

Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional

Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime

Recibido: 01 de Diciembre del 2023 | Aceptado: 26 de diciembre del 2023

César Guedes Ferreyros

<https://orcid.org/0009-0005-2192-8611>

Consultor internacional. Fue asignado entre los años 2019 y 2021 por Naciones Unidas para abrir la nueva oficina de UNODC (Oficina NN.UU. contra la Droga y el Delito) a pedido del gobierno de Mozambique. Es experto en Planeamiento Estratégico, Relaciones Gubernamentales y Administrador de Crisis en zonas de conflicto.

Email: cguedes2@hotmail.com

107

Resumen: La insurgencia en curso en la provincia de Cabo Delgado, en el norte de Mozambique, comenzó en 2017. El conflicto se libra en gran medida entre militantes islamistas radicalizados que intentan establecer un Estado islámico en la región y las fuerzas de seguridad de Mozambique. Los insurgentes han tomado el control de varios distritos y zonas costeras de Cabo Delgado, provocando más de 4.000 muertes y desplazando a unas 800.000 personas. La zona es rica en petróleo, gas y piedras preciosas, así como un punto de entrada de estupefacientes (heroína de Afganistán) y tráfico ilícito de fauna silvestre local y productos forestales a los mercados asiáticos. A pesar de la participación de tropas extranjeras a petición del gobierno de Mozambique, la insurgencia continúa. Cabo Delgado es la provincia más pobre y remota de Mozambique. Las principales luchas ahora son políticas y giran en torno al dinero, la corrupción, las causas de la guerra, quién puede luchar y si los proyectos de gas pueden reanudarse. Esta es la primera vez que un

país de la región de África Austral experimenta este desafío. En este contexto, se invitó a la UNODC a abrir una nueva oficina que tuvo lugar bajo mi liderazgo y encabezó la asistencia técnica al país. Se acordó una hoja de ruta de cooperación con el gobierno para promover la cooperación internacional y regional para combatir el crimen organizado transnacional, la corrupción, la lucha contra los estupefacientes, el terrorismo y mejorar la seguridad marítima.

Palabras clave: Insurgencia mozambiqueña, Cabo Delgado, Estado Islámico, Jihadismo y radicalización, Terrorismo, Petróleo y gas, Pobreza y exclusión, tráfico de heroína, flujos financieros ilícitos, Seguridad marítima, Cooperación internacional, SADC, Océano Índico, Canal de Mozambique,

***Abstract:** The ongoing insurgency in northern Mozambique's Cabo Delgado province, started in 2017. The conflict is largely fought between radicalised militant Islamists attempting to establish an Islamic state in the region, and the Mozambican security forces. The insurgents have taken control of various districts and coastal areas in Cabo Delgado province, causing over 4,000 deaths, and displacing around 800,000 people. The area is rich in oil, gas, gemstones as well as an entry point of narcotic drugs (heroin from Afghanistan) and illicit traffic of local wildlife and forestry products to Asian markets. Despite the involvement of foreign troops at the request of the Mozambican government, the civil war continues. Cabo Delgado is the poorest and remotest province of Mozambique. The main struggles now are political, revolving around money, corruption, the causes of the war, who can fight, and if the gas projects can resume. This is the first time a country in the Southern Africa region experiences this challenge. In this context UNODC was invited to open a new office which took place under my leadership spearheading technical assistance to the country. A cooperation roadmap was agreed with the government to promote international and regional cooperation to combat transnational organised crime, corruption, antinarcotics, counter terrorism and to enhance maritime security.*

Keywords: Mozambican insurgency, Cabo Delgado, Islamic State, Jihadism & Radicalization, Terrorism, Oil & Gas, Poverty & Exclusion, heroin trafficking, illicit financial flows, Maritime Security, International Cooperation, SADC, Indian Ocean, Mozambique Channel.

-1. INTRODUCCIÓN

Mozambique es un país de África Austral, que tiene un rol importante en el Océano Índico, tanto por su ubicación geográfica como por su historia y cultura. Posee una larga costa de unos 2,500 km., que se extiende desde Tanzania hasta Sudáfrica; el país está situado en la costa del Océano Índico, con cerca de 30 millones de habitantes (2020). Fue la única colonia portuguesa en la región, rodeado por seis países anglófonos, ex-colonias inglesas. Su nombre proviene de la isla de Mozambique, donde los portugueses establecieron un puesto comercial en el siglo XVI. Antes de la llegada de los portugueses, Mozambique estaba habitado por pueblos bantúes, que practicaban la agricultura y la metalurgia, y por comerciantes árabes, que introdujeron el islam y el comercio con el Oriente Medio y la India.

FIGURA 1
 Mapa y bandera de Mozambique



Mozambique fue una colonia portuguesa desde el siglo XVI hasta 1975, año en que se independizó, luego de una guerra de liberación que duró unos 10 años. La guerra fue liderada por el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), un movimiento político/ militar que luchó contra el colonialismo y el racismo. El primer presidente de Mozambique fue Samora Machel, un líder revolucionario y socialista que impulsó reformas económicas y sociales en el país.

Después de la independencia, Mozambique sufrió una guerra civil que duró desde 1977 hasta 1992, entre el FRELIMO, que contó con gran apoyo de países del bloque socialista como la URSS, Cuba, Vietnam y China. Del otro lado, la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), un grupo rebelde apoyado por los regímenes racistas de Sudáfrica y Rhodesia, que históricamente y desde la época de la colonización británica, tenían una gran dependencia de los puertos mozambiqueños. La guerra causó millones de muertos, heridos y desplazados, y devastó la economía y la infraestructura del país. La paz se logró en 1992 con la firma de los Acuerdos Generales de Paz de Roma, que establecieron un sistema multipartidista y democrático en Mozambique.

Desde el fin de la guerra civil, Mozambique ha experimentado un crecimiento económico y social significativo, aunque sigue siendo uno de los países más pobres del mundo. Su economía se basa principalmente en la agricultura, la minería, el turismo y la industria. Entre sus principales productos agrícolas se encuentran el algodón, el tabaco, el azúcar, el té y el anacardo. Entre sus principales recursos minerales se encuentran el carbón, el gas natural, el oro, el titanio y las piedras preciosas (rubies, esmeraldas, turmalinas). Su industria se centra en la producción de aluminio, cemento, textiles, cerveza y refinería de petróleo. Su sociedad es multicultural y multiétnica, con una gran diversidad de lenguas, culturas y religiones. Su capital es Maputo, una ciudad apacible y a la vez vibrante, que alberga el mayor puerto del país.

2. UN PAÍS CLAVE DE LA CUENCA DEL OCEANO ÍNDICO

Mozambique es un país que tiene un rol importante en el océano Índico, tanto por su ubicación geográfica como por su historia y cultura. Posee una larga costa de unos 2,500 km (casi el mismo largo de la costa peruana) que se extiende desde Tanzania hasta Sudáfrica, bordeando el canal de Mozambique, una vía marítima estratégica que conecta el Océano Índico con el Atlántico Sur. Mozambique también tiene fronteras marítimas con Madagascar, las Islas Comoras y los territorios franceses de Mayotte, Isla Europa, Juan de Nova y Bassas da India.

Mozambique ha sido un punto de encuentro entre diferentes pueblos y culturas que han navegado por el Océano Índico a lo largo de la historia. Desde el siglo VII al XI, se desarrollaron ciudades portuarias swahili, que comerciaban con mercaderes de Somalia, Etiopía, Egipto, Arabia, Persia e India, y que difundieron el islam y el idioma swahili en la región. En el siglo XVI, los portugueses llegaron a Mozambique y establecieron un puesto comercial en la isla de Mozambique, que dio nombre al país y que fue la capital de la colonia hasta 1898. Durante la época colonial, Mozambique fue parte del imperio portugués, que se extendía por el Océano Índico, incluyendo Goa, Macao y Timor Oriental. Después de su independencia en 1975, Mozambique se integró en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), una organización que agrupa a países que comparten el idioma portugués y que tienen vínculos históricos y culturales.

FIGURA 2
 Mapa del Océano Índico



Fuente: World Maps Co.

Mozambique tiene una gran diversidad de recursos naturales y ecosistemas marinos que contribuyen a su desarrollo económico y social. El sector turístico se beneficia gracias a una costa con amplias playas tropicales, islas, arrecifes de

coral, variada fauna marina y rico patrimonio cultural. Es también un país con una rica expresión artística y cultural, que refleja su diversidad étnica, lingüística y religiosa. Su sociedad es multicultural y multiétnica, con más de 40 grupos étnicos diferentes, que hablan unas 43 lenguas, entre las que se destacan el portugués, el swahili, el macua, el sena y el tsonga. Su población profesa diversas religiones, entre el cristianismo, el islam, el hinduismo y las creencias tradicionales africanas.

3. MOZAMBIQUE Y SU ROL DE EN LA LIBERACIÓN DE SUDÁFRICA

Mozambique tuvo un papel relevante en la liberación de Sudáfrica del régimen del apartheid. Luego de su cruenta guerra de independencia del Portugal en 1975, Mozambique se alineó rápidamente con el bloque comunista en tiempos de la guerra fría, recibiendo apoyo de países como la Unión Soviética, Cuba, China, Libia, Bulgaria y Yugoslavia. Estos países le proporcionaron armas, asesores, entrenamiento y ayuda económica. En tal sentido, Mozambique se enfrentó a la oposición de países capitalistas y racistas como Sudáfrica, Swazilandia, Rhodesia y Malawi, que apoyaron a la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), un grupo de oposición rebelde que inició una guerra civil contra el gobierno de FRELIMO en 1977. La guerra civil duró hasta 1992, causando millones de muertos, heridos y desplazados, y devastando la economía y la infraestructura del país. Sudáfrica y Rhodesia usaron a la RENAMO como un instrumento para desestabilizar a Mozambique y evitar que apoyara a los movimientos de liberación de sus países, como el Congreso Nacional Africano (ANC) y el Frente Patriótico de Zimbabwe (ZANU-PF).

Mozambique albergó y apoyó decididamente a los exiliados del ANC, que luchaban contra el régimen de Pretoria. Mozambique fue una pieza clave en la formación y subsecuente soporte logístico y político del Frente de Línea, una alianza de países africanos¹ que se oponían al apartheid y que presionaban por sanciones internacionales contra Sudáfrica. Mozambique pagó un alto precio por su solidaridad con el ANC, sufriendo ataques y sabotajes por parte de las fuerzas sudafricanas, que intentaban eliminar a los líderes y bases del ANC en territorio mozambiqueño.

Mozambique contribuyó subsecuentemente a la transición democrática de Sudáfrica, al facilitar el diálogo entre el ANC y el gobierno sudafricano, que condujo al fin del apartheid y a las primeras elecciones multirraciales en 1994.

¹ Angola, Botswana, Lesotho, Mozambique, Tanzania y Zambia. Eventualmente luego de su liberación de unió Zimbabwe.

El presidente de Mozambique, Joaquim Chissano, fue uno de los mediadores que participaron en las negociaciones de paz entre las partes en conflicto. Mozambique también acogió a los observadores internacionales que supervisaron el proceso electoral en Sudáfrica.

4. EL PROCESO DE PAZ DE MOZAMBIQUE

El proceso de paz entre la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) y Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO) fue un largo y complejo. Buscaba poner fin a una guerra civil que duró 16 años (1977-1992) y que causó cerca de un millón de muertos, millones de desplazados internos y graves daños económicos y sociales. En 1977, cuando se desencadenó la guerra civil, RENAMO, mayormente conformada por antiguos soldados y desertores del ejército colonial portugués, inició una campaña de ataques contra el gobierno del (FRELIMO), movimiento que en 1975 lideró la independencia del país. La RENAMO recibió apoyo de los regímenes racistas al otro lado de la frontera (Rhodesia y Sudáfrica), que buscaban debilitar al gobierno socialista de FRELIMO y evitar que apoyara a los movimientos de liberación de sus países, como el Congreso Nacional Africano (ANC) y el Frente Patriótico de Zimbabue (ZANU-PF).

La guerra civil se caracterizó por la brutalidad y la violencia indiscriminada contra la población civil, que sufrió masacres, secuestros, violaciones, torturas y hambrunas. La RENAMO controlaba gran parte del territorio rural, mientras que el FRELIMO se mantenía en las zonas urbanas y costeras. La guerra también afectó a los países vecinos, que acogieron a millones de refugiados mozambiqueños y que sufrieron incursiones armadas de ambos bandos.

Los primeros intentos de negociación entre la RENAMO y el FRELIMO se produjeron en 1984, con la mediación de Kenia y Malawi, pero fracasaron por la falta de voluntad política y la desconfianza mutua. Mas adelante se dieron tres acontecimientos que impactaron la guerra civil, que ya venía acarreado un desgaste: i) la trágica muerte del primer presidente de Mozambique, Samora Machel, en un accidente aéreo; ii) el inicio en 1989 de la transición democrática en Sudáfrica, con la elección del presidente reformista blanco Frederick de Klerk; y iii) la liberación en 1990 del líder sudafricano Nelson Mandela, luego de 25 años de prisión política. Mandela fue un amigo cercano de Mozambique y siempre les quedó agradecido por su apoyo a Sudáfrica. Su intervención personal coadyuvó al diálogo entre las dos partes.

Así fue como en 1990, RENAMO y FRELIMO influenciados por los citados sucesos y la presión de la comunidad internacional, optaron por la reanudación en Roma de las conversaciones de paz, con la participación de la Iglesia Católica,

el Consejo de Europa, el gobierno italiano y la ONU. El proceso de paz se vio dificultado por la división interna en RENAMO, con una facción moderada dispuesta al diálogo y otra radical opuesta al mismo.

El proceso de paz culminó con la firma del Acuerdo General de Paz (AGP) el 4 de octubre de 1992, en Roma, entre el presidente de Mozambique y líder de FRELIMO, Joaquim Chissano, y el líder de RENAMO, Afonso Dhlakama. El AGP establecía el cese definitivo de las hostilidades, el desarme, la desmovilización y la reintegración de los combatientes de ambos bandos, la creación de unas fuerzas armadas y una policía integradas por elementos de FRELIMO y RENAMO, la reforma constitucional para garantizar el pluralismo político, y la celebración de elecciones multipartidistas supervisadas por la ONU en 1994.

El proceso de paz fue supervisado por la Misión de las Naciones Unidas en Mozambique (ONUMOZ), que contó con unos 7500 efectivos militares y civiles. La ONUMOZ se encargó de verificar el cumplimiento del AGP, de facilitar la asistencia humanitaria, de apoyar el proceso electoral y de promover la reconciliación nacional. A pesar de algunos retrasos y dificultades, el proceso de paz se llevó a cabo con éxito y Mozambique celebró sus primeras elecciones democráticas en octubre de 1994, en las que el FRELIMO obtuvo la mayoría de los votos y el RENAMO reconoció los resultados.

No obstante, en el 2013 un sector radical del RENAMO no reconoció los acuerdos de paz y sus fuerzas se replegaron en una zona remota del centro del país, reiniciando los combates contra las fuerzas del gobierno y la población civil. Estos nuevos levantamientos causaron cientos de muertos y desplazados internos. Eventualmente, con la mediación de Suiza y el apoyo de la Unión Europea, la ONU y otros actores internacionales, las partes reiniciaron el diálogo con el objetivo de pacificar el país. Los acuerdos se basaron en el diálogo directo entre el presidente de Mozambique, Filipe Nyusi, del Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), y el líder de la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), Ossufo Momade. Es así como los acuerdos totalmente definitivos de paz entre el Gobierno de Mozambique y la RENAMO, el principal partido de la oposición, fueron firmados el 6 de agosto de 2019 en la Praça da Paz, en Maputo, la capital del país, poniendo así fin a la violencia entre ambas facciones, sellando la paz y reconciliación entre ambos bandos, en beneficio del país. Tuve el honor de estar presente en este magno evento en mi condición de jefe de una agencia ONU en el país.

5. RADICALISMO Y EL SURGIMIENTO DEL ESTADO ISLÁMICO (ISIS) EN MOZAMBIQUE

El surgimiento de terrorismo ISIS en Mozambique es un tema complejo y ciertamente preocupante, que tomó por sorpresa al país, que ya había sufrido largos años de guerra civil y lucha por la independencia. Esta era la primera vez que surgía un movimiento de esa naturaleza en alguno de los estados del África austral, asociados bajo la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC)², que en cierta manera se proclamaba inmune al fenómeno. Este tipo de radicalismo islámico se había ya infiltrado en los últimos quince años en otras regiones del continente como el Sahel, el Magreb, el cuerno de África, África Occidental y el África Central, causando muerte y desolación. Además, Mozambique tiene un 40% de su población que profesa la fe musulmana y que se concentra mayormente en el norte y centro norte del país. El islam llegó a través de navegantes y mercaderes de origen omaní, persa y pakistaní, que generaciones atrás se establecieron en Mozambique arribando desde el otro confín del Océano Índico. Si bien es una población minoritaria, tiene un importante poder económico. Su presencia contribuyó a expandir el islam entre las poblaciones locales africanas. Los musulmanes en Mozambique durante siglos han convivido y siguen conviviendo en armonía con la población cristiana, que es la mayoritaria, así como con grupos minoritarios animistas. Sin embargo, ciertas ONGs de países del Golfo Pérsico han venido gradualmente plantando la semilla de un islam más cerrado y radical, envolviendo a una población joven, pobre, analfabeta, sin mayores oportunidades en la vida, con una visión errada del islam. Estas ONGs del golfo operan sus tentáculos en países cercanos como Kenya, Somalia y Tanzania, y así llegan al norte de Mozambique.

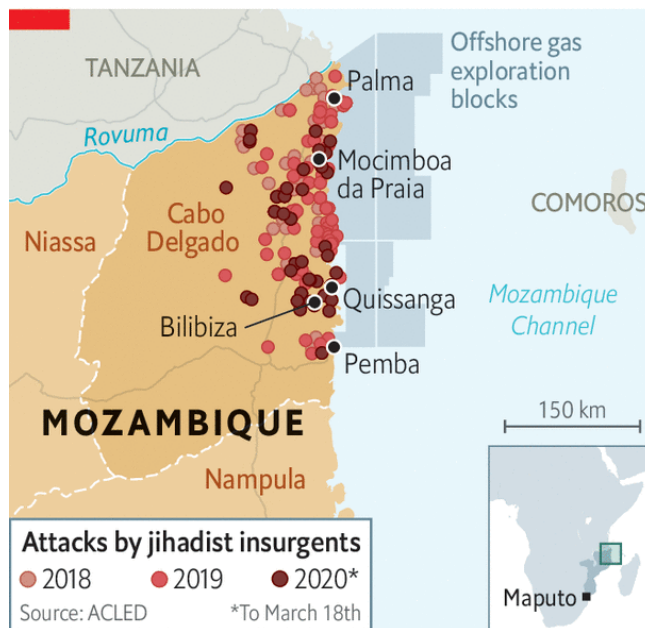
Es así como ISIS busca establecer un califato global basado en una interpretación extremista del islam. ISIS tiene varios afiliados en diferentes partes del mundo, creando en su estrategia y planeamiento una nueva división territorial en los países islámicos. En esta dinámica incluyen a la provincia del África Central del ISIS (ISCAP), que engloba en su definición a la República Democrática del Congo y Mozambique, como una unidad territorial.

ISIS-Mozambique, también conocido como Ansar al-Sunna (ASWJ) o al-Shabaab, es un grupo insurgente que ha llevado a cabo, desde 2017, cientos

² Angola, Botswana, Congo. Comores, Lesotho, Mauricio, Madagascar, Malawi, Mozambique, Namibia, las Seychelles, Sudáfrica y Esuatini (anteriormente Swazilandia), Tanzania, Zambia y Zimbabwe.

FIGURA 3

Ataques de Insurgentes Yihadistas en el Norte de Mozambique periodo 2018 – 2020



Fuente: *The Economist* agosto 2020 <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2020/08/26/the-conflict-in-mozambique-is-getting-worse>

de ataques en la provincia norteña de Cabo Delgado (frontera con Tanzania y Malawi), rica en gas natural, matando a más de 3,000 civiles y desplazando a más de 800,000 personas. El ataque más sangriento de ISIS-Mozambique ocurrió el 24 de marzo de 2021, cuando los insurgentes asaltaron la ciudad costera de Palma, cerca de un gran proyecto de gas natural de la empresa francesa Total.

El ataque duró tres días y causó la muerte de al menos 55 personas, incluyendo locales y extranjeros que trabajaban en la región en el sector del gas y petróleo. ISIS se atribuyó la responsabilidad del ataque y afirmó haber tomado el control de la ciudad y las instalaciones militares y gubernamentales en la localidad de Palma. Tal día yo me encontraba a sólo 60 Km del lugar de los hechos, en la ciudad de Pemba, capital de la provincia de Cabo Delgado, con expertos de la ONU impartiendo capacitación a la Marina de Mozambique y a otras autoridades locales, en el tema de prevención del terrorismo.

El gobierno de Mozambique ha enfrentado dificultades para contener la insurgencia de ISIS-Mozambique y ha solicitado la ayuda de la comunidad internacional, como Naciones Unidas, la Unión Europea, y bilateralmente con

Estados Unidos, Francia, Rusia (Grupo Wagner) y Ruanda, que ofrecieron su apoyo militar, financiero y logístico a las fuerzas de defensa y seguridad de Mozambique. Estados Unidos también ha designado a ISIS-Mozambique como una organización terrorista extranjera y a su líder, Abu Yasir Hassan, como un terrorista global especialmente designado.

La violencia de ISIS-Mozambique representa una grave amenaza para la estabilidad, la seguridad y el desarrollo de Mozambique y la región, pues varios países de la zona cuentan con población musulmana (Malawi, Sudáfrica, Tanzania y Zambia). También plantea desafíos humanitarios, de derechos humanos y de gobernabilidad, que requieren una respuesta integral y coordinada de todos los actores involucrados.

6. LA ESTRATÉGICA POSICION FRENTE A SUS VECINOS QUE CARECEN DE SALIDA AL MAR

Mozambique es un país que tiene una larga costa de más de 2,500 km en el Océano Índico y que ofrece con sus puertos, la salida al mar a varios países del interior de África, como Zimbabue, Zambia, Malawi y Botswana. Estos países utilizan los puertos de Mozambique para exportar e importar productos, especialmente agrícolas y minerales, y para acceder a los mercados internacionales. Algunos de los principales puertos de Mozambique son Maputo, Beira, Nacala y Pemba.

El país tiene una historia de comercio marítimo con otras regiones del mundo, especialmente con el mundo árabe y asiático, que se remonta a varios siglos. Los comerciantes swahilis establecieron puertos en la isla de Mozambique, Ibo e Inhambane, donde intercambiaban oro, marfil, esclavos y especias con los árabes, los indios y los chinos.

7. FRANCIA Y SU ESTRATEGIA EN EL OCÉANO ÍNDICO

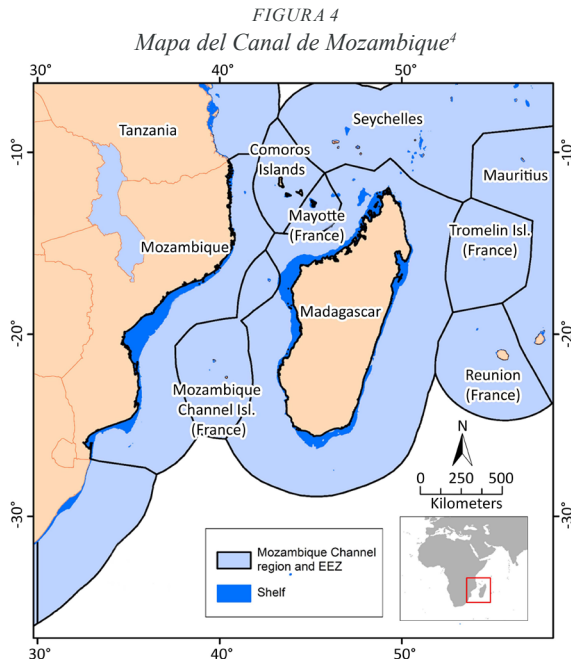
La estrategia de Francia en el Océano Índico y Mozambique, es parte de su visión más amplia para el Indo-Pacífico, una región que considera vital para sus intereses económicos, de seguridad y diplomáticos. Francia mantiene dos departamentos de ultramar en la zona: La Reunión y Mayotte³, esta última muy cercana a las costas del norte de Mozambique. Asimismo, a lo largo de la costa mozambiqueña, Francia mantiene la soberanía de unas pequeñas pero muy estratégicas islas con sus respectivas zonas económicas exclusivas (Bassas de India, Gloriosas, Europa, Juan de Nova) y que colocan a Francia como una potencia dominante en el Canal

³ Mayotte es geográficamente parte de las Islas Comores. Cuando estas se independizaron en 1975 de Francia, Mayotte optó por mantener su relación con Francia.

de Mozambique – Océano Índico. Según el documento "Francia y la seguridad en el Indo-Pacífico" publicado en 2018, Francia tiene tres objetivos principales en esta zona: preservar su soberanía y sus derechos sobre sus territorios y zonas marítimas de ultramar, contribuir a la estabilidad regional y al respeto del derecho internacional, y promover la cooperación multilateral y el desarrollo sostenible.

Mozambique es un socio estratégico de Francia en el Océano Índico, especialmente en el ámbito de la seguridad marítima y la lucha contra la piratería. Francia apoya el desarrollo de las capacidades navales de Mozambique, así como su participación en la iniciativa regional MASE (Maritime Security in Eastern and Southern Africa). Además, Francia tiene intereses económicos en Mozambique, donde participa en el proyecto de gas natural licuado de la península de Afungi, el mayor proyecto de inversión extranjera directa en África.

Sin embargo, como se mencionó anteriormente, la situación de seguridad en Mozambique se ha deteriorado desde 2017, debido al aumento de la violencia de grupos armados vinculados al Estado Islámico en la provincia norteña de Cabo Delgado, donde se ubica el proyecto de gas. Esta crisis humanitaria y de seguridad ha generado una respuesta regional e internacional, en la que Francia ha desempeñado un papel activo. En abril de 2021, el presidente francés Emmanuel Macron se reunió con su homólogo mozambiqueño Filipe Nyusi en París, y acordaron reforzar la cooperación bilateral en materia de seguridad, defensa, desarrollo y lucha contra el cambio climático. En mayo de 2021, Francia envió un destacamento militar a Mozambique, para apoyar la formación y el asesoramiento de las fuerzas armadas mozambiqueñas, así como para realizar operaciones de vigilancia marítima. En julio de 2021, Francia participó en la cumbre de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC) en Maputo, donde se aprobó el despliegue de una fuerza de intervención regional en Mozambique.



Fuente: La fuente es “Frontiers in Marine Science” de Dr Dirk Zellers, University of Western Australia. August 2021

Francia, aunque siempre velando por sus intereses, muestra también su compromiso con la seguridad y el desarrollo de Mozambique, así como con la estabilidad del Océano Índico, en el marco de su estrategia para el Indo-Pacífico. Es así como Francia busca también coordinar su acción con otros socios regionales e internacionales, como la Unión Europea, la SADC, la Unión Africana, las Naciones Unidas y los países del grupo AUKUS (Australia, Estados Unidos y Reino Unido), con los que mantiene una relación tensa tras la cancelación del contrato de submarinos entre Francia y Australia.

8. DESCUBRIMIENTO DE LA RESERVA DE GAS MÁS GRANDE DEL ÁFRICA AUSTRAL EN UNO DE LOS RINCONES MÁS POBRES DEL MUNDO

El descubrimiento de gas en Mozambique es un acontecimiento muy relevante para el país africano y para el mundo en estos tiempos de crisis mundial, en especial tomando en cuenta la guerra Ruso- Ucraniana. Se trata de un yacimiento de gas

⁴ The Mozambique Channel Region – Frontiers in Marine Science (2016) by Dirk Zeller and Gabriel Vianna. Se denota en el mapa la importancia estratégica de la región para Francia por sus posesiones en el Océano Índico.

natural de gran magnitud y potencial, ubicado en la cuenca del río Rovuma, frente a la costa norte de Mozambique en la provincia de Cabo Delgado, la más pobre y remota del país. Se estima que el yacimiento de gas tiene unos 160 billones de pies cúbicos (4,530 mil millones de metros cúbicos), que podría alcanzar un volumen de 60 millones de toneladas por año⁵. Algunas de las principales empresas energéticas del mundo, como Eni, TotalEnergies, ExxonMobil y China National Petroleum Corporation, ya están involucradas en la explotación de este recurso en diferentes lotes en operaciones off-shore.

Sin embargo, el descubrimiento de gas también ha traído consigo varios problemas y desafíos para Mozambique, un país que sufre de pobreza endémica, desigualdad y conflictos. Por un lado, se ha generado un escándalo de corrupción que involucra al ex ministro de Finanzas, Manuel Chang, acusado de desviar fondos relacionados con el gas hacia cuentas personales de altos mandos del gobierno. Chang estuvo tres años detenido en Sudáfrica y posteriormente extraditado a los EE. UU. en julio del 2023. Ello debido a que se utilizaron cuentas en EE.UU. y dineros de la cooperación americana.

Cabo Delgado es una provincia de ingentes riquezas naturales. Adicionalmente al gas, tiene una de las minas de rubíes más grandes del África, en Montepuez, explotadas por un consorcio británico. En la misma zona hay también otras piedras preciosas y reservas de oro. La provincia es también rica en maderas y pesca, y cuenta con tierras arables de buena calidad para la agricultura. Sin embargo, la infraestructura de carreteras, caminos y aeropuertos es deficiente, lo que impide una racional extracción y explotación de los recursos.

A pesar de estas riquezas, esta provincia es la más pobre dentro de lo que ubica a Mozambique como el sexto país más pobre del mundo, con un índice de desarrollo humano bajo (0.43) y con el 62,3% de su población situada en niveles de extrema pobreza⁶. Cabo Delgado se sitúa a más de 2,500 Km de la capital Maputo (como la distancia de Tacna a Zarumilla). Sus habitantes siempre se han sentido aislados y desatendidos, incluso desde la época colonial portuguesa. Esta provincia fue la última en ser colonizada por los portugueses.

La violencia ha causado más de 6,000 muertos y ha provocado violaciones de los derechos humanos, como ejecuciones, secuestros, torturas y reclutamiento forzado de niños⁷. Los civiles han sido los principales objetivos de los ataques de los grupos islamistas.

⁵ Mozambique Total LNG Project report 2019

⁶ Informe de Desarrollo Humano PNUD 2023

⁷ United Nations Report on Mozambique 2021

El desplazamiento ha afectado a casi un millón de personas⁸, que han tenido que abandonar sus hogares y sus medios de vida. Muchos de ellos viven en condiciones de miseria y hacinamiento en campos improvisados dentro del país, donde carecen de servicios básicos, como agua, saneamiento, salud y educación.

El hambre se ha agudizado por la pérdida de cosechas, la escasez de alimentos y el aumento de los precios. Más de 900,000 personas necesitan asistencia alimentaria urgente en Cabo Delgado y las provincias vecinas. Además, el 45% de los niños menores de cinco años sufren de desnutrición crónica⁹.

Las enfermedades se han propagado por las malas condiciones de vida y la falta de acceso a la atención sanitaria. Entre las enfermedades más comunes se encuentran la malaria, el cólera, la diarrea y las infecciones respiratorias.

9. UN PAÍS MUY VULNERABLE A LOS DESASTRES NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO

Mozambique es un país que sufre constantemente de los embates de los desastres naturales debido a varios factores, entre ellos, el cambio climático, la pobreza, los conflictos armados y la falta de infraestructura. Algunos de los desastres naturales que han afectado a Mozambique son:

- **Ciclones:** Mozambique es vulnerable a los ciclones que se forman en el Océano Índico y que traen fuertes vientos, lluvias e inundaciones. En el año 2019, el país fue golpeado por dos ciclones devastadores, Idai y Kenneth, que causaron cientos de muertos, miles de heridos y millones de desplazados. Los ciclones también destruyeron casas, escuelas, hospitales y cultivos, y afectaron el acceso a servicios básicos como agua, electricidad y comunicación.
- **Inundaciones:** Mozambique tiene una extensa costa y varios ríos que pueden desbordarse por las lluvias intensas o el aumento del nivel del mar. Las inundaciones pueden provocar pérdidas humanas, materiales y ambientales, así como el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua. En el año 2020, la tempestad tropical Ana causó inundaciones en varias provincias de Mozambique, dejando al menos 15 muertos y 45 mil afectados. Sin embargo, la inundación más desastrosa que sufrió Mozambique fue en el año 2000 a causa del ciclón Eline, que trajo fuertes lluvias e inundó gran parte del país; se estima que unas 800 personas murieron y medio millón quedaron sin hogar por las inundaciones. Fue la

⁸ United Nations Report on Mozambique 2021

⁹ World Food Programme report on Mozambique 2021

peor inundación en Mozambique en 50 años. El gobierno de Mozambique pidió ayuda internacional para enfrentar la emergencia y la reconstrucción. Varios países y organizaciones humanitarias respondieron con donaciones, asistencia y solidaridad; sin embargo, la recuperación fue lenta y difícil.

- Sequías: Mozambique también sufre de sequías periódicas que afectan la producción agrícola y la seguridad alimentaria de la población. La sequía puede generar escasez de agua, hambruna y migración. Según la ONU, más de un millón de personas en Mozambique necesitan asistencia humanitaria debido a la sequía¹⁰.
- Estos desastres naturales se ven agravados por la situación de pobreza, conflicto y epidemias que vive Mozambique. El país tiene uno de los índices de desarrollo humano más bajos del mundo y más de la mitad de su población vive por debajo del umbral de la pobreza. Además, el país enfrenta una crisis de seguridad por los ataques de grupos armados en la provincia de Cabo Delgado, que han provocado más de 700 mil desplazados internos. Por último, la pandemia de COVID-19 ha afectado la salud, la economía y la educación de los mozambiqueños, y ha limitado la capacidad de respuesta humanitaria.

FIGURA 5

Ciclones que afectaron el Africa Oriental periodo 2021 – 2023



Fuente: Fuente : Africa Center for Strategic Studies 2023.

¹⁰ Informe de Desarrollo Humano PNUD 2022.

10. NARCOTRÁFICO EN MOZAMBIQUE

El narcotráfico de heroína en Mozambique es un problema grave, que afecta tanto a la seguridad como a la salud pública del país. Mozambique es una de las principales plataformas para el tráfico internacional de estupefacientes, especialmente de heroína, hachís, cocaína y metanfetamina. Estas drogas provienen principalmente de Afganistán, Pakistán y América Latina, y se transportan por vía marítima o aérea hasta los puertos y aeropuertos de Mozambique, donde se almacenan, distribuyen o reenvían a otros destinos, como Sudáfrica o Europa.

Algunos de los puntos de entrada más importantes de las drogas en Mozambique son Pemba, Mocimboa da Praia y Palma, en la provincia de Cabo Delgado; Angoche, Mossuril, Ilha de Moçambique, Moma y Nacala, en la provincia de Nampula; Macuse y Quelimane, en la provincia de Zambézia; y Beira, en la provincia de Sofala. Cada uno de estos lugares tiene un tipo específico de drogas que por ahí transita. Por ejemplo, en Angoche predomina el hachís, mientras que en Nacala, Pemba, Mocimboa da Praia y Palma, se encuentra más cocaína¹¹.

El tráfico de drogas en Mozambique está vinculado a redes criminales transnacionales, como la mafia paquistaní, que controla el flujo de heroína y hachís desde el sur de Asia, o el Primer Comando de la Capital (PCC), una de las mayores facciones del tráfico de drogas en Brasil, cuyo líder, Gilberto Aparecido dos Santos, alias 'Fuminho', fue detenido en Maputo en el 2020. Estas redes se aprovechan de la corrupción, la pobreza, la falta de oportunidades y la debilidad institucional de Mozambique para operar con impunidad y expandir su influencia.

El narcotráfico de heroína en Mozambique tiene graves consecuencias para el país y la región. Por un lado, contribuye a la violencia, la inestabilidad, el terrorismo y el lavado de dinero, amenazando la seguridad nacional y regional. Por otro lado, aumenta el consumo y la dependencia de drogas entre la población, especialmente entre los jóvenes, lo que afecta a la salud pública y al desarrollo humano. Según el Gabinete Central de Prevenção e Combate à Droga, contraparte principal de UNODC en el país, entre el 2020 y el 2021, hubo un aumento de 14% de casos de toxicomanía en Mozambique, pasando de unos 9,700 casos en el 2020 a más de 11,100 en el 2021.

Las autoridades de Mozambique, con la cooperación multilateral de Naciones Unidas y la Unión Europea, así como la cooperación bilateral de Brasil, EE.UU. Francia, India, Reino Unido y Sudáfrica, han realizado acciones para combatir el narcotráfico de heroína en el país, incluyendo la aprehensión de cargamentos de

¹¹ Report Illicit Flows through Northern Mozambique, Global Initiative Against Transnational Organised Crime 2021.

drogas, la detención de traficantes y el seguimiento de transacciones financieras doloosas vinculadas a esta actividad. Sin embargo, estos esfuerzos son aún insuficientes y se enfrentan a numerosos desafíos, como la falta de recursos, la frágil coordinación, la poca transparencia y, en ocasiones, una débil voluntad política. La apertura de la oficina de UNODC en marzo del 2019 bajo mi dirección, fue un paso importante y en la dirección correcta, para apoyar a uno de los países más pobres del mundo a enfrentar los embates del narcotráfico y sus delitos conexos, con el decidido apoyo de la comunidad internacional y los países vecinos de Mozambique. Con estas acciones, se viene construyendo una estrategia integral y multisectorial, que aborda las causas y los efectos del narcotráfico de heroína en Mozambique, así como una mayor colaboración regional e internacional para hacer frente a este fenómeno.

FIGURA 6

Tráfico de heroína proveniente de Afganistán.



Fuente: UNODC Informe Mundial de Drogas 2018.
 Artículo "The Economist" febrero 2019 "Africa is heroin's new highway to the West" <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/02/02/africa-is-heroin-s-new-highway-to-the-west>

FIGURA 7

Flujos de comercio y trafico ilícito en el norte de Mozambique.



Fuente: Global Initiative Against Transnational Organised Crime (GiTOC)- Reporte sobre Mozambique 2021

11. COOPERACIÓN ONU CON LA MARINA DE MOZAMBIQUE

Como parte del plan de trabajo y el establecimiento de la nueva oficina de UNODC en el país, el gobierno mozambiqueño aceptó colaborar con el programa de seguridad marítima de UNODC. Este programa, en años anteriores, jugó un papel importante en asistir a los países del Océano Índico a combatir la piratería marítima. Estando dicha situación en la región relativamente bajo control, se vio por conveniente vincular la experticia del programa, a apoyar a los Estados miembros en el reforzamiento de su seguridad marítima, para combatir el narcotráfico, tráfico de flora y fauna protegida, armas, pesca irregular, así como trata y tráfico de personas.

La cooperación de UNODC con la Marina de Mozambique (MdM) es parte de una estrategia regional para combatir la amenaza creciente del tráfico ilícito de drogas y el terrorismo en la costa oriental de África. En tal sentido, esta actividad se convirtió en la primera vez que la ONU brindaba asistencia técnica a la MdM, estando las negociaciones a mi cargo en Maputo, con los altos mandos institucionales, que apreciaron mucho esta asistencia y capacitación para abordar la amenaza creciente del tráfico ilícito de drogas y el terrorismo. La oficina desplegó un equipo de expertos internacionales para cumplir con el plan de trabajo acordado.

Algunas de las actividades ejecutadas por el programa fueron:

- Entrenamiento y mentoría a las agencias de seguridad del Estado, como la Marina, el Servicio Nacional de Investigación Criminal y la Policía Marítima, en técnicas de visita, embarque, búsqueda y aprehensión de embarcaciones sospechosas.
- Apoyar el desarrollo de un marco legal y normativo para la aplicación de la ley marítima, de acuerdo con los estándares internacionales y regionales.
- Facilitar el intercambio de información y la cooperación entre los países de la región, especialmente los miembros de la Comunidad de Desarrollo del África Austral (SADC), para mejorar la coordinación y la respuesta ante las amenazas marítimas.
- Promover el diálogo y la participación de los actores locales, como las comunidades costeras, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, en la prevención y la gestión del crimen marítimo.

12. CONCLUSIONES

Mozambique es un país que ha enfrentado muchos desafíos históricos, políticos, económicos y ambientales, pero también tiene potencialidades y oportunidades

para mejorar su situación. En mi opinión, algunas de las potencialidades que tiene Mozambique para su desarrollo son:

- Aprovechar sus recursos naturales, como el gas, los minerales, pesca, la tierra fértil y la biodiversidad, para generar ingresos y empleos; diversificar su economía y reducir su dependencia de la ayuda externa.
- Fortalecer sus sistemas e instituciones públicas, especialmente en el sector agrícola, que es el principal medio de vida de la mayoría de la población rural, para mejorar la productividad, la seguridad alimentaria y la nutrición, y facilitar el acceso a los mercados.
- Promover la paz y la estabilidad, mediante el diálogo y la reconciliación entre los actores políticos y sociales, y la prevención y el manejo de los conflictos armados, que han causado sufrimiento y desplazamiento a miles de personas.
- Adaptarse al cambio climático, mediante la implementación de medidas de mitigación y adaptación, que aumenten la resiliencia de las comunidades vulnerables a los desastres naturales, como las sequías y las inundaciones, que afectan su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia.
- Mejorar su infraestructura y conectividad con los países de la región. Estos países del “hinterland” mozambiqueño como Botswana, Congo, Esuatini/Swazilandia, Malawi, Zambia, Zimbabwe y hasta algunas regiones de Sudáfrica, son altamente dependientes de los puertos mozambiqueños para exportar e importar los bienes requeridos para mantener a flote sus economías. En tal sentido, esta cooperación regional es crucial y mutuamente beneficiosa.

13. LECTURAS RECOMENDADAS

El autor sugiere la lectura de la siguiente bibliografía:

- *A Complicated War: The Harrowing of Mozambique*, de William Finnegan – 1992
- *The Battle for Mozambique*
- *The Frelimo-Renamo Struggle, 1977-1992*, de Stephen A. Emerson · 2014
- *A Short History of Mozambique* Illustrated Edition, de Malyn Newitt – 2017
- *Go Tell the Crocodiles*
- *Chasing Prosperity in Mozambique*, de Rowan Moore Gerety – 2018
- *Towards Jihad? Muslims and Politics in Postcolonial Mozambique*, de Eric Morier-Genoud · 2024

Mozambique, un frágil país africano del Océano Índico, enfrentando desafíos del narcotráfico, terrorismo y crimen organizado transnacional
Mozambique, a fragile African country in the Indian Ocean, facing challenges from drug trafficking, terrorism, and transnational organized crime

FIGURA 8
Base Naval – Marina de Guerra de Mozambique en Pemba (Cabo Delgado) Con los Altos Mandos regionales del Norte (2021).



Fuente: Propiedad del autor.

FIGURA 9
Declaración Conjunta con el Presidente de Mozambique en el tema de combate a la corrupción, TVM Televisao de Mocambique, Maputo 2020



Fuente: Propiedad del autor.

FIGURA 10
 Capacitación por medio virtual en seguridad marítima y combate al
 narcotráfico. Maputo 2020.



OMR
 Observatório do Meio Rural

**CICLO DE WEBINARS:
 COMO ESTÁ CABO DELGADO?**

**TEMA 6:
 O CONTEXTO REGIONAL DO CONFLITO**

ÂNGULOS DE REFLEXÃO:

- »Segurança marítima regional;
- »Redes de tráfico de droga;
- »Negócios securitários internacionais;
- »Internacionalização do conflito;
- »Alianças e tensões regionais;



FRANCOIS VREÿ



ÉNIO CHINGOTUANE



CÉSAR GUEDES



EGNA SIDUMO
 (MODERADORA)

fcarimo@omrmz.org  LIVE [@omrmz.org](https://www.facebook.com/omrmz.org) **9 DE SETEMBRO DAS 15H ÀS 17H (GMT+2)**

Fuente: Propiedad del autor.