

# Implicancias de la Gran Estrategia China en la Seguridad Nacional del Perú

## Consequences of China's Grand Strategy on Peru's National Security

Recibido: 10 de Abril del 2024 | Aceptado: 06 de mayo del 2024

**Jorge Cornejo Vega**

<https://orcid.org/0000-0001-6452-9788>

*Coronel de la Fuerza Aérea del Perú. Jefe del Departamento de Asuntos Estratégicos del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea del Perú y docente de la Escuela Superior de Guerra Aérea de la Fuerza Aérea del Perú. Es egresado del Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC) – de la Escuela Superior de Guerra Naval. Doctorando en Educación en la Universidad Alas Peruanas, Magíster en Administración en la Universidad Federico Villarreal, Magíster en Estudios de Defensa en el King's College of London y Magíster de Estudios de Seguridad Estratégica en la Escuela de Asuntos de Seguridad Internacional de la National Defense University de los EE.UU.*

Email: [jcornejo@esfap.edu.pe](mailto:jcornejo@esfap.edu.pe)

85

**Resumen:** La presente investigación se enfoca en la “Gran Estrategia China” empleada para recuperar la grandeza de la nación china. Esta estrategia ha impactado significativamente al mundo irradiando su influencia en Asia, África y Latinoamérica. Los objetivos chinos en Latinoamérica incluyen el control de recursos, inversión, financiamiento de proyectos de desarrollo y el fortalecimiento de su influencia.

A pesar de los beneficios de la inversión china, existen reportes del impacto en la seguridad nacional e injerencia en la toma de decisiones estratégicas. Tal fue el caso de Honduras, que rompió relaciones diplomáticas con Taiwán al considerar que un acercamiento con China podría mejorar su economía. Consecuentemente, los objetivos de esta estrategia podrían afectar la seguridad nacional, incluyendo depredación de recursos, trampas financieras e influencia en decisiones estratégicas.

El artículo explora las implicancias de la “Gran Estrategia China” para la seguridad nacional del Perú, al definir su concepto y empleo. Seguidamente explica sus prioridades en Latinoamérica relacionadas con los recursos, inversión, financiamiento y consolidación de relaciones. Finalmente, el empleo de los instrumentos del poder nacional chino y la relativa posición de desventaja

de Perú requiere una adecuada evaluación de las reales intenciones chinas y sus implicancias para la seguridad nacional del Perú.

**Palabras clave:** Gran Estrategia China, influencia, seguridad nacional, implicancias, instrumentos del poder nacional, estrategia, racionalidad instrumental, acciones estratégicas.

*Abstract: The research focuses on China's "Grand Strategy" used to regain the nation's greatness. This strategy has significantly impacted the world, radiating its influence in Asia, Africa, and Latin America. Chinese objectives in Latin America include resource control, investment, financing of development projects, and strengthening their influence.*

*Despite the benefits of Chinese investment, there are reports of its impact on national security and interference in strategic decision-making. This was evident in the case of Honduras, which severed diplomatic ties with Taiwan, believing that closer ties with China could improve its economy. Consequently, the objectives of this strategy could affect national security, including resource exploitation, financial traps, and influence in strategic decisions.*

*The article explores the implications of China's "Grand Strategy" for Peru's national security, defining its concept and implementation. It then explains Chinese priorities in Latin America related to resources, investment, financing, and relationship consolidation. Finally, the use of Chinese national power instruments and Peru's relative disadvantage require a proper assessment of China's real intentions and their implications for Peru's national security.*

**Keywords:** *China's Grand Strategy, influence, national security, implications, instruments of national power, strategy, instrumental rationality, strategic actions.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Las grandes potencias mundiales han buscado preservar su hegemonía o recuperar la gloria que las caracterizó a lo largo de la historia. Tras el llamado siglo de la humillación (Cardoza, 2021, p. 35), China ha aspirado a recuperar su grandeza a través de una estrategia que, al día de hoy, está dando sus frutos. La gran estrategia china ha tenido un impacto significativo en el mundo en las últimas dos décadas, irradiando su influencia en Asia, África y América Latina. Los objetivos de China en América Latina incluyen asegurar los recursos de la industria, invertir y financiar proyectos de desarrollo y fortalecer sus relaciones

regionales. A pesar de los beneficios de la inversión china, los informes de los países de América Latina advierten sobre el impacto en la seguridad nacional y las decisiones políticas. De acuerdo con Chang y Rodríguez (2023), "Honduras ha cortado relaciones formales con Taiwán y las ha establecido con China, porque considera que forjar vínculos más estrechos con China es vital para mejorar la maltrecha economía del país." Del mismo modo, los objetivos de la gran estrategia china pueden afectar seriamente la seguridad nacional de Perú, mediante la depredación de los recursos naturales, las trampas financieras incluidas en las inversiones, la interferencia en asuntos internacionales y la conflictividad social.

Este artículo tiene como objetivo determinar las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional del Perú, tomando como referencia las reflexiones del Dr. Rush Doshi, Director para China en el Consejo de Seguridad Nacional de la Administración Biden, en su libro *The Long Game*, complementadas con fuentes bibliográficas y de internet. Para ello, el documento comienza definiendo la gran estrategia y cómo la considera China. A continuación, el estudio explica las principales prioridades chinas en América Latina relacionadas con el comercio de recursos, la inversión y el financiamiento, y la consolidación de las relaciones bilaterales. Seguidamente, la comprensión de las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional del Perú mostrará la importancia de evaluar adecuadamente la inversión y el financiamiento extranjeros. Luego, como ejemplo histórico de la influencia de otras estrategias importantes en el país, este trabajo de investigación toma la gran estrategia de la Unión Soviética en la Guerra Fría para influir en Perú durante el gobierno militar a fines de la década de 1960. Finalmente, el documento concluye que el uso por parte de China de todos los instrumentos del poder nacional en su gran estrategia y la posición peruana de relativa desventaja, requieren una evaluación cuidadosa por parte de los tomadores de decisiones peruanos de las verdaderas intenciones e implicaciones chinas para la seguridad nacional del Perú. Luego, el Perú debe estudiar a fondo los pros y los contras de cualquier inversión extranjera, que puede afectar severamente sus objetivos nacionales.

## 2. LA GRAN ESTRATEGIA CHINA

La historia milenaria de China muestra hitos significativos que dan forma a su realidad histórica actual. Uno de estos acontecimientos es el siglo de la humillación, en el que China no pudo hacer las transformaciones necesarias para seguir siendo relevante y preparada frente a las amenazas a sus intereses nacionales (Doshi, 2021, p. 1). Li Hongzhang, un general chino de la dinastía Qing, fracasó en su intento de modernizar China, perdió una guerra contra

Japón y firmó el vergonzoso Tratado de Shimonoseki con Tokio (Doshi, 2021, p. 1). El deseo de recuperar su grandeza ha llevado a China a desarrollar una estrategia que le permitirá realizar cambios significativos en todo el mundo. En 2021, el presidente chino, Xi Jinping, declaró en la Escuela del Partido del Comité Central del Partido Comunista de China (PCC), durante una sesión de estudio, que el mundo está experimentando cambios profundos que no se habían visto en un siglo, pero el tiempo y la situación están a su favor (Mahoney, 2022). En consecuencia, China ha esperado pacientemente su oportunidad de lanzar una estrategia integral para fortalecer su influencia regional y global.

Para fines de análisis, es conveniente definir qué es una gran estrategia y cómo China interioriza estos conceptos. Según el profesor Shuxian Luo, del Colegio de Guerra Naval de Estados Unidos, y Jonathan Panter, candidato a doctorado en la Universidad de Columbia, la gran estrategia es el peldaño más alto de la política exterior de un Estado; Es un tema unificador que vincula los diversos esfuerzos de un Estado para asegurar su supervivencia y bienestar en el sistema internacional (Luo y Panter, 2021, pp. 7-8). El profesor Richard Betts, de la Universidad de Columbia, define la gran estrategia como un plan para utilizar medios militares, económicos y diplomáticos para lograr intereses nacionales (o fines políticos) a lo largo del tiempo, con el menor costo posible (Betts, 2019, p. 8). Estas definiciones sugieren que el desarrollo de una gran estrategia obedece a un propósito político deliberado, que busca fortalecer las capacidades de un Estado para asegurar su proyección en el tiempo. El profesor Jean Kachiga (2022, p. 25), de la Universidad Estatal de Nueva York, afirma que China tiene una gran estrategia teniendo en cuenta la racionalidad instrumental y la coordinación de sus acciones estratégicas. En tal sentido, China ha desarrollado deliberadamente un plan de amplio alcance para reflorcer su grandeza y dar forma al orden mundial de acuerdo con sus objetivos estratégicos.

La gran estrategia china ha buscado lograr sus objetivos nacionales y desplazar a Estados Unidos considerando tres fases diferentes. La primera fase de desplazamiento consistió en socavar el poder estadounidense en la región asiática que comenzó después de la Plaza de Tiananmen, la Guerra del Golfo y los eventos del colapso soviético (Doshi, 2021, p. 4). China lanzó la segunda fase de desplazamiento después de la crisis financiera mundial, durante la cual China mitigó los impactos económicos a través de una sólida orientación fiscal, importantes reservas de divisas y una movilidad de capital global restringida (Li et al., 2012, p. 4). Esta fase aportó más confianza a China, ya que percibió más oportunidades de socavar el poder de Estados Unidos. La siguiente fase del desplazamiento sigue en curso y se centra en expandir su influencia a nivel

mundial para liderar el orden internacional (Doshi, 2021, p. 4). La Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) es un elemento central de la estrategia de desplazamiento de China con una serie de líneas de esfuerzo para mejorar su influencia global y lograr sus objetivos estratégicos.

Los aspectos clave de la gran estrategia china corresponden a sus esfuerzos políticos, económicos y militares. Políticamente, China aspira a lograr el liderazgo sobre la gobernanza global, neutralizar las alianzas opuestas e imponer reglas autocráticas en detrimento de las liberales (Doshi, 2021, p. 5). Desde el punto de vista económico, China ha construido su éxito en una combinación de enfoques estatales y de mercado, que abarcan una rápida industrialización, reformas flexibles y un control estatal asertivo sobre la apertura comercial (Denoon, 2021, p. 62). Militarmente, el Ejército Popular de Liberación (EPL) se esfuerza por tener una fuerza de primer nivel con bases militares a nivel global, para defender sus intereses en todo el mundo y en los nuevos dominios operativos, como el cibernético y el espacial (Doshi, 2021, p. 5). En consecuencia, la gran estrategia china contempla una serie de esfuerzos que, debidamente integrados y coordinados, podrían asegurarle una posición ventajosa en el escenario político internacional para liderar el nuevo orden mundial.

### 3. LAS PRIORIDADES CHINAS EN AMÉRICA LATINA

Las grandes prioridades estratégicas de China en América Latina son la consolidación de los esfuerzos económicos, comerciales, de inversión y financieros, y el cambio del poder blando hacia un comportamiento más asertivo. El fortalecimiento del comercio con América Latina en estas últimas dos décadas ha permitido a China consolidar sus intereses y establecer nuevas prioridades estratégicas regionales. China ha pasado de otorgar amplios préstamos para grandes proyectos de infraestructura, a realizar inversiones extranjeras directas en países y sectores estratégicos (Farah y Richardson, 2021, p. 22). El cambio de China hacia la participación en una intensa competencia de poder se ha visto reforzado por los crecientes intentos de remodelar el panorama de la información a través de medios controlados, programas de capacitación en medios e interacciones consistentes entre los principales líderes chinos y sus homólogos regionales (Farah y Richardson, 2021, p. 22). Así, el desarrollo comercial establecido por China con América Latina le permite incidir en otras áreas críticas para el logro de sus objetivos estratégicos en la región.

## **El Comercio de recursos**

El enfoque comercial de China hacia América Latina busca asegurar materias primas, desarrollar su industria y establecer un mercado cautivo para sus productos industrializados. Sophie Wintgens (2022, p. 2), profesora de la Universidad Libre de Bruselas, refiriéndose al Documento de Política de China sobre América Latina y el Caribe, indica que las exportaciones latinoamericanas consisten principalmente en productos primarios, mientras que China exporta principalmente productos manufacturados de alta tecnología. Según Zara Albright, Rebecca Ray y Yudong Liu (2022, pp. 2-3), investigadores de la Universidad de Boston, las nuevas materias primas para el desarrollo energético chino, como el aluminio y el litio, crean oportunidades para la financiación y la inversión, junto con un aumento del comercio. Sin embargo, el espectro comercial ha ido más allá de los productos manufacturados, incluida la adquisición latinoamericana de equipos de defensa chinos, equipos militares y productos tecnológicos sofisticados, como los sistemas de reconocimiento facial, para luchar contra el crimen (China Regional Snapshot, 2022). Por tanto, China ha evaluado el contexto comercial con América Latina y ha explotado su posición ventajosa, para garantizar recursos convenientes para impulsar su economía y satisfacer al mismo tiempo las necesidades y expectativas básicas de los países latinoamericanos.

## **Inversión y financiación de proyectos de desarrollo**

Los esfuerzos chinos en las áreas de inversión y finanzas apuntan a controlar sectores económicos críticos de la economía latinoamericana y al mismo tiempo aumentar su influencia mediante la extensión de préstamos financieros a los países de la región. Las inversiones chinas en nuevas instalaciones de inversión extranjera directa (nuevos proyectos) y fusiones y adquisiciones (compra de activos ya existentes), muestran un reciente predominio de estas últimas en los sectores de la minería, la extracción de petróleo y la energía (Albright et al., 2022, p. 9). Daniel Pietikäinen (2023), analista de América Latina de FiscalNote, una empresa de inteligencia legislativa y regulatoria, sugiere que la inversión china ha sido bien recibida por políticos de todas las inclinaciones, desde Jair Bolsonaro en Brasil hasta la Venezuela de Nicolás Maduro. Jessica Ritchie y Alejandra Casillas (2022), de la Coalición de Liderazgo Global de Estados Unidos, expresan su preocupación por la inversión china en la región, citando implicancias negativas, como la vigilancia, el daño ambiental, la sostenibilidad, los préstamos financieros y la renegociación de deudas financieras. En consecuencia, a pesar de los incomparables beneficios que la inversión china aporta a América Latina, China

va más allá de esta penetración económica en América Latina, buscando dominar sectores económicos clave para el logro de los objetivos de su gran estrategia.

Además, es necesario considerar la pandemia de la COVID-19, que ha reducido el comercio mundial, haciendo que China disminuya sus inversiones y que los países latinoamericanos refinancien sus deudas. Alicia García Herrero (2022), profesora adjunta de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Hong Kong, sugiere que las consecuencias de la pandemia de COVID-19 obligarán a reevaluar la necesidad de estos proyectos e inversiones dado su significativo costo. De acuerdo con Albright et al. (2022, p. 11), por segundo año consecutivo, China no otorgó nuevos préstamos en 2021 a los países de ALC (América Latina y el Caribe) y en 2020, cuando la pandemia de la COVID-19 afectó a ALC, China renegoció parte del alivio de la deuda pendiente. En consecuencia, dada la inestabilidad política y económica de ALC, esta región puede esperar una reevaluación por parte de China de la conveniencia de continuar con tales inversiones como parte de su gran estrategia.

### **Relaciones exteriores e influencia política**

China ha desarrollado una estrategia integral de poder blando con América Latina que incluye influencia política, relaciones bilaterales y multilaterales, y esfuerzos diplomáticos para apoyar los objetivos de su gran estrategia en la región. Wintgens (2022, p. 4) afirma que Pekín confía en el fortalecimiento del diálogo político para promover sus intereses a nivel regional. China ha fortalecido sus relaciones bilaterales mediante el aumento de las misiones diplomáticas de alto nivel en América Latina, la promesa de inversiones a corto plazo en sectores estratégicos y la firma de acuerdos de libre comercio (Wintgens, 2022, p. 5). A nivel multilateral, ha habido un esfuerzo creciente para participar más activamente en organizaciones y foros económicos regionales, con el objetivo de entablar diálogos políticos, brindar asistencia financiera y colaborar en diversos ámbitos (Wintgens, 2022, pp. 4-5). Además, China ha logrado importantes logros diplomáticos en América Latina, entendiendo que esta región es un escenario de competencia estratégica. En esta medida, China ha influido económicamente en los países latinoamericanos para cortar sus lazos diplomáticos con Taiwán y fortalecer las relaciones con China. Por lo tanto, los esfuerzos chinos incluyen una amplia gama de esfuerzos destinados a mejorar los lazos comerciales en la región y generar una dependencia económica que permitiría a China ejercer una influencia más significativa sobre las políticas de esos países.

#### 4. IMPLICANCIAS PARA LA SEGURIDAD NACIONAL DEL PERÚ

La gran estrategia china implica beneficios y riesgos para la Seguridad Nacional del Perú. Por un lado, le brinda al Perú una alternativa atractiva para obtener fondos para el desarrollo de infraestructura. Además, la estrategia china trae consigo la apertura de un mercado para la mayoría de las exportaciones peruanas, apoyando el superávit de su balanza comercial. Por otro lado, las consecuencias significativas de los ejemplos históricos traen consigo preocupaciones sobre una dependencia sostenible y conveniente a largo plazo de la participación china en la economía peruana. Los informes mundiales sobre las prácticas chinas en materia de depredación de los recursos naturales, los problemas ambientales, las trampas en materia de endeudamiento, las usurpaciones de la soberanía y el malestar de la población, constituyen factores importantes que el Perú debe analizar a la hora de negociar futuros acuerdos con China.

##### **Depredación de los recursos naturales**

Los acuerdos o contratos permisivos que no consideren la explotación responsable o la sostenibilidad en el tiempo pueden conducir al uso indiscriminado de los recursos naturales peruanos. La Política General de Gobierno del Perú 2021-2026 (PGG) persigue la reactivación económica mediante la atracción de inversión extranjera, pero respetando los tratados y contratos firmados. Sin embargo, como contrapeso, incluye una gestión eficiente de riesgos y amenazas para proteger los derechos humanos y el medio ambiente (Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026, 2021, p. 18). Las inversiones de proyectos chinos en otras regiones han recibido críticas, como en Sri Lanka, debido a sus impactos negativos en las comunidades, la disminución del número de tierras agrícolas, la falta de transparencia y la falta de evaluaciones de impacto ambiental (Jayaram, 2022). De acuerdo con Martín León (2021), Coordinador de la Unidad de Investigación del diario El Comercio, los proyectos chinos en el Perú, como el puerto de Chancay, la hidrovía amazónica y los proyectos mineros, han mostrado problemas con los estudios de impacto ambiental y la falta de diálogo con las comunidades. Por tanto, evaluar la inversión china en el Perú requiere diseñar estrategias que minimicen el impacto social y ambiental, al tiempo que garanticen una inversión significativa capaz de reactivar la economía.

Otro factor relacionado con la depredación de los recursos, es el surgimiento de China como una importante nación pesquera en alta mar en la última década y las preocupaciones sobre su participación en actividades de pesca ilegal. Shuxian Luo y Jonathan Panter (Luo & Panter, 2021, p. 15), investigadores de

la Universidad John Hopkins y la Universidad de Columbia, sugieren que la industria de la pesca en aguas distantes (DWF, por sus siglas en inglés) es un componente de la gran estrategia china para explorar nuevos mercados, obtener acceso a recursos y realizar inversiones a nivel mundial. Joshua Goodman (2021), profesor de la Universidad de Boston, sostiene que los pescadores peruanos están en riesgo debido a la flota china de DWF, que ha pasado de cincuenta y cuatro (54) buques activos en el 2009 a quinientos cincuenta y siete (557) en el 2020, y cuenta con el apoyo de Perú para los requisitos logísticos y de mantenimiento. En consecuencia, además de la depredación de los recursos, la postura permisiva del gobierno peruano genera malestar económico y social debido a las condiciones injustas impuestas a las comunidades pesqueras en el litoral peruano.

### **Trampas financieras y compromisos de pago**

Los préstamos financieros de China a Perú para el desarrollo de infraestructura pueden impedir la atención de sectores públicos críticos, debido a las trampas de deuda y los compromisos de pago. Daniela Guzmán y Aaron Weinman (2020), oficial de investigación y comunicaciones y corresponsal de banca de inversión, respectivamente, sugieren que la falta de claridad y transparencia del financiamiento chino puede resultar en una deuda insostenible y plantean dudas sobre si la agenda china prioriza la promoción de su influencia sobre el apoyo al desarrollo local. Michael Torres, académico de la Universidad Ean, afirma que la deuda de largo plazo de los países latinoamericanos es un alto riesgo, ya que involucra recursos presentes y futuros, lo que limita las posibilidades de inversión o gasto público (Algunos países de Latinoamérica arriesgan su futuro por las deudas con China, EE.UU. y Rusia | MUNDO, 2020). Sin embargo, Perú aprendió las lecciones de su crisis de deuda externa en la década de 1980 y ha mantenido una deuda pública del 26,8% de su producto bruto interno (PIB) (MUNDO, 2020). Por tanto, es racional que una de las áreas de enfoque de la PGG peruana sea mantener la responsabilidad fiscal y la estabilidad monetaria mediante la prevención de la deuda pública excesiva y la escalada de la inflación (Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026, 2021, p. 16). En consecuencia, el Perú puede contrarrestar el impacto de las deudas financieras evaluando las condiciones de los préstamos, diversificando las fuentes de inversión y manteniendo su estricta política fiscal.

### **Influencia en los asuntos internacionales**

La creciente influencia económica de China podría llevar a que las relaciones peruanas con los países occidentales se vuelvan más sensibles. Según el

Departamento de Estado de los Estados Unidos, ese país y el Perú disfrutaban de una asociación estratégica basada en valores e intereses compartidos de democracia, seguridad, comercio y derechos humanos («U.S. Relations With Peru», 2022). Lauren Schulsohn (2023), presidenta de Glimpse from the Globe, una publicación en línea de la Universidad de Carolina del Norte, advierte sobre el carácter coercitivo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta que obliga a los países a ser leales a China utilizando opciones y beneficios políticos, económicos y militares. Miguel Estrada (2022, p. 3), Coronel del Ejército Peruano, sugiere que el Perú puede volverse muy dependiente de la economía china, lo que eventualmente podría afectar sus decisiones políticas, diplomáticas y militares. Por tanto, los préstamos e inversiones chinas en Perú requieren una evaluación exhaustiva de sus implicancias, más allá del impacto económico. Los líderes peruanos deben considerar en sus decisiones con respecto a las circunstancias geopolíticas del Perú, un acuerdo con mejores perspectivas e ingresos sin afectar la cooperación y las asociaciones de seguridad a largo plazo.

### **Malestar social**

Las inversiones chinas en Perú pueden seguir generando malestar social que los grupos extremistas capitalizan para reforzar su narrativa y crear inestabilidad y caos. Shougang Hierro Perú S.A.A., propiedad de la empresa china Shougang Group Co., Ltd, ha sido objeto de continuas manifestaciones debido a los bajos salarios y a las inadecuadas medidas de seguridad, lo que ha provocado accidentes mortales y la muerte de un manifestante (Kessler, 2023). La inversión china en el puerto de Chancay y la expansión de la mina de cobre Toromocho han mostrado riesgos para la salud humana de los trabajadores y el desplazamiento de las comunidades locales (Schulsohn, 2023). Sin embargo, Cynthia Sanborn, politóloga de la Universidad del Pacífico en Lima, sugiere que los inconvenientes pueden ser exagerados y que el número de familias reubicadas es mínimo (Kessler, 2023). En este sentido, las negociaciones deben garantizar la transparencia en la divulgación de información medioambiental y adaptar su enfoque a las necesidades específicas de las comunidades locales. Por tanto, al poner a las personas en primer lugar en los resultados de todas las negociaciones, el Perú garantizará un amplio apoyo a las inversiones al tiempo que abordará las brechas socioeconómicas.

## **5. EJEMPLO HISTÓRICO**

Las autoridades gubernamentales del Perú deben proteger los intereses nacionales aprendiendo lecciones del pasado, dadas las prácticas similares de la

antigua estrategia soviética y la actual gran estrategia china. Durante la Guerra Fría, el Perú no fue indiferente a la competencia política, económica e ideológica entre Estados Unidos y la Unión Soviética (URSS). En el gobierno militar del General Juan Velasco Alvarado, la URSS ejerció una influencia significativa en las reformas que su gobierno implementó en el país. Velasco encabezó una junta militar que tomó el poder en Perú mediante la ejecución de un golpe de Estado meticulosamente planeado antes del amanecer del 3 de octubre de 1968 (Grayson Jr., 1970, p. 65). Asimismo, Grayson (1970, p. 69) precisa que las reformas de Velasco tenían como objetivo realinear la sociedad peruana y cambiar la estructura del poder económico, político y social en Perú, elevando el nivel de vida de las clases menos favorecidas del Perú, ampliando el mercado nacional y estimulando la industrialización. Según Berrios y Blasier (1991, p. 366), la URSS inició relaciones con el Perú en 1969, como parte de su estrategia global para establecer relaciones funcionales en todo el mundo para incrementar su prestigio, comercio y alianzas de diversa índole. Como una gran potencia, la URSS ideó una penetración comunista centrada en asuntos económicos (comercio y ayuda económica) y asuntos de seguridad (transferencias de armas y entrenamiento militar para las fuerzas armadas del Perú.) (Berrios y Blasier, 1991, p. 366). En esta medida, la URSS pretendía ejercer influencia política en el Perú satisfaciendo las demandas económicas y de seguridad del gobierno militar peruano.

El Perú manejó adecuadamente su política exterior sin permitir que los asuntos internos impactaran su política exterior a nivel estratégico con otros países, especialmente con Estados Unidos. Una de las principales razones del golpe de Estado encabezado por Velasco fue el disputado acuerdo con la American International Petroleum Company (IPC), que reclamaba la propiedad de la tierra y el subsuelo cuando otras empresas solo tenían concesiones. El canciller peruano Edgardo Mercado manejó la crisis con Estados Unidos, invocando el artículo 16 de la Organización de Estados Americanos (OEA), el cual establecía que ningún Estado podrá utilizar o alentar el uso de medidas coercitivas de carácter económico o político para forzar la voluntad soberana de otro Estado y obtener de él ventajas de cualquier tipo (Grayson Jr., 1970, p. 68). La diplomacia peruana y la popularidad de Velasco en el hemisferio condujeron a una solución negociada del asunto de la IPC. La capacidad del canciller peruano demostró el valor de una diplomacia proactiva que empleó todos los instrumentos del poder nacional para garantizar los intereses nacionales. La inteligente jugada peruana permitió al país mantener relaciones diplomáticas con Estados Unidos y, al mismo tiempo, aceptar el apoyo de la Unión Soviética a sus reformas políticas de manera receptiva. Nuestros responsables de la toma de decisiones y diplomáticos deberían evaluar

actualmente estas experiencias para fortalecer nuestra capacidad de negociación y proteger los intereses nacionales.

En pos de un camino nacional independiente de la influencia extranjera, Velasco adoptó una política exterior no alineada que rechazaba tanto el capitalismo como el comunismo. Perú comenzó a diversificar su comercio exterior y recibió ofertas soviéticas para proyectos económicos y compras de equipo militar a precios bajos y generosas condiciones de crédito (Berrios y Blasier, 1991, p. 368). Los acuerdos comerciales consideraron el establecimiento de comisiones intergubernamentales y bilaterales para el intercambio de bienes, la identificación de áreas de cooperación y la facilitación de líneas de crédito (Berrios & Blasier, 1991, p. 368). Perú se benefició de las oportunidades de la Unión Soviética para la inversión de capital y la mejora militar. Al mismo tiempo que la URSS recibía mercancías del Perú para su industria, exportaba a cambio equipos manufacturados y obtenía instalaciones para sus barcos pesqueros en el Perú. Los beneficios económicos que ofreció la URSS se asemejan mucho a los que actualmente brinda China al Perú, que en última instancia condicionan las decisiones políticas de un país. Por tanto, el Perú necesita evaluar objetivamente la conveniencia de cada inversión extranjera y su impacto en el desarrollo del país, priorizando sus intereses nacionales.

## 6. CONCLUSIONES

La gran estrategia china en los países de América Latina y el Caribe ha llevado a los líderes del Grupo de los Siete (G7) a responder con la iniciativa Build Back Better World (B3W), rebautizada para América Latina y el Caribe como Alianza para la Infraestructura e Inversión Global (PGII, por sus siglas en inglés) en 2022 (Wintgens, 2022, pp. 6-7). Sin embargo, la posición económica ventajosa de China a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta aprovecha sus esfuerzos para penetrar en sectores económicos estratégicos e influir en las políticas de los países de ALC. La competencia de las grandes potencias crea más propuestas de inversión que pueden generar retornos significativos para el Perú cuando se evalúan adecuadamente. Existe una oportunidad considerable para negociar inversiones extranjeras minimizando los impactos sociales y ambientales vinculados a la seguridad nacional del Perú, al tiempo que se asegura el apoyo necesario para los proyectos de desarrollo.

La actual estabilidad política y económica en la región de América Latina y el Caribe tiene que ver con el futuro del compromiso chino con la región. Esta preocupación se suma a la decisión china de renovar su Iniciativa de la Franja y la Ruta mediante una reevaluación más rigurosa de los proyectos económicos futuros, particularmente después de los resultados no promisorios de la financiación china

del Ferrocarril Standard Gauge (SGR, por sus siglas en inglés) en Kenia, que no es económicamente sostenible después de su puesta en servicio (Downs, 2022). La situación actual podría demorar el ritmo de las inversiones chinas en ALC y abrir oportunidades para que las potencias occidentales recuperen su influencia regional a través de políticas intervencionistas que aborden las necesidades de los países de ALC. El lanzamiento de una nueva propuesta económica de Estados Unidos en junio del 2022, llamada Asociación para la Prosperidad Económica de las Américas (APEP, por sus siglas en inglés), para fortalecer los lazos económicos en el hemisferio, demuestra la preocupación estadounidense en la región (Wintgens, 2022, p. 7). Por lo tanto, este trabajo podría motivar futuras investigaciones para determinar el potencial de Estados Unidos y las potencias occidentales para recuperar su influencia regional en ALC. Sin embargo, a pesar de las implicancias de la gran estrategia china para la seguridad nacional de los países de ALC, Perú tiene perspectivas positivas en la era de la competencia entre las grandes potencias, para elegir la mejor propuesta de inversión económica que contribuya al logro de sus intereses nacionales.

---

## REFERENCIAS

- Albright, Z. C., Ray, R., & Liu, Y. (2022). China-Latin America and the Caribbean. *Global China Initiative Economic Bulletin*, 20.
- Algunos países de Latinoamérica arriesgan su futuro por las deudas con China, EE.UU. y Rusia | MUNDO. (2020, marzo 1). *Gestión*. <https://gestion.pe/mundo/algunos-paises-de-latinoamerica-arriesga-su-futuro-por-las-deudas-con-china-eeuu-y-rusia-noticia/>
- Berrios, R., & Blasier, C. (1991). Peru and the Soviet Union (1969–1989): Distant Partners. *Journal of Latin American Studies*, 23(2), 365-384. <https://doi.org/10.1017/S0022216X00014036>
- Betts, R. K. (2019). The Grandiosity of Grand Strategy. *The Washington Quarterly*, 42(4), 7-22. <https://doi.org/10.1080/0163660X.2019.1663061>
- Cardoza, J. (2021). China antes de su ascenso: El esplendor del imperio y el Siglo de la Humillación, 1680-1945. *Internacia: Revista de relaciones internacionales*, 2, Article 2.
- Chang Chien, A., & Rodríguez Mega, E. (2023, marzo 26). In Blow to Taiwan, Honduras Switches Relations to China. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2023/03/25/world/asia/taiwan-honduras-china-relations.html>
- China Regional Snapshot: South America. (2022, octubre 25). *Foreign Affairs Committee*. <https://foreignaffairs.house.gov/china-regional-snapshot-south-america/>
- Decreto Supremo que aprueba la Política General de Gobierno para el periodo 2021- 2026. (2021). *Diario Oficial El Peruano - Normas Legales*. <https://busquedas.elperuano.pe/download/url/decreto-supremo-que-aprueba-la-politica-general-de-gobierno-decreto-supremo-n-164-2021-pcm-2002063-5>
- Denoon, D. B. H. (Ed.). (2021). *China's Grand Strategy: A Roadmap to Global Power?* New York University Press.
- Doshi, R. (2021). *The Long Game*. Oxford University Press.
- Downs, G. (2022, octubre 14). Kenya's Chinese-Built Railway Shows Why Belt and Road Is Being Reworked. *Walt Street Journal*. <https://www.wsj.com/video/series/george-downs/kenyas-chinese->

- built-railway-shows-why-belt-and-road-is-being-reworked/582FF1C2-E80C-45E7-8C8C-62E80AE5D0D1
- Estrada Terrones, M. (2022, septiembre 22). Peruvian interests and the “Belt and Road Initiative” | Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. Centro de Estudios Estratégicos Del Ejército Del Perú. <https://cecep.mil.pe/2022/09/22/peruvian-interests-and-the-belt-and-road-initiative/?lang=en>
- Farah, D., & Richardson, M. (2021). The PRC’s Changing Strategic Priorities in Latin America: From Soft Power to Sharp Power Competition. *Institute for National Strategic Studies*, 37, 33.
- García Herrero, A. (2022). Will the Belt and Road Initiative Be Another Casualty of the Pandemic? *Georgetown Journal of International Affairs*. <https://gjia.georgetown.edu/2022/11/11/will-the-belt-and-road-initiative-be-another-casualty-of-the-pandemic/>
- Goodman. (2021, septiembre 24). Small Fry: Peru’s fishermen battle China’s overseas fleet. *AP NEWS*. <https://apnews.com/article/business-science-china-environment-and-nature-peru-74afc6d37b58d1a93960cad4886651d7>
- Grayson Jr., G. W. (1970). *Peru’s Military Government*. University of California Press, 58(342), 65-72, 114-115.
- Guzman, D., & Weinman, A. (2020, enero 28). Belt and Road Initiative to boost Chinese lending in LatAm. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-bri-latamidUSKBN1ZR2GG>
- Jayaram, D. (2022, agosto 31). Unravelling the environmental dimensions of the Sri Lankan crisis | *Climate-Diplomacy*. *Climate Diplomacy*. <https://climate-diplomacy.org/magazine/environment/unravelling-environmental-dimensions-sri-lankan-crisis>
- Kachiga, J. (2022). *The Pulse of China’s Grand Strategy*. Routledge. <http://ebookcentral.proquest.com/lib/nationaldefense-ebooks/detail.action?docID=6992225>
- Kessler, J. (2023, febrero 14). Amid political turmoil in Peru, China attempts business as normal. *The China Project*. <https://thechinaproject.com/2023/02/14/amid-political-turmoil-in-peru-china-attempts-business-as-normal/>
- León Espinosa, M. (2021, diciembre 28). Peru and China trade ties strengthen despite political crisis. *Dialogo Chino*. <https://dialogochino.net/en/extractive-industries/49789-peru-and-china-trade-ties-strengthen-despite-political-crisis/>
- Li, L., Willett, T. D., & Zhang, N. (2012). The Effects of the Global Financial Crisis on China’s Financial Market and Macroeconomy. *Economics Research International*, 2012, 1-6. <https://doi.org/10.1155/2012/961694>
- Luo, S., & Panter, J. G. (2021). China’s Maritime Militia and Fishing Fleets. *Military Review*, 6-21.
- Mahoney, J. G. (2022, octubre 17). Changes Unseen in a Century. *China Focus*. <http://www.cnfocus.com/key-concept-changes-unseen-in-a-century/>
- Pietikäinen, D. (2023, marzo 1). Latin America will be the Global Gateway’s proving ground in 2023. *Modern Diplomacy*. <https://modern diplomacy.eu/2023/03/01/latin-america-will-be-the-global-gateways-proving-ground-in-2023/>
- Ritchie, J., & Casillas, A. (2022, julio 11). Latin America and the Caribbean: A Key Region for the United States and China. *U.S. Global Leadership Coalition*. <https://www.usglc.org/blog/latin-america-and-the-caribbean-a-key-region-for-the-united-states-and-china/>
- Schulsohn, L. (2023, marzo 6). The Belt and Road Initiative’s Infringement on Global Sovereignty. *Glimpse from the Globe*. <https://www.glimpsefromtheglobe.com/features/op-ed/the-belt-and-road-initiatives-infringement-on-global-sovereignty/>
- U.S. Relations With Peru. (2022, julio 30). *United States Department of State*. <https://www.state.gov/u-s-relations-with-peru/>
- Wintgens, S. (2022). China’s Footprint in Latin America: Recent developments and challenges ahead. *European Union Institute for Security Studies*, 8. <https://doi.org/10.2815/15382>