenta con el apoyo de Perú para los requisitos logísticos y de mantenimiento. En consecuencia, además de la depredación de los recursos, la postura permisiva del gobierno peruano genera malestar económico y social debido a las condiciones injustas impuestas a las comunidades pesqueras en el litoral peruano.

### **Trampas financieras y compromisos de pago**

Los préstamos financieros de China a Perú para el desarrollo de infraestructura pueden impedir la atención de sectores públicos críticos, debido a las trampas de deuda y los compromisos de pago. Daniela Guzmán y Aaron Weinman (2020), oficial de investigación y comunicaciones y corresponsal de banca de inversión, respectivamente, sugieren que la falta de claridad y transparencia del financiamiento chino puede resultar en una deuda insostenible y plantean dudas sobre si la agenda china prioriza la promoción de su influencia sobre el apoyo al desarrollo local. Michael Torres, académico de la Universidad Ean, afirma que la deuda de largo plazo de los países latinoamericanos es un alto riesgo, ya que involucra recursos presentes y futuros, lo que limita las posibilidades de inversión o gasto público (Algunos países de Latinoamérica arriesgan su futuro por las deudas con China, EE.UU. y Rusia | MUNDO, 2020). Sin embargo, Perú aprendió las lecciones de su crisis de deuda externa en la década de 1980 y ha mantenido una deuda pública del 26,8% de su producto bruto interno (PIB) (MUNDO, 2020). Por tanto, es racional que una de las áreas de enfoque de la PGG peruana sea mantener la responsabilidad fiscal y la estabilidad monetaria mediante la prevención de la deuda pública excesiva y la escalada de la inflación (Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026, 2021, p. 16). En consecuencia, el Perú puede contrarrestar el impacto de las deudas financieras evaluando las condiciones de los préstamos, diversificando las fuentes de inversión y manteniendo su estricta política fiscal.

### **Influencia en los asuntos internacionales**

La creciente influencia económica de China podría llevar a que las relaciones peruanas con los países occidentales se vuelvan más sensibles. Según el

Departamento de Estado de los Estados Unidos, ese país y el Perú disfrutaban de una asociación estratégica basada en valores e intereses compartidos de democracia, seguridad, comercio y derechos humanos («U.S. Relations With Peru», 2022). Lauren Schulsohn (2023), presidenta de Glimpse from the Globe, una publicación en línea de la Universidad de Carolina del Norte, advierte sobre el carácter coercitivo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta que obliga a los países a ser leales a China utilizando opciones y beneficios políticos, económicos y militares. Miguel Estrada (2022, p. 3), Coronel del Ejército Peruano, sugiere que el Perú puede volverse muy dependiente de la economía china, lo que eventualmente podría afectar sus decisiones políticas, diplomáticas y militares. Por tanto, los préstamos e inversiones chinas en Perú requieren una evaluación exhaustiva de sus implicancias, más allá del impacto económico. Los líderes peruanos deben considerar en sus decisiones con respecto a las circunstancias geopolíticas del Perú, un acuerdo con mejores perspectivas e ingresos sin afectar la cooperación y las asociaciones de seguridad a largo plazo.

### **Malestar social**

Las inversiones chinas en Perú pueden seguir generando malestar social que los grupos extremistas capitalizan para reforzar su narrativa y crear inestabilidad y caos. Shougang Hierro Perú S.A.A., propiedad de la empresa china Shougang Group Co., Ltd, ha sido objeto de continuas manifestaciones debido a los bajos salarios y a las inadecuadas medidas de seguridad, lo que ha provocado accidentes mortales y la muerte de un manifestante (Kessler, 2023). La inversión china en el puerto de Chancay y la expansión de la mina de cobre Toromocho han mostrado riesgos para la salud humana de los trabajadores y el desplazamiento de las comunidades locales (Schulsohn, 2023). Sin embargo, Cynthia Sanborn, politóloga de la Universidad del Pacífico en Lima, sugiere que los inconvenientes pueden ser exagerados y que el número de familias reubicadas es mínimo (Kessler, 2023). En este sentido, las negociaciones deben garantizar la transparencia en la divulgación de información medioambiental y adaptar su enfoque a las necesidades específicas de las comunidades locales. Por tanto, al poner a las personas en primer lugar en los resultados de todas las negociaciones, el Perú garantizará un amplio apoyo a las inversiones al tiempo que abordará las brechas socioeconómicas.

## **5. EJEMPLO HISTÓRICO**

Las autoridades gubernamentales del Perú deben proteger los intereses nacionales aprendiendo lecciones del pasado, dadas las prácticas similares de la

antigua estrategia soviética y la actual gran estrategia china. Durante la Guerra Fría, el Perú no fue indiferente a la competencia política, económica e ideológica entre Estados Unidos y la Unión Soviética (URSS). En el gobierno militar del General Juan Velasco Alvarado, la URSS ejerció una influencia significativa en las reformas que su gobierno implementó en el país. Velasco encabezó una junta militar que tomó el poder en Perú mediante la ejecución de un golpe de Estado meticulosamente planeado antes del amanecer del 3 de octubre de 1968 (Grayson Jr., 1970, p. 65). Asimismo, Grayson (1970, p. 69) precisa que las reformas de Velasco tenían como objetivo realinear la sociedad peruana y cambiar la estructura del poder económico, político y social en Perú, elevando el nivel de vida de las clases menos favorecidas del Perú, ampliando el mercado nacional y estimulando la industrialización. Según Berrios y Blasier (1991, p. 366), la URSS inició relaciones con el Perú en 1969, como parte de su estrategia global para establecer relaciones funcionales en todo el mundo para incrementar su prestigio, comercio y alianzas de diversa índole. Como una gran potencia, la URSS ideó una penetración comunista centrada en asuntos económicos (comercio y ayuda económica) y asuntos de seguridad (transferencias de armas y entrenamiento militar para las fuerzas armadas del Perú.) (Berrios y Blasier, 1991, p. 366). En esta medida, la URSS pretendía ejercer influencia política en el Perú satisfaciendo las demandas económicas y de seguridad del gobierno militar peruano.

El Perú manejó adecuadamente su política exterior sin permitir que los asuntos internos impactaran su política exterior a nivel estratégico con otros países, especialmente con Estados Unidos. Una de las principales razones del golpe de Estado encabezado por Velasco fue el disputado acuerdo con la American International Petroleum Company (IPC), que reclamaba la propiedad de la tierra y el subsuelo cuando otras empresas solo tenían concesiones. El canciller peruano Edgardo Mercado manejó la crisis con Estados Unidos, invocando el artículo 16 de la Organización de Estados Americanos (OEA), el cual establecía que ningún Estado podrá utilizar o alentar el uso de medidas coercitivas de carácter económico o político para forzar la voluntad soberana de otro Estado y obtener de él ventajas de cualquier tipo (Grayson Jr., 1970, p. 68). La diplomacia peruana y la popularidad de Velasco en el hemisferio condujeron a una solución negociada del asunto de la IPC. La capacidad del canciller peruano demostró el valor de una diplomacia proactiva que empleó todos los instrumentos del poder nacional para garantizar los intereses nacionales. La inteligente jugada peruana permitió al país mantener relaciones diplomáticas con Estados Unidos y, al mismo tiempo, aceptar el apoyo de la Unión Soviética a sus reformas políticas de manera receptiva. Nuestros responsables de la toma de decisiones y diplomáticos deberían evaluar

actualmente estas experiencias para fortalecer nuestra capacidad de negociación y proteger los intereses nacionales.

En pos de un camino nacional independiente de la influencia extranjera, Velasco adoptó una política exterior no alineada que rechazaba tanto el capitalismo como el comunismo. Perú comenzó a diversificar su comercio exterior y recibió ofertas soviéticas para proyectos económicos y compras de equipo militar a precios bajos y generosas condiciones de crédito (Berrios y Blasier, 1991, p. 368). Los acuerdos comerciales consideraron el establecimiento de comisiones intergubernamentales y bilaterales para el intercambio de bienes, la identificación de áreas de cooperación y la facilitación de líneas de crédito (Berrios & Blasier, 1991, p. 368). Perú se benefició de las oportunidades de la Unión Soviética para la inversión de capital y la mejora militar. Al mismo tiempo que la URSS recibía mercancías del Perú para su industria, exportaba a cambio equipos manufacturados y obtenía instalaciones para sus barcos pesqueros en el Perú. Los beneficios económicos que ofreció la URSS se asemejan mucho a los que actualmente brinda China al Perú, que en última instancia condicionan las decisiones políticas de un país. Por tanto, el Perú necesita evaluar objetivamente la conveniencia de cada inversión extranjera y su impacto en el desarrollo del país, priorizando sus intereses nacionales.

## 6. CONCLUSIONES

La gran estrategia china en los países de América Latina y el Caribe ha llevado a los líderes del Grupo de los Siete (G7) a responder con la iniciativa Build Back Better World (B3W), rebautizada para América Latina y el Caribe como Alianza para la Infraestructura e Inversión Global (PGII, por sus siglas en inglés) en 2022 (Wintgens, 2022, pp. 6-7). Sin embargo, la posición económica ventajosa de China a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta aprovecha sus esfuerzos para penetrar en sectores económicos estratégicos e influir en las políticas de los países de ALC. La competencia de las grandes potencias crea más propuestas de inversión que pueden generar retornos significativos para el Perú cuando se evalúan adecuadamente. Existe una oportunidad considerable para negociar inversiones extranjeras minimizando los impactos sociales y ambientales vinculados a la seguridad nacional del Perú, al tiempo que se asegura el apoyo necesario para los proyectos de desarrollo.

La actual estabilidad política y económica en la región de América Latina y el Caribe tiene que ver con el futuro del compromiso chino con la región. Esta preocupación se suma a la decisión china de renovar su Iniciativa de la Franja y la Ruta mediante una reevaluación más rigurosa de los proyectos económicos futuros, particularmente después de los resultados no promisorios de la financiación china



del Ferrocarril Standard Gauge (SGR, por sus siglas en inglés) en Kenia, que no es económicamente sostenible después de su puesta en servicio (Downs, 2022). La situación actual podría demorar el ritmo de las inversiones chinas en ALC y abrir oportunidades para que las potencias occidentales recuperen su influencia regional a través de políticas intervencionistas que aborden las necesidades de los países de ALC. El lanzamiento de una nueva propuesta económica de Estados Unidos en junio del 2022, llamada Asociación para la Prosperidad Económica de las Américas (APEP, por sus siglas en inglés), para fortalecer los lazos económicos en el hemisferio, demuestra la preocupación estadounidense en la región (Wintgens, 2022, p. 7). Por lo tanto, este trabajo podría motivar futuras investigaciones para determinar el potencial de Estados Unidos y las potencias occidentales para recuperar su influencia regional en ALC. Sin embargo, a pesar de las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional de los países de ALC, Perú tiene perspectivas positivas en la era de la competencia entre las grandes potencias, para elegir la mejor propuesta de inversión económica que contribuya al logro de sus intereses nacionales.

---

## REFERENCIAS

- Albright, Z. C., Ray, R., & Liu, Y. (2022). China-Latin America and the Caribbean. *Global China Initiative Economic Bulletin*, 20.
- Algunos países de Latinoamérica arriesgan su futuro por las deudas con China, EE.UU. y Rusia | MUNDO. (2020, marzo 1). *Gestión*. <https://gestion.pe/mundo/algunos-paises-de-latinoamerica-arriesga-su-futuro-por-las-deudas-con-china-eeuu-y-rusia-noticia/>
- Berrios, R., & Blasier, C. (1991). Peru and the Soviet Union (1969–1989): Distant Partners. *Journal of Latin American Studies*, 23(2), 365-384. <https://doi.org/10.1017/S0022216X00014036>
- Betts, R. K. (2019). The Grandiosity of Grand Strategy. *The Washington Quarterly*, 42(4), 7-22. <https://doi.org/10.1080/0163660X.2019.1663061>
- Cardoza, J. (2021). China antes de su ascenso: El esplendor del imperio y el Siglo de la Humillación, 1680-1945. *Internacia: Revista de relaciones internacionales*, 2, Article 2.
- Chang Chien, A., & Rodríguez Mega, E. (2023, marzo 26). In Blow to Taiwan, Honduras Switches Relations to China. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2023/03/25/world/asia/taiwan-honduras-china-relations.html>
- China Regional Snapshot: South America. (2022, octubre 25). *Foreign Affairs Committee*. <https://foreignaffairs.house.gov/china-regional-snapshot-south-america/>
- Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026. (2021). *Diario Oficial El Peruano - Normas Legales*. <https://busquedas.elperuano.pe/download/url/decreto-supremo-que-aprueba-la-politica-general-de-gobierno-decreto-supremo-n-164-2021-pcm-2002063-5>
- Denoon, D. B. H. (Ed.). (2021). *China's Grand Strategy: A Roadmap to Global Power?* New York University Press.
- Doshi, R. (2021). *The Long Game*. Oxford University Press.
- Downs, G. (2022, octubre 14). Kenya's Chinese-Built Railway Shows Why Belt and Road Is Being Reworked. *Walt Street Journal*. <https://www.wsj.com/video/series/george-downs/kenyas-chinese->

- built-railway-shows-why-belt-and-road-is-being-reworked/582FF1C2-E80C-45E7-8C8C-62E80AE5D0D1
- Estrada Terrones, M. (2022, septiembre 22). Peruvian interests and the “Belt and Road Initiative” | Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. Centro de Estudios Estratégicos Del Ejército Del Perú. <https://cecep.mil.pe/2022/09/22/peruvian-interests-and-the-belt-and-road-initiative/?lang=en>
- Farah, D., & Richardson, M. (2021). The PRC’s Changing Strategic Priorities in Latin America: From Soft Power to Sharp Power Competition. *Institute for National Strategic Studies*, 37, 33.
- García Herrero, A. (2022). Will the Belt and Road Initiative Be Another Casualty of the Pandemic? *Georgetown Journal of International Affairs*. <https://gjia.georgetown.edu/2022/11/11/will-the-belt-and-road-initiative-be-another-casualty-of-the-pandemic/>
- Goodman. (2021, septiembre 24). Small Fry: Peru’s fishermen battle China’s overseas fleet. *AP NEWS*. <https://apnews.com/article/business-science-china-environment-and-nature-peru-74afc6d37b58d1a93960cad4886651d7>
- Grayson Jr., G. W. (1970). *Peru’s Military Government*. University of California Press, 58(342), 65-72, 114-115.
- Guzman, D., & Weinman, A. (2020, enero 28). Belt and Road Initiative to boost Chinese lending in LatAm. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-bri-latamidUSKBN1ZR2GG>
- Jayaram, D. (2022, agosto 31). Unravelling the environmental dimensions of the Sri Lankan crisis | *Climate-Diplomacy*. *Climate Diplomacy*. <https://climate-diplomacy.org/magazine/environment/unravelling-environmental-dimensions-sri-lankan-crisis>
- Kachiga, J. (2022). *The Pulse of China’s Grand Strategy*. Routledge. <http://ebookcentral.proquest.com/lib/nationaldefense-ebooks/detail.action?docID=6992225>
- Kessler, J. (2023, febrero 14). Amid political turmoil in Peru, China attempts business as normal. *The China Project*. <https://thechinaproject.com/2023/02/14/amid-political-turmoil-in-peru-china-attempts-business-as-normal/>
- León Espinosa, M. (2021, diciembre 28). Peru and China trade ties strengthen despite political crisis. *Dialogo Chino*. <https://dialogochino.net/en/extractive-industries/49789-peru-and-china-trade-ties-strengthen-despite-political-crisis/>
- Li, L., Willett, T. D., & Zhang, N. (2012). The Effects of the Global Financial Crisis on China’s Financial Market and Macroeconomy. *Economics Research International*, 2012, 1-6. <https://doi.org/10.1155/2012/961694>
- Luo, S., & Panter, J. G. (2021). China’s Maritime Militia and Fishing Fleets. *Military Review*, 6-21.
- Mahoney, J. G. (2022, octubre 17). Changes Unseen in a Century. *China Focus*. <http://www.cnfocus.com/key-concept-changes-unseen-in-a-century/>
- Pietikäinen, D. (2023, marzo 1). Latin America will be the Global Gateway’s proving ground in 2023. *Modern Diplomacy*. <https://modern diplomacy.eu/2023/03/01/latin-america-will-be-the-global-gateways-proving-ground-in-2023/>
- Ritchie, J., & Casillas, A. (2022, julio 11). Latin America and the Caribbean: A Key Region for the United States and China. *U.S. Global Leadership Coalition*. <https://www.usglc.org/blog/latin-america-and-the-caribbean-a-key-region-for-the-united-states-and-china/>
- Schulsohn, L. (2023, marzo 6). The Belt and Road Initiative’s Infringement on Global Sovereignty. *Glimpse from the Globe*. <https://www.glimpsefromtheglobe.com/features/op-ed/the-belt-and-road-initiatives-infringement-on-global-sovereignty/>
- U.S. Relations With Peru. (2022, julio 30). *United States Department of State*. <https://www.state.gov/u-s-relations-with-peru/>
- Wintgens, S. (2022). China’s Footprint in Latin America: Recent developments and challenges ahead. *European Union Institute for Security Studies*, 8. <https://doi.org/10.2815/15382>

# La Comisión Permanente del Pacífico Sur

## The South Pacific Permanent Commission

Recibido: 24 de Noviembre del 2023 | Aceptado: 26 de diciembre del 2023

**José Luis Pérez Sánchez-Cerro**

<https://orcid.org/0000-0001-6452-9788>

*Secretario General de la Comisión Permanente del Pacífico Sur. Doctorado en Sociología Jurídica e Instituciones Políticas por la Universidad Externado de Colombia. Doctorado en Ciencias Políticas por la Universidad Central de Venezuela. Magister en Relaciones Internacionales y Diplomacia con mención en Derecho de los Tratados por la Academia Diplomática del Perú. Abogado por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima, Perú. Licenciado en Relaciones Internacionales y Diplomático de Carrera por la Academia Diplomática del Perú. Embajador del Perú en la República de Colombia, en el Reino de España, en el Principado de Andorra, en la República Federal de Alemania y en la República de Argentina. Ha sido Viceministro a.i. de Relaciones Exteriores, Secretario General de Relaciones Exteriores, Viceministro de la Presidencia, Miembro y vicepresidente de la Comisión de Derecho Humanos de las Naciones Unidas (4 años).*

Email: [jlperesc@gmail.com](mailto:jlperesc@gmail.com)

99

**Resumen:**—La Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS) es un organismo intergubernamental instituido en la Declaración de Santiago de 1952, que estableció la tesis de las 200 millas marinas de mar territorial. Su sede permanente es la ciudad de Guayaquil, Ecuador, en donde funciona su Secretaría General y el organismo. La CPPS está conformada por Chile, Colombia, Ecuador y Perú. Su misión es coordinar y fomentar las políticas marítimas de los Estados miembros, para la conservación y uso responsable de los recursos naturales y su ambiente, en beneficio del desarrollo integral y sustentable de sus pueblos. Además, la CPPS trabaja en áreas como la protección del medio marino, la biodiversidad marina y la observación marina y meteorológica.

**Palabras clave:** Comisión Permanente del Pacífico Sur, Declaración de Santiago de 1952, Convención del Mar (CONVEMAR), Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales, derechos humanos, desarrollo sostenible, áreas marinas protegidas y derrames de petróleo.

**Abstract:** *The Permanent Commission of the South Pacific (CPPS) is an intergovernmental organization established in the Santiago Declaration of 1952, that established the thesis of 200 nautical miles of territorial sea. Its permanent headquarters is the city of Guayaquil, Ecuador, where is the General Secretary and the organization operate. The CPPS is made up of Chile, Colombia, Ecuador and Peru. Its mission is to coordinate and promote the maritime policies of the Member States, for the conservation and responsible use of natural resources and their environment, for the benefit of the comprehensive and sustainable development of their peoples. In addition, the CPPS works in areas such as the protection of the marine environment, marine biodiversity and marine and meteorological observation.*

**Keywords:** *South Pacific Permanent Commission, Santiago Declaration of 1952, United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS), International Year of Artisanal Fishing and Aquaculture, human rights, sustainable development, marine protected areas, and oil spills*

## 1. INTRODUCCIÓN

Al cumplirse 71 años de la creación de la Comisión Permanente de la Comisión del Pacífico Sur (CPPS), podemos mostrar con orgullo la tarea cumplida por nuestra institución. La Comisión Permanente del Pacífico Sur, es una organización internacional de carácter regional integrada por Chile, Colombia, Ecuador y Perú, países ribereños del Pacífico. El objetivo central de la CPPS es coordinar las políticas marítimas de los Estados miembros.

En su discurrir, se ha desarrollado una labor que cumple con los objetivos fundacionales en el marco de la investigación científica multilateral, en aras de lograr mejores condiciones ambientales que repercutan en beneficio de la biomasa y de las poblaciones costeras.

Creemos que este reto espera una respuesta clara y contundente de parte nuestra, pues si ayer fue la revolución industrial, hoy es la revolución por la supervivencia del océano y de la raza humana.

La célebre Declaración de Santiago de 1952, revolucionó la historia del Derecho del Mar, al unificar las posiciones unilaterales de los países firmantes, que establecieron como norma de su política internacional marítima, la soberanía y jurisdicción del Estado costero hasta las 200 millas.

La Comisión Permanente del Pacífico Sur es la secretaría ejecutiva del Convenio de Lima de 1981. También lo es del Plan de Acción para la Protección

del Medio Marino y las Áreas Costeras del Pacífico Sudeste, contribuyendo así a asegurar que éste sea un espacio marítimo saludable.

Por primera vez, tres naciones de nuestra región en 1952, Perú, Chile y Ecuador, fijaron el límite de las 200 millas como norma de su política internacional marítima; es decir, soberanía y jurisdicción sobre el mar que baña sus costas. El cuarto país que se sumó fue Colombia, mediante su adhesión en 1979. Los cuatro países anunciaron al mundo la tesis de que, en esa distancia marina de 200 millas, los recursos vivos (peces) y no vivos (minerales) que allí se encuentren, les pertenecen; por lo que, sin su autorización, ningún otro Estado podrá ingresar a explotarlos.

En el mismo acto de la creación de la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS), fue firmada la Declaración de Santiago como una nueva forma de concebir al mar; es decir, ya no como un espacio militarizado o de seguridad como había sido por más de 2000 años, sino con un clarísimo concepto socioeconómico, donde lo relevante ya no eran las aguas en sí mismas, sino sus recursos.

Nuestros científicos, diplomáticos, académicos y militares, que asumieron con convicción la innovadora visión del mar, fueron claves para lograr que en 1982, en que fuera abierta para la firma la Convención del Mar (CONVEMAR), ésta fuese incorporada de manera intacta. La denominada “Constitución de los Océanos” es considerada uno de los tratados más importantes de la historia desde la aprobación de la Carta de las Naciones Unidas.

El año de 2022 celebramos los 70 años de la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS), que tiene como objetivo coordinar y fomentar las políticas marítimas de los Estados Miembros, para la conservación y uso responsable de los recursos naturales y su ambiente, en beneficio del desarrollo integral y sustentable de sus pueblos.

Igualmente, se cumplió el 40 aniversario de la Convención del Mar (CONVEMAR), abierta a la firma el 10 de diciembre de 1982, la cual es considerada como el instrumento idóneo para garantizar el normal y justo desenvolvimiento de las actividades sobre los mares, sus lechos y subsuelos, y para promover el uso pacífico, la protección, estudio y preservación de su enorme riqueza, sobre espacios marinos que exceden diez veces la superficie terrestre.

2022 fue también el “Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales” para la FAO, entre otros importantes aspectos. El presente año ha sido declarado así por la Asamblea General de las Naciones Unidas, para dirigir la atención del mundo como un importante reconocimiento a los millones de

pequeños pescadores, acuicultores y trabajadores del pescado, que proporcionan alimentos sanos y nutritivos a millones de personas.

Actualmente el océano está bajo amenaza. Las actividades humanas y la pesca se han intensificado y expandido, y se ha desarrollado un rango de nuevas actividades como la exploración de petróleo y gas, y la potencial minería en el suelo marítimo. Estas actividades económicas han generado polución, sobre explotación de recursos y destrucción de hábitats críticos.

Por ello considero importante fomentar las actividades de cooperación que permitan acciones conjuntas en la lucha contra el cambio climático, particularmente, para entender los factores de este fenómeno que inciden en el océano y buscar medidas adecuadas de adaptación. También es importante la conservación y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.

## 2. TAREAS MARÍTIMAS ACTUALES Y LA CPPS

Debemos comenzar a saldar la deuda que mantenemos con los hombres de mar, empezando por concluir su formalización tantas veces postergada, así como su incorporación al mercado, al crédito y demás derechos. Necesitamos reformular nuestras políticas, para que la promoción de la acuicultura sea algo más que un enunciado vacío y que la industria atunera no siga siendo demolida.

El optimismo político-social, que en parte marcó las dos primeras décadas del Siglo XXI, se vio frenado en 2020 por la emergencia sanitaria generada por la propagación del virus COVID 19 y sus diversas mutaciones que ocupan nuestra atención hoy en día. Esta crisis sanitaria tuvo un pronto y radical efecto global, al encontrar un mundo ampliamente interconectado, con más de 7 mil millones de habitantes y con múltiples y muy activas rutas de transporte, de bienes y de personas.

Asumo este importante cargo de Secretario General de la Comisión Permanente del Pacífico Sur con un renovado optimismo, basado en mi experiencia de vida profesional y en una larga trayectoria de 45 años dedicados al Servicio Diplomático del Perú y a la intrincada problemática internacional.

Quiero expresar mi especial atención a todo ese enorme grupo humano de habitantes costeros, en especial los pescadores y otros trabajadores que se relacionan con el mar. Nuestras aguas no son un ente abstracto, sino que están íntimamente ligadas a la vida, y por tanto protegidas y reguladas por el Derecho Internacional y diversas normas conexas, en las que el hombre es el centro de nuestra protección.

Mi trabajo de muchos años en el sistema de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas y de la OEA, me hace recordar el valor de éstos en el mundo, en toda su dimensión. Nuestros océanos están siendo degradados por actividades que dañan la vida marina, perjudican a las comunidades costeras y afectan la salud y los derechos humanos.

En ese sentido, la Comisión Permanente del Pacífico Sur es respetada como un organismo internacional de carácter marítimo, que reúne y vincula los esfuerzos de sus países, que velan por el desarrollo sustentable para el bienestar de sus pueblos y por la conservación del medio ambiente marino en la región. Con ello contribuye a atenuar los fenómenos globales que afectan al planeta.

Deseo concentrar mi gestión como Secretario General de la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS), en construir puentes desde la ciencia, el Derecho Internacional y la política, haciendo un renovado esfuerzo para obtener, vía la cooperación internacional, los recursos necesarios para alcanzar los logros que nos hemos propuesto.

La Comisión Permanente del Pacífico Sur es, además, la Secretaría Ejecutiva del Convenio para la Protección del Medio Marino y la Zona Costera del Pacífico Sudeste. Éste fue firmado el 12 de noviembre de 1981, en Lima, Perú. A través de este convenio, los países de la región se comprometen a combatir la contaminación marina en todas sus formas, para asegurar la salud y el bienestar de sus respectivos pueblos.

Tras cuatro décadas de la defensa de la denominada tesis de las 200 millas, los países miembros de la CPPS lograron que ese criterio fuese universalmente adoptado para definir la extensión y los derechos de todos los Estados ribereños y sus recursos, en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar adoptada en 1982.

De otro lado, las llamadas Secciones Nacionales constituyen instancias de enlace, facilitación y coordinación permanente entre las instituciones nacionales de cada país miembro que participa en la ejecución de los planes, programas y actividades de la CPPS. Éstas son presididas por un alto funcionario del respectivo Ministerio de Relaciones Exteriores de cada país, quien actúa como Representante autorizado ante la CPPS.

En la anterior Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Océanos, celebrada hace seis años en Nueva York, con el auspicio de Fiji y Suecia, los delegados pidieron que se revirtiera el deterioro de la salud de los océanos. Esta importante conferencia fue dedicada a la implementación del Objetivo de

Desarrollo Sostenible 14, sobre la conservación y el uso sostenible de los océanos, los mares y los recursos marítimos para el desarrollo sostenible.

El Secretario General de las Naciones Unidas ha señalado que desde entonces se han hecho algunos progresos, aludiendo a la negociación de nuevos tratados para hacer frente a la crisis mundial de los residuos plásticos que ahogan los océanos y a los avances científicos, en línea con el Decenio de las Naciones Unidas de las Ciencias Oceánicas para el Desarrollo Sostenible (2021-2030). “Pero no nos hagamos ilusiones. Hay que hacer mucho más entre todos”, subrayó Antonio Guterres.

La Comisión Permanente del Pacífico Sur, como organismo internacional de vanguardia, continúa en su tarea de coordinar y fomentar las políticas marítimas de los Estados miembros, para la conservación y uso responsable de los recursos naturales, en beneficio del desarrollo integral y sustentable de sus pueblos.

Los derechos humanos generan las condiciones esenciales para el desarrollo sostenible. La Agenda 2030 de las Naciones Unidas, reconoce que las economías inclusivas y participativas y las sociedades en donde los gobiernos deben rendir cuentas, logran mejores resultados para todos, sin dejar a nadie atrás.

Los derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales, y el derecho al desarrollo se basan los unos en los otros y avanzan juntos. Por más libertad que tengan las personas para hablar y protestar, éstas no son verdaderamente libres si carecen de alimentos, educación o viviendas adecuadas. También es cierto lo contrario.

Las sociedades en las que las personas tienen acceso a la protección social básica, así como a recursos económicos y oportunidades, son menos vulnerables a las fracturas sociales y a la expansión de los extremismos.

La Agenda 2030 de las Naciones Unidas, otorga una importancia fundamental a los principios de igualdad y no discriminación, con su compromiso de “que nadie quede rezagado” y de “llegar primero a los más retrasados”, así como dos metas específicas relativas a combatir la discriminación y las desigualdades.

El deseo de las Naciones Unidas es convertir el 30% del planeta en áreas protegidas para el año 2030. Esta ambiciosa propuesta se discutió en la Cumbre sobre Biodiversidad, en el marco del 75 período de sesiones ordinarias de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2020 bajo el lema "Acción urgente sobre la biodiversidad para el Desarrollo Sostenible".

A pesar de algunos avances alentadores en materia de conservación, los ecosistemas del mundo siguen degradándose y las poblaciones de plantas y animales continúan desapareciendo de forma acelerada. Por ello la humanidad



debe emprender transformaciones urgentes para garantizar su bienestar y la del planeta frente a la que sería una extinción masiva.

Latinoamérica concentra la mayor biodiversidad del mundo y es una de las que más ha avanzado, con un 22% del área terrestre y 8,5% de las zonas marinas y costeras conservadas en áreas protegidas.

Los científicos insisten en que debemos tener el 30% de nuestros océanos altamente protegidos para 2030 a través de “Áreas Marinas Protegidas”. El camino para llegar allí sigue siendo accidentado, ya que las comunidades locales e internacionales se enfrentan a cambios repentinos y perturbadores.

A todo esto, debemos añadir los derrames de petróleo. Ello implica vigilar un área tan grande de los océanos del planeta donde es casi imposible e inevitable, que algunas actividades de contaminación, pesca y otras, continúen realizándose ilegalmente.

Desde 1997 hasta 2021, en el Perú ocurrieron 566 derrames de petróleo en la Amazonía, 404 en la costa y 5 en la sierra, que suman en total más de 87 mil barriles de petróleo. (Según “La sombra de hidrocarburos en el Perú”, una publicación de Oxfam y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos).

El pasado 15 de enero de este año 2022, se registró un derrame de petróleo en el mar de Ventanilla, de 11 mil barriles, el cual fue catalogado como uno de los mayores desastres ambientales en el Perú; sin embargo, esta situación de contaminación no es nueva en la Amazonía, donde las poblaciones indígenas son las principales afectadas. Por primera vez se declaró la responsabilidad administrativa de Petroperú; primero, por no darle mantenimiento al oleoducto; segundo, por daño real a la flora y fauna; tercero, por el daño potencial a la salud. “Nunca antes se había tomado esa decisión”, detalló el Instituto de Defensa Legal.

Ha habido también derrames de petróleo en la Amazonía peruana que ha afectado a gran cantidad de poblaciones indígenas en la selva peruana, por fallas en el Oleoducto Norperuano. Se ha determinado que el 65 % de estos derrames fueron consecuencia de la corrosión de los ductos y fallas operativas. Esta es una conclusión que busca abrir nuevamente la discusión sobre las responsabilidades en estos incidentes ambientales y la necesidad de remediar los miles de sitios impactados por los vertimientos petroleros, que hasta ahora han afectado a 41 de los 65 pueblos indígenas de la Amazonía.

En ese sentido, la CPPS enfatiza la necesidad de reforzar la cooperación entre los distintos Estados que desarrollan actividades en estas áreas, especialmente a través de las organizaciones y mecanismos regionales de ordenamiento pesquero.

Sin perjuicio de ello, la CPPS ha tomado conocimiento de posibles actividades de pesca ilegal no declarada o no reglamentada, por lo que se insta a los Estados del pabellón cuyas naves operan en el mar adyacente a aguas bajo jurisdicción nacional, a ejercer el efectivo control sobre éstas, de acuerdo con el derecho internacional, procurando evitar cualquier actividad en desmedro de los recursos marinos.

La CPPS ha expresado su firme voluntad de coordinar acciones conjuntas entre sus Estados miembros, destinadas a hacer frente a la pesca que realizan embarcaciones en aguas bajo jurisdicción de los países de la región, así como en aguas internacionales adyacentes a dicha zona marítima.

### **3. CONCLUSIONES**

En su discurrir, la CPPS ha desarrollado una labor que cumple con los objetivos fundacionales en el marco de la investigación científica multilateral, en aras de lograr mejores condiciones ambientales que repercutan en beneficio de la biomasa y de las poblaciones costeras.

En el mismo acto de la creación de la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS), fue firmada la Declaración de Santiago como una nueva forma de concebir al mar; es decir, ya no como un espacio militarizado o de seguridad como había sido por más de 2000 años, sino con un clarísimo concepto socioeconómico, donde lo relevante ya no eran las aguas en sí mismas, sino sus recursos.

# Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional

## Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime

Recibido: 01 de Diciembre del 2023 | Aceptado: 26 de diciembre del 2023

**César Guedes Ferreyros**

<https://orcid.org/0009-0005-2192-8611>

*Consultor internacional. Fue asignado entre los años 2019 y 2021 por Naciones Unidas para abrir la nueva oficina de UNODC (Oficina NN.UU. contra la Droga y el Delito) a pedido del gobierno de Mozambique. Es experto en Planeamiento Estratégico, Relaciones Gubernamentales y Administrador de Crisis en zonas de conflicto.*

*Email: [cguedes2@hotmail.com](mailto:cguedes2@hotmail.com)*

107

**Resumen:** La insurgencia en curso en la provincia de Cabo Delgado, en el norte de Mozambique, comenzó en 2017. El conflicto se libra en gran medida entre militantes islamistas radicalizados que intentan establecer un Estado islámico en la región y las fuerzas de seguridad de Mozambique. Los insurgentes han tomado el control de varios distritos y zonas costeras de Cabo Delgado, provocando más de 4.000 muertes y desplazando a unas 800.000 personas. La zona es rica en petróleo, gas y piedras preciosas, así como un punto de entrada de estupefacientes (heroína de Afganistán) y tráfico ilícito de fauna silvestre local y productos forestales a los mercados asiáticos. A pesar de la participación de tropas extranjeras a petición del gobierno de Mozambique, la insurgencia continúa. Cabo Delgado es la provincia más pobre y remota de Mozambique. Las principales luchas ahora son políticas y giran en torno al dinero, la corrupción, las causas de la guerra, quién puede luchar y si los proyectos de gas pueden reanudarse. Esta es la primera vez que un

país de la región de África Austral experimenta este desafío. En este contexto, se invitó a la UNODC a abrir una nueva oficina que tuvo lugar bajo mi liderazgo y encabezó la asistencia técnica al país. Se acordó una hoja de ruta de cooperación con el gobierno para promover la cooperación internacional y regional para combatir el crimen organizado transnacional, la corrupción, la lucha contra los estupefacientes, el terrorismo y mejorar la seguridad marítima.

**Palabras clave:** Insurgencia mozambiqueña, Cabo Delgado, Estado Islámico, Jihadismo y radicalización, Terrorismo, Petróleo y gas, Pobreza y exclusión, tráfico de heroína, flujos financieros ilícitos, Seguridad marítima, Cooperación internacional, SADC, Océano Índico, Canal de Mozambique,

***Abstract:** The ongoing insurgency in northern Mozambique's Cabo Delgado province, started in 2017. The conflict is largely fought between radicalised militant Islamists attempting to establish an Islamic state in the region, and the Mozambican security forces. The insurgents have taken control of various districts and coastal areas in Cabo Delgado province, causing over 4,000 deaths, and displacing around 800,000 people. The area is rich in oil, gas, gemstones as well as an entry point of narcotic drugs (heroin from Afghanistan) and illicit traffic of local wildlife and forestry products to Asian markets. Despite the involvement of foreign troops at the request of the Mozambican government, the civil war continues. Cabo Delgado is the poorest and remotest province of Mozambique. The main struggles now are political, revolving around money, corruption, the causes of the war, who can fight, and if the gas projects can resume. This is the first time a country in the Southern Africa region experiences this challenge. In this context UNODC was invited to open a new office which took place under my leadership spearheading technical assistance to the country. A cooperation roadmap was agreed with the government to promote international and regional cooperation to combat transnational organised crime, corruption, antinarcotics, counter terrorism and to enhance maritime security.*

**Keywords:** Mozambican insurgency, Cabo Delgado, Islamic State, Jihadism & Radicalization, Terrorism, Oil & Gas, Poverty & Exclusion, heroin trafficking, illicit financial flows, Maritime Security, International Cooperation, SADC, Indian Ocean, Mozambique Channel.

Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional  
 Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime

## -1. INTRODUCCIÓN

Mozambique es un país de África Austral, que tiene un rol importante en el Océano Índico, tanto por su ubicación geográfica como por su historia y cultura. Posee una larga costa de unos 2,500 km., que se extiende desde Tanzania hasta Sudáfrica; el país está situado en la costa del Océano Índico, con cerca de 30 millones de habitantes (2020). Fue la única colonia portuguesa en la región, rodeado por seis países anglófonos, ex-colonias inglesas. Su nombre proviene de la isla de Mozambique, donde los portugueses establecieron un puesto comercial en el siglo XVI. Antes de la llegada de los portugueses, Mozambique estaba habitado por pueblos bantúes, que practicaban la agricultura y la metalurgia, y por comerciantes árabes, que introdujeron el islam y el comercio con el Oriente Medio y la India.

FIGURA 1  
 Mapa y bandera de Mozambique



Fuente: Guía Geográfico de África 2019

Mozambique fue una colonia portuguesa desde el siglo XVI hasta 1975, año en que se independizó, luego de una guerra de liberación que duró unos 10 años. La guerra fue liderada por el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), un movimiento político/ militar que luchó contra el colonialismo y el racismo. El primer presidente de Mozambique fue Samora Machel, un líder revolucionario y socialista que impulsó reformas económicas y sociales en el país.

Después de la independencia, Mozambique sufrió una guerra civil que duró desde 1977 hasta 1992, entre el FRELIMO, que contó con gran apoyo de países del bloque socialista como la URSS, Cuba, Vietnam y China. Del otro lado, la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), un grupo rebelde apoyado por los regímenes racistas de Sudáfrica y Rhodesia, que históricamente y desde la época de la colonización británica, tenían una gran dependencia de los puertos mozambiqueños. La guerra causó millones de muertos, heridos y desplazados, y devastó la economía y la infraestructura del país. La paz se logró en 1992 con la firma de los Acuerdos Generales de Paz de Roma, que establecieron un sistema multipartidista y democrático en Mozambique.

Desde el fin de la guerra civil, Mozambique ha experimentado un crecimiento económico y social significativo, aunque sigue siendo uno de los países más pobres del mundo. Su economía se basa principalmente en la agricultura, la minería, el turismo y la industria. Entre sus principales productos agrícolas se encuentran el algodón, el tabaco, el azúcar, el té y el anacardo. Entre sus principales recursos minerales se encuentran el carbón, el gas natural, el oro, el titanio y las piedras preciosas (rubies, esmeraldas, turmalinas). Su industria se centra en la producción de aluminio, cemento, textiles, cerveza y refinería de petróleo. Su sociedad es multicultural y multiétnica, con una gran diversidad de lenguas, culturas y religiones. Su capital es Maputo, una ciudad apacible y a la vez vibrante, que alberga el mayor puerto del país.

## 2. UN PAÍS CLAVE DE LA CUENCA DEL OCEANO ÍNDICO

Mozambique es un país que tiene un rol importante en el océano Índico, tanto por su ubicación geográfica como por su historia y cultura. Posee una larga costa de unos 2,500 km (casi el mismo largo de la costa peruana) que se extiende desde Tanzania hasta Sudáfrica, bordeando el canal de Mozambique, una vía marítima estratégica que conecta el Océano Índico con el Atlántico Sur. Mozambique también tiene fronteras marítimas con Madagascar, las Islas Comoras y los territorios franceses de Mayotte, Isla Europa, Juan de Nova y Bassas da India.

Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional  
*Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime*

Mozambique ha sido un punto de encuentro entre diferentes pueblos y culturas que han navegado por el Océano Índico a lo largo de la historia. Desde el siglo VII al XI, se desarrollaron ciudades portuarias swahili, que comerciaban con mercaderes de Somalia, Etiopía, Egipto, Arabia, Persia e India, y que difundieron el islam y el idioma swahili en la región. En el siglo XVI, los portugueses llegaron a Mozambique y establecieron un puesto comercial en la isla de Mozambique, que dio nombre al país y que fue la capital de la colonia hasta 1898. Durante la época colonial, Mozambique fue parte del imperio portugués, que se extendía por el Océano Índico, incluyendo Goa, Macao y Timor Oriental. Después de su independencia en 1975, Mozambique se integró en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), una organización que agrupa a países que comparten el idioma portugués y que tienen vínculos históricos y culturales.

FIGURA 2  
 Mapa del Océano Índico



Fuente: World Maps Co.

Mozambique tiene una gran diversidad de recursos naturales y ecosistemas marinos que contribuyen a su desarrollo económico y social. El sector turístico se beneficia gracias a una costa con amplias playas tropicales, islas, arrecifes de

coral, variada fauna marina y rico patrimonio cultural. Es también un país con una rica expresión artística y cultural, que refleja su diversidad étnica, lingüística y religiosa. Su sociedad es multicultural y multiétnica, con más de 40 grupos étnicos diferentes, que hablan unas 43 lenguas, entre las que se destacan el portugués, el swahili, el macua, el sena y el tsonga. Su población profesa diversas religiones, entre el cristianismo, el islam, el hinduismo y las creencias tradicionales africanas.

### 3. MOZAMBIQUE Y SU ROL DE EN LA LIBERACIÓN DE SUDÁFRICA

Mozambique tuvo un papel relevante en la liberación de Sudáfrica del régimen del apartheid. Luego de su cruenta guerra de independencia del Portugal en 1975, Mozambique se alineó rápidamente con el bloque comunista en tiempos de la guerra fría, recibiendo apoyo de países como la Unión Soviética, Cuba, China, Libia, Bulgaria y Yugoslavia. Estos países le proporcionaron armas, asesores, entrenamiento y ayuda económica. En tal sentido, Mozambique se enfrentó a la oposición de países capitalistas y racistas como Sudáfrica, Swazilandia, Rhodesia y Malawi, que apoyaron a la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), un grupo de oposición rebelde que inició una guerra civil contra el gobierno de FRELIMO en 1977. La guerra civil duró hasta 1992, causando millones de muertos, heridos y desplazados, y devastando la economía y la infraestructura del país. Sudáfrica y Rhodesia usaron a la RENAMO como un instrumento para desestabilizar a Mozambique y evitar que apoyara a los movimientos de liberación de sus países, como el Congreso Nacional Africano (ANC) y el Frente Patriótico de Zimbabwe (ZANU-PF).

Mozambique albergó y apoyó decididamente a los exiliados del ANC, que luchaban contra el régimen de Pretoria. Mozambique fue una pieza clave en la formación y subsecuente soporte logístico y político del Frente de Línea, una alianza de países africanos<sup>1</sup> que se oponían al apartheid y que presionaban por sanciones internacionales contra Sudáfrica. Mozambique pagó un alto precio por su solidaridad con el ANC, sufriendo ataques y sabotajes por parte de las fuerzas sudafricanas, que intentaban eliminar a los líderes y bases del ANC en territorio mozambiqueño.

Mozambique contribuyó subsecuentemente a la transición democrática de Sudáfrica, al facilitar el diálogo entre el ANC y el gobierno sudafricano, que condujo al fin del apartheid y a las primeras elecciones multirraciales en 1994.

<sup>1</sup> Angola, Botswana, Lesotho, Mozambique, Tanzania y Zambia. Eventualmente luego de su liberación de unió Zimbabwe.



El presidente de Mozambique, Joaquim Chissano, fue uno de los mediadores que participaron en las negociaciones de paz entre las partes en conflicto. Mozambique también acogió a los observadores internacionales que supervisaron el proceso electoral en Sudáfrica.

#### 4. EL PROCESO DE PAZ DE MOZAMBIQUE

El proceso de paz entre la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) y Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO) fue un largo y complejo. Buscaba poner fin a una guerra civil que duró 16 años (1977-1992) y que causó cerca de un millón de muertos, millones de desplazados internos y graves daños económicos y sociales. En 1977, cuando se desencadenó la guerra civil, RENAMO, mayormente conformada por antiguos soldados y desertores del ejército colonial portugués, inició una campaña de ataques contra el gobierno del (FRELIMO), movimiento que en 1975 lideró la independencia del país. La RENAMO recibió apoyo de los regímenes racistas al otro lado de la frontera (Rhodesia y Sudáfrica), que buscaban debilitar al gobierno socialista de FRELIMO y evitar que apoyara a los movimientos de liberación de sus países, como el Congreso Nacional Africano (ANC) y el Frente Patriótico de Zimbabue (ZANU-PF).

La guerra civil se caracterizó por la brutalidad y la violencia indiscriminada contra la población civil, que sufrió masacres, secuestros, violaciones, torturas y hambrunas. La RENAMO controlaba gran parte del territorio rural, mientras que el FRELIMO se mantenía en las zonas urbanas y costeras. La guerra también afectó a los países vecinos, que acogieron a millones de refugiados mozambiqueños y que sufrieron incursiones armadas de ambos bandos.

Los primeros intentos de negociación entre la RENAMO y el FRELIMO se produjeron en 1984, con la mediación de Kenia y Malawi, pero fracasaron por la falta de voluntad política y la desconfianza mutua. Mas adelante se dieron tres acontecimientos que impactaron la guerra civil, que ya venía acarreado un desgaste: i) la trágica muerte del primer presidente de Mozambique, Samora Machel, en un accidente aéreo; ii) el inicio en 1989 de la transición democrática en Sudáfrica, con la elección del presidente reformista blanco Frederick de Klerk; y iii) la liberación en 1990 del líder sudafricano Nelson Mandela, luego de 25 años de prisión política. Mandela fue un amigo cercano de Mozambique y siempre les quedó agradecido por su apoyo a Sudáfrica. Su intervención personal coadyuvó al diálogo entre las dos partes.

Así fue como en 1990, RENAMO y FRELIMO influenciados por los citados sucesos y la presión de la comunidad internacional, optaron por la reanudación en Roma de las conversaciones de paz, con la participación de la Iglesia Católica,

el Consejo de Europa, el gobierno italiano y la ONU. El proceso de paz se vio dificultado por la división interna en RENAMO, con una facción moderada dispuesta al diálogo y otra radical opuesta al mismo.

El proceso de paz culminó con la firma del Acuerdo General de Paz (AGP) el 4 de octubre de 1992, en Roma, entre el presidente de Mozambique y líder de FRELIMO, Joaquim Chissano, y el líder de RENAMO, Afonso Dhlakama. El AGP establecía el cese definitivo de las hostilidades, el desarme, la desmovilización y la reintegración de los combatientes de ambos bandos, la creación de unas fuerzas armadas y una policía integradas por elementos de FRELIMO y RENAMO, la reforma constitucional para garantizar el pluralismo político, y la celebración de elecciones multipartidistas supervisadas por la ONU en 1994.

El proceso de paz fue supervisado por la Misión de las Naciones Unidas en Mozambique (ONUMOZ), que contó con unos 7500 efectivos militares y civiles. La ONUMOZ se encargó de verificar el cumplimiento del AGP, de facilitar la asistencia humanitaria, de apoyar el proceso electoral y de promover la reconciliación nacional. A pesar de algunos retrasos y dificultades, el proceso de paz se llevó a cabo con éxito y Mozambique celebró sus primeras elecciones democráticas en octubre de 1994, en las que el FRELIMO obtuvo la mayoría de los votos y el RENAMO reconoció los resultados.

No obstante, en el 2013 un sector radical del RENAMO no reconoció los acuerdos de paz y sus fuerzas se replegaron en una zona remota del centro del país, reiniciando los combates contra las fuerzas del gobierno y la población civil. Estos nuevos levantamientos causaron cientos de muertos y desplazados internos. Eventualmente, con la mediación de Suiza y el apoyo de la Unión Europea, la ONU y otros actores internacionales, las partes reiniciaron el diálogo con el objetivo de pacificar el país. Los acuerdos se basaron en el diálogo directo entre el presidente de Mozambique, Filipe Nyusi, del Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), y el líder de la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), Ossufo Momade. Es así como los acuerdos totalmente definitivos de paz entre el Gobierno de Mozambique y la RENAMO, el principal partido de la oposición, fueron firmados el 6 de agosto de 2019 en la Praça da Paz, en Maputo, la capital del país, poniendo así fin a la violencia entre ambas facciones, sellando la paz y reconciliación entre ambos bandos, en beneficio del país. Tuve el honor de estar presente en este magno evento en mi condición de jefe de una agencia ONU en el país.

## 5. RADICALISMO Y EL SURGIMIENTO DEL ESTADO ISLÁMICO (ISIS) EN MOZAMBIQUE

El surgimiento de terrorismo ISIS en Mozambique es un tema complejo y ciertamente preocupante, que tomó por sorpresa al país, que ya había sufrido largos años de guerra civil y lucha por la independencia. Esta era la primera vez que surgía un movimiento de esa naturaleza en alguno de los estados del África austral, asociados bajo la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC)<sup>2</sup>, que en cierta manera se proclamaba inmune al fenómeno. Este tipo de radicalismo islámico se había ya infiltrado en los últimos quince años en otras regiones del continente como el Sahel, el Magreb, el cuerno de África, África Occidental y el África Central, causando muerte y desolación. Además, Mozambique tiene un 40% de su población que profesa la fe musulmana y que se concentra mayormente en el norte y centro norte del país. El islam llegó a través de navegantes y mercaderes de origen omaní, persa y pakistaní, que generaciones atrás se establecieron en Mozambique arribando desde el otro confín del Océano Índico. Si bien es una población minoritaria, tiene un importante poder económico. Su presencia contribuyó a expandir el islam entre las poblaciones locales africanas. Los musulmanes en Mozambique durante siglos han convivido y siguen conviviendo en armonía con la población cristiana, que es la mayoritaria, así como con grupos minoritarios animistas. Sin embargo, ciertas ONGs de países del Golfo Pérsico han venido gradualmente plantando la semilla de un islam más cerrado y radical, envolviendo a una población joven, pobre, analfabeta, sin mayores oportunidades en la vida, con una visión errada del islam. Estas ONGs del golfo operan sus tentáculos en países cercanos como Kenya, Somalia y Tanzania, y así llegan al norte de Mozambique.

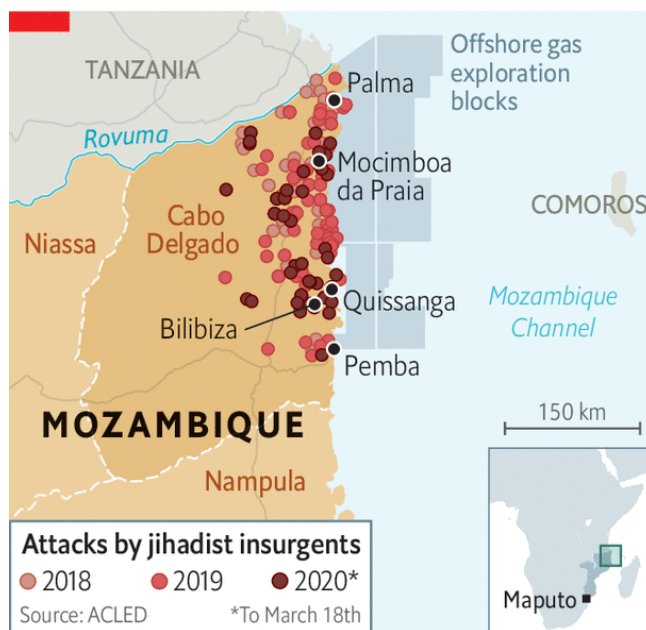
Es así como ISIS busca establecer un califato global basado en una interpretación extremista del islam. ISIS tiene varios afiliados en diferentes partes del mundo, creando en su estrategia y planeamiento una nueva división territorial en los países islámicos. En esta dinámica incluyen a la provincia del África Central del ISIS (ISCAP), que engloba en su definición a la República Democrática del Congo y Mozambique, como una unidad territorial.

ISIS-Mozambique, también conocido como Ansar al-Sunna (ASWJ) o al-Shabaab, es un grupo insurgente que ha llevado a cabo, desde 2017, cientos

<sup>2</sup> Angola, Botswana, Congo, Comores, Lesotho, Mauricio, Madagascar, Malawi, Mozambique, Namibia, las Seychelles, Sudáfrica y Esuatini (anteriormente Swazilandia), Tanzania, Zambia y Zimbabwe.

FIGURA 3

Ataques de Insurgentes Yihadistas en el Norte de Mozambique periodo 2018 – 2020



Fuente: *The Economist* agosto 2020 <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2020/08/26/the-conflict-in-mozambique-is-getting-worse>

de ataques en la provincia norteña de Cabo Delgado (frontera con Tanzania y Malawi), rica en gas natural, matando a más de 3,000 civiles y desplazando a más de 800,000 personas. El ataque más sangriento de ISIS-Mozambique ocurrió el 24 de marzo de 2021, cuando los insurgentes asaltaron la ciudad costera de Palma, cerca de un gran proyecto de gas natural de la empresa francesa Total.

El ataque duró tres días y causó la muerte de al menos 55 personas, incluyendo locales y extranjeros que trabajaban en la región en el sector del gas y petróleo. ISIS se atribuyó la responsabilidad del ataque y afirmó haber tomado el control de la ciudad y las instalaciones militares y gubernamentales en la localidad de Palma. Tal día yo me encontraba a sólo 60 Km del lugar de los hechos, en la ciudad de Pemba, capital de la provincia de Cabo Delgado, con expertos de la ONU impartiendo capacitación a la Marina de Mozambique y a otras autoridades locales, en el tema de prevención del terrorismo.

El gobierno de Mozambique ha enfrentado dificultades para contener la insurgencia de ISIS-Mozambique y ha solicitado la ayuda de la comunidad internacional, como Naciones Unidas, la Unión Europea, y bilateralmente con

Estados Unidos, Francia, Rusia (Grupo Wagner) y Ruanda, que ofrecieron su apoyo militar, financiero y logístico a las fuerzas de defensa y seguridad de Mozambique. Estados Unidos también ha designado a ISIS-Mozambique como una organización terrorista extranjera y a su líder, Abu Yasir Hassan, como un terrorista global especialmente designado.

La violencia de ISIS-Mozambique representa una grave amenaza para la estabilidad, la seguridad y el desarrollo de Mozambique y la región, pues varios países de la zona cuentan con población musulmana (Malawi, Sudáfrica, Tanzania y Zambia). También plantea desafíos humanitarios, de derechos humanos y de gobernabilidad, que requieren una respuesta integral y coordinada de todos los actores involucrados.

## 6. LA ESTRATÉGICA POSICION FRENTE A SUS VECINOS QUE CARECEN DE SALIDA AL MAR

Mozambique es un país que tiene una larga costa de más de 2,500 km en el Océano Índico y que ofrece con sus puertos, la salida al mar a varios países del interior de África, como Zimbabue, Zambia, Malawi y Botswana. Estos países utilizan los puertos de Mozambique para exportar e importar productos, especialmente agrícolas y minerales, y para acceder a los mercados internacionales. Algunos de los principales puertos de Mozambique son Maputo, Beira, Nacala y Pemba.

El país tiene una historia de comercio marítimo con otras regiones del mundo, especialmente con el mundo árabe y asiático, que se remonta a varios siglos. Los comerciantes swahilis establecieron puertos en la isla de Mozambique, Ibo e Inhambane, donde intercambiaban oro, marfil, esclavos y especias con los árabes, los indios y los chinos.

## 7. FRANCIA Y SU ESTRATEGIA EN EL OCÉANO ÍNDICO

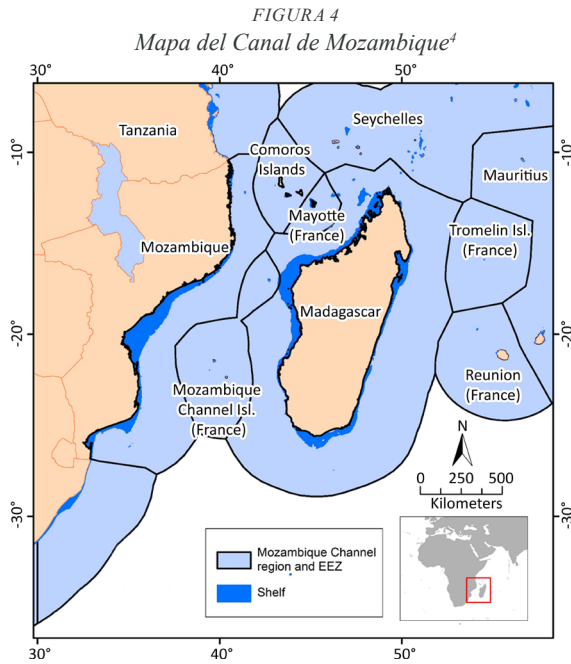
La estrategia de Francia en el Océano Índico y Mozambique, es parte de su visión más amplia para el Indo-Pacífico, una región que considera vital para sus intereses económicos, de seguridad y diplomáticos. Francia mantiene dos departamentos de ultramar en la zona: La Reunión y Mayotte<sup>3</sup>, esta última muy cercana a las costas del norte de Mozambique. Asimismo, a lo largo de la costa mozambiqueña, Francia mantiene la soberanía de unas pequeñas pero muy estratégicas islas con sus respectivas zonas económicas exclusivas (Bassas de India, Gloriosas, Europa, Juan de Nova) y que colocan a Francia como una potencia dominante en el Canal

<sup>3</sup> Mayotte es geográficamente parte de las Islas Comores. Cuando estas se independizaron en 1975 de Francia, Mayotte optó por mantener su relación con Francia.

de Mozambique – Océano Índico. Según el documento "Francia y la seguridad en el Indo-Pacífico" publicado en 2018, Francia tiene tres objetivos principales en esta zona: preservar su soberanía y sus derechos sobre sus territorios y zonas marítimas de ultramar, contribuir a la estabilidad regional y al respeto del derecho internacional, y promover la cooperación multilateral y el desarrollo sostenible.

Mozambique es un socio estratégico de Francia en el Océano Índico, especialmente en el ámbito de la seguridad marítima y la lucha contra la piratería. Francia apoya el desarrollo de las capacidades navales de Mozambique, así como su participación en la iniciativa regional MASE (Maritime Security in Eastern and Southern Africa). Además, Francia tiene intereses económicos en Mozambique, donde participa en el proyecto de gas natural licuado de la península de Afungi, el mayor proyecto de inversión extranjera directa en África.

Sin embargo, como se mencionó anteriormente, la situación de seguridad en Mozambique se ha deteriorado desde 2017, debido al aumento de la violencia de grupos armados vinculados al Estado Islámico en la provincia norteña de Cabo Delgado, donde se ubica el proyecto de gas. Esta crisis humanitaria y de seguridad ha generado una respuesta regional e internacional, en la que Francia ha desempeñado un papel activo. En abril de 2021, el presidente francés Emmanuel Macron se reunió con su homólogo mozambiqueño Filipe Nyusi en París, y acordaron reforzar la cooperación bilateral en materia de seguridad, defensa, desarrollo y lucha contra el cambio climático. En mayo de 2021, Francia envió un destacamento militar a Mozambique, para apoyar la formación y el asesoramiento de las fuerzas armadas mozambiqueñas, así como para realizar operaciones de vigilancia marítima. En julio de 2021, Francia participó en la cumbre de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC) en Maputo, donde se aprobó el despliegue de una fuerza de intervención regional en Mozambique.



Fuente: La fuente es “Frontiers in Marine Science” de Dr Dirk Zellers, University of Western Australia. August 2021

Francia, aunque siempre velando por sus intereses, muestra también su compromiso con la seguridad y el desarrollo de Mozambique, así como con la estabilidad del Océano Índico, en el marco de su estrategia para el Indo-Pacífico. Es así como Francia busca también coordinar su acción con otros socios regionales e internacionales, como la Unión Europea, la SADC, la Unión Africana, las Naciones Unidas y los países del grupo AUKUS (Australia, Estados Unidos y Reino Unido), con los que mantiene una relación tensa tras la cancelación del contrato de submarinos entre Francia y Australia.

## 8. DESCUBRIMIENTO DE LA RESERVA DE GAS MÁS GRANDE DEL ÁFRICA AUSTRAL EN UNO DE LOS RINCONES MÁS POBRES DEL MUNDO

El descubrimiento de gas en Mozambique es un acontecimiento muy relevante para el país africano y para el mundo en estos tiempos de crisis mundial, en especial tomando en cuenta la guerra Ruso- Ucraniana. Se trata de un yacimiento de gas

<sup>4</sup> The Mozambique Channel Region – Frontiers in Marine Science (2016) by Dirk Zeller and Gabriel Vianna. Se denota en el mapa la importancia estratégica de la región para Francia por sus posesiones en el Océano Índico.

natural de gran magnitud y potencial, ubicado en la cuenca del río Rovuma, frente a la costa norte de Mozambique en la provincia de Cabo Delgado, la más pobre y remota del país. Se estima que el yacimiento de gas tiene unos 160 billones de pies cúbicos (4,530 mil millones de metros cúbicos), que podría alcanzar un volumen de 60 millones de toneladas por año<sup>5</sup>. Algunas de las principales empresas energéticas del mundo, como Eni, TotalEnergies, ExxonMobil y China National Petroleum Corporation, ya están involucradas en la explotación de este recurso en diferentes lotes en operaciones off-shore.

Sin embargo, el descubrimiento de gas también ha traído consigo varios problemas y desafíos para Mozambique, un país que sufre de pobreza endémica, desigualdad y conflictos. Por un lado, se ha generado un escándalo de corrupción que involucra al ex ministro de Finanzas, Manuel Chang, acusado de desviar fondos relacionados con el gas hacia cuentas personales de altos mandos del gobierno. Chang estuvo tres años detenido en Sudáfrica y posteriormente extraditado a los EE. UU. en julio del 2023. Ello debido a que se utilizaron cuentas en EE.UU. y dineros de la cooperación americana.

Cabo Delgado es una provincia de ingentes riquezas naturales. Adicionalmente al gas, tiene una de las minas de rubíes más grandes del África, en Montepuez, explotadas por un consorcio británico. En la misma zona hay también otras piedras preciosas y reservas de oro. La provincia es también rica en maderas y pesca, y cuenta con tierras arables de buena calidad para la agricultura. Sin embargo, la infraestructura de carreteras, caminos y aeropuertos es deficiente, lo que impide una racional extracción y explotación de los recursos.

A pesar de estas riquezas, esta provincia es la más pobre dentro de lo que ubica a Mozambique como el sexto país más pobre del mundo, con un índice de desarrollo humano bajo (0.43) y con el 62,3% de su población situada en niveles de extrema pobreza<sup>6</sup>. Cabo Delgado se sitúa a más de 2,500 Km de la capital Maputo (como la distancia de Tacna a Zarumilla). Sus habitantes siempre se han sentido aislados y desatendidos, incluso desde la época colonial portuguesa. Esta provincia fue la última en ser colonizada por los portugueses.

La violencia ha causado más de 6,000 muertos y ha provocado violaciones de los derechos humanos, como ejecuciones, secuestros, torturas y reclutamiento forzado de niños<sup>7</sup>. Los civiles han sido los principales objetivos de los ataques de los grupos islamistas.

<sup>5</sup> Mozambique Total LNG Project report 2019

<sup>6</sup> Informe de Desarrollo Humano PNUD 2023

<sup>7</sup> United Nations Report on Mozambique 2021



El desplazamiento ha afectado a casi un millón de personas<sup>8</sup>, que han tenido que abandonar sus hogares y sus medios de vida. Muchos de ellos viven en condiciones de miseria y hacinamiento en campos improvisados dentro del país, donde carecen de servicios básicos, como agua, saneamiento, salud y educación.

El hambre se ha agudizado por la pérdida de cosechas, la escasez de alimentos y el aumento de los precios. Más de 900,000 personas necesitan asistencia alimentaria urgente en Cabo Delgado y las provincias vecinas. Además, el 45% de los niños menores de cinco años sufren de desnutrición crónica<sup>9</sup>.

Las enfermedades se han propagado por las malas condiciones de vida y la falta de acceso a la atención sanitaria. Entre las enfermedades más comunes se encuentran la malaria, el cólera, la diarrea y las infecciones respiratorias.

## 9. UN PAÍS MUY VULNERABLE A LOS DESASTRES NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO

Mozambique es un país que sufre constantemente de los embates de los desastres naturales debido a varios factores, entre ellos, el cambio climático, la pobreza, los conflictos armados y la falta de infraestructura. Algunos de los desastres naturales que han afectado a Mozambique son:

- **Ciclones:** Mozambique es vulnerable a los ciclones que se forman en el Océano Índico y que traen fuertes vientos, lluvias e inundaciones. En el año 2019, el país fue golpeado por dos ciclones devastadores, Idai y Kenneth, que causaron cientos de muertos, miles de heridos y millones de desplazados. Los ciclones también destruyeron casas, escuelas, hospitales y cultivos, y afectaron el acceso a servicios básicos como agua, electricidad y comunicación.
- **Inundaciones:** Mozambique tiene una extensa costa y varios ríos que pueden desbordarse por las lluvias intensas o el aumento del nivel del mar. Las inundaciones pueden provocar pérdidas humanas, materiales y ambientales, así como el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua. En el año 2020, la tempestad tropical Ana causó inundaciones en varias provincias de Mozambique, dejando al menos 15 muertos y 45 mil afectados. Sin embargo, la inundación más desastrosa que sufrió Mozambique fue en el año 2000 a causa del ciclón Eline, que trajo fuertes lluvias e inundó gran parte del país; se estima que unas 800 personas murieron y medio millón quedaron sin hogar por las inundaciones. Fue la

<sup>8</sup> United Nations Report on Mozambique 2021

<sup>9</sup> World Food Programme report on Mozambique 2021

peor inundación en Mozambique en 50 años. El gobierno de Mozambique pidió ayuda internacional para enfrentar la emergencia y la reconstrucción. Varios países y organizaciones humanitarias respondieron con donaciones, asistencia y solidaridad; sin embargo, la recuperación fue lenta y difícil.

- Sequías: Mozambique también sufre de sequías periódicas que afectan la producción agrícola y la seguridad alimentaria de la población. La sequía puede generar escasez de agua, hambruna y migración. Según la ONU, más de un millón de personas en Mozambique necesitan asistencia humanitaria debido a la sequía<sup>10</sup>.
- Estos desastres naturales se ven agravados por la situación de pobreza, conflicto y epidemias que vive Mozambique. El país tiene uno de los índices de desarrollo humano más bajos del mundo y más de la mitad de su población vive por debajo del umbral de la pobreza . Además, el país enfrenta una crisis de seguridad por los ataques de grupos armados en la provincia de Cabo Delgado, que han provocado más de 700 mil desplazados internos. Por último, la pandemia de COVID-19 ha afectado la salud, la economía y la educación de los mozambiqueños, y ha limitado la capacidad de respuesta humanitaria.

FIGURA 5

Ciclones que afectaron el Africa Oriental periodo 2021 – 2023



Fuente: Fuente : Africa Center for Strategic Studies 2023.

<sup>10</sup> Informe de Desarrollo Humano PNUD 2022.

## 10. NARCOTRÁFICO EN MOZAMBIQUE

El narcotráfico de heroína en Mozambique es un problema grave, que afecta tanto a la seguridad como a la salud pública del país. Mozambique es una de las principales plataformas para el tráfico internacional de estupefacientes, especialmente de heroína, hachís, cocaína y metanfetamina. Estas drogas provienen principalmente de Afganistán, Pakistán y América Latina, y se transportan por vía marítima o aérea hasta los puertos y aeropuertos de Mozambique, donde se almacenan, distribuyen o reenvían a otros destinos, como Sudáfrica o Europa.

Algunos de los puntos de entrada más importantes de las drogas en Mozambique son Pemba, Mocimboa da Praia y Palma, en la provincia de Cabo Delgado; Angoche, Mossuril, Ilha de Moçambique, Moma y Nacala, en la provincia de Nampula; Macuse y Quelimane, en la provincia de Zambézia; y Beira, en la provincia de Sofala. Cada uno de estos lugares tiene un tipo específico de drogas que por ahí transita. Por ejemplo, en Angoche predomina el hachís, mientras que en Nacala, Pemba, Mocimboa da Praia y Palma, se encuentra más cocaína<sup>11</sup>.

El tráfico de drogas en Mozambique está vinculado a redes criminales transnacionales, como la mafia paquistaní, que controla el flujo de heroína y hachís desde el sur de Asia, o el Primer Comando de la Capital (PCC), una de las mayores facciones del tráfico de drogas en Brasil, cuyo líder, Gilberto Aparecido dos Santos, alias 'Fuminho', fue detenido en Maputo en el 2020. Estas redes se aprovechan de la corrupción, la pobreza, la falta de oportunidades y la debilidad institucional de Mozambique para operar con impunidad y expandir su influencia.

El narcotráfico de heroína en Mozambique tiene graves consecuencias para el país y la región. Por un lado, contribuye a la violencia, la inestabilidad, el terrorismo y el lavado de dinero, amenazando la seguridad nacional y regional. Por otro lado, aumenta el consumo y la dependencia de drogas entre la población, especialmente entre los jóvenes, lo que afecta a la salud pública y al desarrollo humano. Según el Gabinete Central de Prevenção e Combate à Droga, contraparte principal de UNODC en el país, entre el 2020 y el 2021, hubo un aumento de 14% de casos de toxicomanía en Mozambique, pasando de unos 9,700 casos en el 2020 a más de 11,100 en el 2021.

Las autoridades de Mozambique, con la cooperación multilateral de Naciones Unidas y la Unión Europea, así como la cooperación bilateral de Brasil, EE.UU. Francia, India, Reino Unido y Sudáfrica, han realizado acciones para combatir el narcotráfico de heroína en el país, incluyendo la aprehensión de cargamentos de

<sup>11</sup> Report Illicit Flows through Northern Mozambique, Global Initiative Against Transnational Organised Crime 2021.

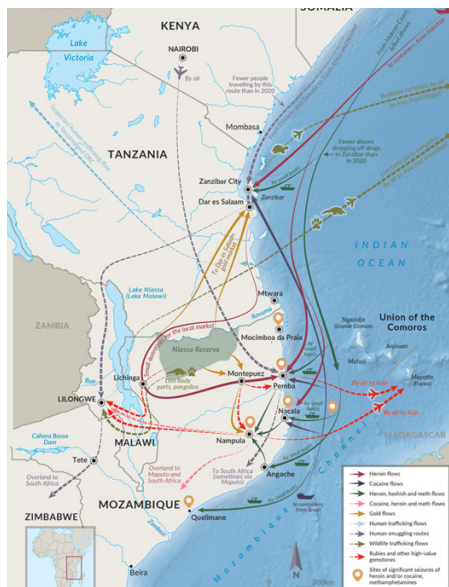
drogas, la detención de traficantes y el seguimiento de transacciones financieras doloosas vinculadas a esta actividad. Sin embargo, estos esfuerzos son aún insuficientes y se enfrentan a numerosos desafíos, como la falta de recursos, la frágil coordinación, la poca transparencia y, en ocasiones, una débil voluntad política. La apertura de la oficina de UNODC en marzo del 2019 bajo mi dirección, fue un paso importante y en la dirección correcta, para apoyar a uno de los países más pobres del mundo a enfrentar los embates del narcotráfico y sus delitos conexos, con el decidido apoyo de la comunidad internacional y los países vecinos de Mozambique. Con estas acciones, se viene construyendo una estrategia integral y multisectorial, que aborda las causas y los efectos del narcotráfico de heroína en Mozambique, así como una mayor colaboración regional e internacional para hacer frente a este fenómeno.

FIGURA 6  
Tráfico de heroína proveniente de Afganistán.



Fuente: UNODC Informe Mundial de Drogas 2018.  
Artículo "The Economist" febrero 2019 "Africa is heroin's new highway to the West" <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/02/02/africa-is-heroin-s-new-highway-to-the-west>

FIGURA 7  
Flujos de comercio y trafico ilícito en el norte de Mozambique.



Fuente: Global Initiative Against Transnational Organised Crime (GiTOC)- Reporte sobre Mozambique 2021

## 11. COOPERACIÓN ONU CON LA MARINA DE MOZAMBIQUE

Como parte del plan de trabajo y el establecimiento de la nueva oficina de UNODC en el país, el gobierno mozambiqueño aceptó colaborar con el programa de seguridad marítima de UNODC. Este programa, en años anteriores, jugó un papel importante en asistir a los países del Océano Índico a combatir la piratería marítima. Estando dicha situación en la región relativamente bajo control, se vio por conveniente vincular la experticia del programa, a apoyar a los Estados miembros en el reforzamiento de su seguridad marítima, para combatir el narcotráfico, tráfico de flora y fauna protegida, armas, pesca irregular, así como trata y tráfico de personas.

La cooperación de UNODC con la Marina de Mozambique (MdM) es parte de una estrategia regional para combatir la amenaza creciente del tráfico ilícito de drogas y el terrorismo en la costa oriental de África. En tal sentido, esta actividad se convirtió en la primera vez que la ONU brindaba asistencia técnica a la MdM, estando las negociaciones a mi cargo en Maputo, con los altos mandos institucionales, que apreciaron mucho esta asistencia y capacitación para abordar la amenaza creciente del tráfico ilícito de drogas y el terrorismo. La oficina desplegó un equipo de expertos internacionales para cumplir con el plan de trabajo acordado.

Algunas de las actividades ejecutadas por el programa fueron:

- Entrenamiento y mentoría a las agencias de seguridad del Estado, como la Marina, el Servicio Nacional de Investigación Criminal y la Policía Marítima, en técnicas de visita, embarque, búsqueda y aprehensión de embarcaciones sospechosas.
- Apoyar el desarrollo de un marco legal y normativo para la aplicación de la ley marítima, de acuerdo con los estándares internacionales y regionales.
- Facilitar el intercambio de información y la cooperación entre los países de la región, especialmente los miembros de la Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC), para mejorar la coordinación y la respuesta ante las amenazas marítimas.
- Promover el diálogo y la participación de los actores locales, como las comunidades costeras, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, en la prevención y la gestión del crimen marítimo.

## 12. CONCLUSIONES

Mozambique es un país que ha enfrentado muchos desafíos históricos, políticos, económicos y ambientales, pero también tiene potencialidades y oportunidades

para mejorar su situación. En mi opinión, algunas de las potencialidades que tiene Mozambique para su desarrollo son:

- Aprovechar sus recursos naturales, como el gas, los minerales, pesca, la tierra fértil y la biodiversidad, para generar ingresos y empleos; diversificar su economía y reducir su dependencia de la ayuda externa.
- Fortalecer sus sistemas e instituciones públicas, especialmente en el sector agrícola, que es el principal medio de vida de la mayoría de la población rural, para mejorar la productividad, la seguridad alimentaria y la nutrición, y facilitar el acceso a los mercados.
- Promover la paz y la estabilidad, mediante el diálogo y la reconciliación entre los actores políticos y sociales, y la prevención y el manejo de los conflictos armados, que han causado sufrimiento y desplazamiento a miles de personas.
- Adaptarse al cambio climático, mediante la implementación de medidas de mitigación y adaptación, que aumenten la resiliencia de las comunidades vulnerables a los desastres naturales, como las sequías y las inundaciones, que afectan su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia.
- Mejorar su infraestructura y conectividad con los países de la región. Estos países del “hinterland” mozambiqueño como Botswana, Congo, Esuatini/Swazilandia, Malawi, Zambia, Zimbabwe y hasta algunas regiones de Sudáfrica, son altamente dependientes de los puertos mozambiqueños para exportar e importar los bienes requeridos para mantener a flote sus economías. En tal sentido, esta cooperación regional es crucial y mutuamente beneficiosa.

### 13. LECTURAS RECOMENDADAS

El autor sugiere la lectura de la siguiente bibliografía:

- *A Complicated War: The Harrowing of Mozambique*, de William Finnegan – 1992
- *The Battle for Mozambique*
- *The Frelimo-Renamo Struggle, 1977-1992*, de Stephen A. Emerson · 2014
- *A Short History of Mozambique* Illustrated Edition, de Malyn Newitt – 2017
- *Go Tell the Crocodiles*
- *Chasing Prosperity in Mozambique*, de Rowan Moore Gerety – 2018
- *Towards Jihad? Muslims and Politics in Postcolonial Mozambique*, de Eric Morier-Genoud · 2024

Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional  
*Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime*

FIGURA 8  
*Base Naval – Marina de Guerra de Mozambique en Pemba (Cabo Delgado) Con los Altos Mandos regionales del Norte (2021).*



*Fuente: Propiedad del autor.*

FIGURA 9  
*Declaración Conjunta con el Presidente de Mozambique en el tema de combate a la corrupción, TVM Televisao de Mocambique, Maputo 2020*



*Fuente: Propiedad del autor.*

FIGURA 10  
 Capacitación por medio virtual en seguridad marítima y combate al  
 narcotráfico. Maputo 2020.



**OMR**  
 Observatório do Meio Rural

**CICLO DE WEBINARS:  
 COMO ESTÁ CABO DELGADO?**

**TEMA 6:  
 O CONTEXTO REGIONAL DO CONFLITO**

**ÂNGULOS DE REFLEXÃO:**

- »Segurança marítima regional;
- »Redes de tráfico de droga;
- »Negócios securitários internacionais;
- »Internacionalização do conflito;
- »Alianças e tensões regionais;



**FRANCOIS VREÿ**



**ÉNIO CHINGOTUANE**



**CÉSAR GUEDES**



**EGNA SIDUMO**  
 (MODERADORA)

[fcarimo@omrmz.org](mailto:fcarimo@omrmz.org)  LIVE [@omrmz.org](https://www.facebook.com/omrmz.org) **9 DE SETEMBRO DAS 15H ÀS 17H (GMT+2)**

Fuente: Propiedad del autor.



