

Doctrina Militar, naturaleza y evolución

Military Doctrine, nature and evolution

Antonio García Falckenheiner

<https://orcid.org/0009-0000-0974-9948>

Mayor General FAP, Piloto de Caza, con 35 años en la Fuerza Aérea del Perú. Licenciado y bachiller en Ciencias de Administración Aeroespacial, Maestría en Gestión Pública, Actividades Lectivas, Universidad Nacional Mayor de San Marcos – Escuela Superior de Guerra Aérea (2017), Maestría en el MBA Doctrina y Administración Aeroespacial (2021), Maestría en el MBA, Gestión Estratégica y Poder Militar Aeroespacial (2023) de la Escuela Superior de Guerra Aérea. Trabajó como Jefe de la 7ma División del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Sub Director y Director de la Escuela Superior de Guerra Aérea (2020-2022), Agregado Aéreo Adjunto y Oficial de Enlace de la 12va Fuerza Aérea de los Estados Unidos y Comando Sur (2018-2020), Director de la Escuela de Formación de Pilotos N°51 (2015-2016), Comando de Operaciones (2013-2014), en la Base Aérea de Chiclayo (2005-2012), Observador Militar de la ONU en Liberia (2003-2004), instructor de vuelos, piloto de pruebas y catedrático en la Escuela de Guerra Aérea.

Email: agarcia@esfap.edu.pe

Resumen: Este artículo profundiza en la naturaleza y la evolución de la doctrina militar, abordando su evolución histórica, principios fundamentales y su impacto estratégico en la planificación y conducción de operaciones militares. Analiza la doctrina desde varias perspectivas, incluyendo la visión de pensadores militares reconocidos, la adaptación de la doctrina en diferentes fuerzas aéreas, y su integración en el marco de operaciones conjuntas y multinacionales. Destaca la relevancia de la doctrina como guía flexible y adaptable, esencial para la innovación y la eficacia en el cambiante teatro de operaciones militares contemporáneas.

Palabras clave: Doctrina Militar, Evolución Histórica, Impacto Estratégico, Operaciones Conjuntas y Multinacionales, Interacción entre Política, Estrategia y Doctrina, Desafíos Contemporáneos.

***Abstract:** This article delves into the nature and evolution of military doctrine, addressing its historical evolution, fundamental principles, and its strategic impact on the planning and conduct of military operations. It analyzes doctrine from various perspectives, including the vision of renowned military thinkers, the adaptation of doctrine in different air forces, and its integration within the framework of joint and multinational operations. It highlights the relevance of doctrine as a flexible and adaptable guide, essential for innovation and effectiveness in the changing theater of contemporary military operations.*

***Keywords:** Military Doctrine, Historical Evolution, Strategic Impact, Joint and Multinational Operations, Interaction between Policy, Strategy and Doctrine, Contemporary Challenges.*

1. INTRODUCCIÓN

La doctrina militar es un concepto esencial en la estructuración de las fuerzas armadas a nivel mundial, muy amplio en su entender, y es parte de una serie de cosas tangibles e intangibles que nos va a dar el camino a la mejora, a la innovación, al éxito de una operación en los diferentes niveles. Antes veamos unos conceptos, que van desde pensadores como el General USAF I. B. HOLLEY JR, la Doctrina Básica de la Fuerza Aérea del Perú, el concepto que nos da la OTAN, y el Jefe del Estado Mayor Conjunto de los EEUU.

What is doctrine?¹ Doctrines are what is taught. Doctrine consists of rules or procedures drawn by competent authority. Doctrines are precepts, guides to action, suggested methods for solving problems or attaining desired results.

Doctrina Militar², Conjunto de principios, conceptos, normas y procedimientos que estructura el pensamiento militar, a la vez que tiende a ofrecer respuestas satisfactorias a la problemática militar globalmente considerada. La finalidad de la doctrina militar es de orientar las actividades relacionadas con la planificación, preparación, conducción y coordinación de empleo de las fuerzas del poder militar. El propósito de la doctrina militar es proporcionar una base común de conocimientos, que permita a sus comandantes una conducción rápida y armoniosa; asimismo, que los comandantes subordinados se sientan seguros de la actuación que les toca realizar en el desarrollo de las operaciones y acciones militares.

¹ I. B. HOLLEY JR. Major General, USAF, Technology and Military Doctrine Essays on a Challenging Relationship, Air University Press Maxwell Air Force Base, Alabama August 2004, pg. 20.

² Doctrina Básica de la Fuerza Aérea del Perú, 2023, pg. 5pdf?ver=2018-08-01-134826-593

2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA DOCTRINA MILITAR⁵

La doctrina militar ha evolucionado significativamente a lo largo de la historia, adaptándose a los cambios en el teatro de la guerra, la tecnología y las estrategias políticas. Según "A Primer on Doctrine" (2020), la doctrina debe basarse en un análisis crítico y las lecciones de las operaciones, más que en políticas cambiantes, tecnologías prometedoras, personalidades individuales, batallas presupuestarias o frases de moda políticas. Esta evolución refleja las mejores prácticas operativas probadas, considerando también lo que ha funcionado mal en el pasado.

Inicialmente, la doctrina militar se centraba en tácticas y estrategias basadas en experiencias de combate y enfrentamientos tradicionales. Con el tiempo, y especialmente después de la Segunda Guerra Mundial, la doctrina comenzó a incorporar lecciones aprendidas de conflictos recientes y avances tecnológicos. La doctrina militar moderna, ha llegado a reflejar un reconocimiento oficial de lo que generalmente ha funcionado mejor, basado en la observación de numerosos ensayos, que a veces incluyen informes de operaciones de combate reales, así como pruebas, ejercicios y maniobras.

La evolución de la doctrina también ha sido influenciada por la teoría, la experiencia y la tecnología. Por ejemplo, la decisión del Wehrmacht alemán en el periodo de entreguerras de perseguir la integración aire-tierra, es un ejemplo de cómo la teoría puede apoyar la inversión tecnológica y la experimentación. Se demuestra cómo la doctrina, cuando se enseña y se aplica apropiadamente, debe estar abierta a la reinterpretación en función de las circunstancias actuales, equilibrando la experiencia pasada con la realidad y las necesidades actuales.

Según "A Primer on Doctrine", la doctrina militar es un cuerpo de ideas cuidadosamente desarrolladas, oficialmente aprobadas y corporativamente ratificadas, que no son dictadas por una sola persona, sino que ésta emerge de un consenso colectivo educado en la doctrina militar; esto va de acuerdo a lo dicho por el General Holley Jr.⁶ Estas ideas van a establecer un marco común de referencia y van a dar instrumentos intelectuales que los comandantes van a poder utilizar para resolver problemas militares, basándose en lo que se considera la mejor manera de proceder según la evidencia hasta la fecha (U.S. Air Force, 2020).

⁵ U.S. Air Force, A PRIMER ON DOCTRINE, Curtis E. Lemay Center for Doctrine Development and Education, 2020.

⁶ Air Power Journal, Cincuenta preguntas para los redactores de doctrina, MAYOR GENERAL I. B. HOLLEY JR., Retirado, Reserva de la Fuerza Aérea de los Estados Unidos

“At the very heart of warfare lies doctrine. It represents the central beliefs for waging war in order to achieve victory. Doctrine is of the mind, a network of faith and knowledge reinforced by experience which lays the pattern for the utilization of men, equipment, and tactics. It is the building material for strategy. It is fundamental to sound judgment”. General USAF Curtis Emerson LeMay.

La importancia estratégica de la doctrina militar radica en su capacidad para proporcionar un marco coherente y eficaz para la organización, capacitación y conducción de operaciones y acciones militares.

Históricamente, la doctrina ha evolucionado para adaptarse a los cambios en la tecnología, la política y las circunstancias sociales. Desde sus orígenes, donde se basaba principalmente en la experiencia y la tradición, hasta la era contemporánea, donde se enfrenta a desafíos complejos como la ciberguerra y las operaciones multidominio, con conceptos más complejos como guerra irregular⁷, zona gris, guerras híbridas⁸, entre otros, donde los tres dominios⁹ tradicionales se han visto incrementados y algunos con un alcance transversal; la doctrina militar ha sido un elemento vital para el éxito y la eficacia de las fuerzas armadas.

La evolución de la doctrina militar refleja no sólo los avances tecnológicos y las lecciones aprendidas de conflictos anteriores, sino también los cambios en la comprensión de la guerra y la estrategia. En la actualidad, la doctrina militar no sólo aborda las tácticas y estrategias de combate, sino que también considera aspectos como la logística, la inteligencia y la guerra psicológica, demostrando su papel integral en la planificación y ejecución de operaciones militares.

“No hay fin para el número de personas que se alinean para hacer comentarios frívolos de que la doctrina es demasiado largo, demasiado corto, tiene demasiadas imágenes, es demasiado académico, no es lo suficientemente académico... La prueba de fuego es ¿Lo leemos, lo entendemos y lo usamos? y FUNCIONA? “Todo lo demás es basura”, como dijo el Barón Von Richthofen. Nuestra doctrina no refleja el de la Marina, ni el de los Marines, ni el de la doctrina del ejército... es aeroespacial... nuestras mejores prácticas... y no deberíamos avergonzarnos de cómo lo escribimos o lo que dice”¹⁰. General de Brigada USAF Ronald Keys.

7 U.S. Air Force, A PRIMER ON DOCTRINE, Curtis E. Lemay Center for Doctrine Development and Education, 2020, pg 8, “El ejército estadounidense experimentó esto en la formulación de estrategia y doctrina para la guerra irregular”.

8 <https://global-strategy.org/tag/cpnflctio-zona-gris-y-estrategias-hibridas/>

9 De los tradicionales Dominios (Aire, Tierra, Mar), se complementan con los dominios del Espacio, Cyber, Submarino y Cognitivo.

10 Notas informativas del entonces General de Brigada USAF Ronald Keys para un simposio de doctrina, 1997

IMAGEN 1

Juegos de Guerra, Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto .



Fuente: Escuela Superior de Guerra Conjunta.

La doctrina militar me va a dar cómo organizarme y emplearme de acuerdo a lo que es operativamente relevante, y siempre apoyado en tres cosas; [1] la historia, [2] análisis y debates del tema a tratar, [3] ejercicios, juegos de guerra¹¹ (wargames), contingencias, soportado por la autoridad competente que lo aprueba.

3. ¿POR QUÉ APRENDER DOCTRINA?

Nos da un lenguaje común, con un marco de referencia para poder discutir, esto es en todos los niveles de comando (estratégico, operacional y táctico), no sólo dentro de nuestra propia institución armada para operaciones individuales, sino también con las otras instituciones armadas (operaciones conjuntas) y en operaciones internacionales (operaciones combinadas) en todas sus formas; esto definitivamente se vuelve más complejo, pero toda fuerza armada tiene sus propias doctrinas básicas y operacionales, también conjuntas, así como grandes doctrinas como por ejemplo la OTAN¹², la ONU¹³, el SICOFAA¹⁴, entre otros.

¹¹ <https://politicayestrategia.com/juegos-de-guerra-evolucion-en-un-mundo-cambiante/>

¹² <https://nso.nato.int/nso/nsdd/main/standards>

¹³ <https://www.un.org/es/library/page/databases>

¹⁴ <https://www.sicofaa.org/>

Política, Estrategia y Doctrina¹⁵

En temas sobre doctrina se puede confundir términos de "política", "estrategia" y "doctrina", cada uno tiene un significado y aplicación distintos, es importante entender estas diferencias

La Política

La política actúa como una guía directiva, delineando metas y caminos a seguir en los diferentes niveles, desde el propio nivel Político, en el cual, desde lo estratégico hasta lo táctico, a diferencia de la doctrina que tiende a durar más, la política es susceptible a cambios por diversos factores, como cambios de liderazgo, consideraciones políticas o presupuestarias, entre otros. En el ámbito nacional, la política puede manifestarse en formas como órdenes ejecutivas, libro blanco, directivas, limitaciones, restricciones, entre otras; mientras que en operaciones militares puede traducirse en objetivos específicos, limitaciones políticas, diplomáticas, reglas de enfrentamiento (ROE), condicionando el uso de nuestras capacidades cinéticas y no cinéticas en todo su espectro.

12

La Estrategia

La Estrategia como proceso para determinar el mejor curso de acción para lograr los objetivos políticos establecidos, considerando todos los recursos disponibles, los desafíos presentes y futuros, y los riesgos involucrados. Es un componente crucial en la gestión y dirección de cualquier organización o nación, especialmente en el ámbito militar y político, donde las decisiones estratégicas pueden tener implicancias de gran alcance.

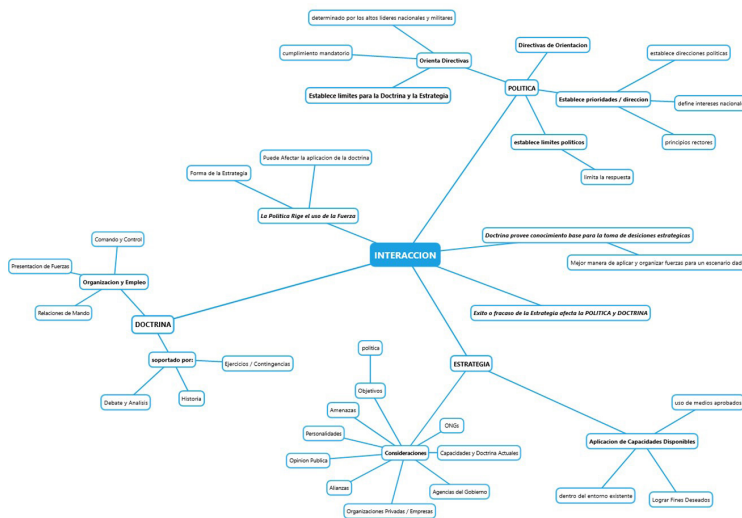
La Doctrina

La Doctrina es el acumulado de experiencia y conocimiento, el cual representa un conjunto de mejores prácticas basadas en la experiencia y análisis. En el contexto militar, la doctrina ofrece consejos oficiales, pero, a diferencia de la política, no es directiva.

¹⁵ U.S. Air Force, A PRIMER ON DOCTRINE, Curtis E. Lemay Center for Doctrine Development and Education, 2020, pg 04.

CUADRO 1

Cuadro de Interacción entre la política, la estrategia y la doctrina.



Fuente: (Mind Map, Elaboración Propia).

Entonces cuál es la **INTERACCIÓN** (Cuadro #01) entre la política, la estrategia y la doctrina; en la **Política** existen; [1] directivas de orientación, [2] se establecen prioridades/dirección (definen intereses nacionales, direcciones políticas y principios rectores), [3] establece límites políticos (limita la respuesta del estado), [4] orienta directivas (determinado por líderes nacionales y militares, de cumplimiento mandatorio, **establece límites para la Doctrina y la Estrategia**).

En la **Estrategia** hay dos puntos importantes; [1] la aplicación de capacidades disponibles (el uso de medios aprobados, el logro de los fines deseados y utilizar la estrategia dentro del entorno existente), [2] Consideraciones a tomar en cuenta (capacidades y **doctrinas actuales**, amenazas, objetivos de la política, opinión pública, personalidades, alianzas, organizaciones privadas/empresas, agencias del gobierno y ONG's).

En la **Doctrina** hay dos puntos importantes; [1] organización y empleo (donde se ve el Comando y Control, la presentación de las Fuerzas y las relaciones de mando), [2] Soportado por la Historia, Ejercicios, JJGG, Contingencias con el análisis y debates.

En esta **INTERACCIÓN**, la Política va a regir el uso de la fuerza, la cual va a afectar la aplicación de la doctrina y va a influir en la forma de la estrategia. La Doctrina va a proveer el conocimiento base para la toma de decisiones estratégicas

a fin de dar la mejor manera de aplicar y organizar fuerzas para un escenario dado. El éxito o fracaso de la estrategia va a afectar la Política y la Doctrina.

En la práctica, el desarrollo de estrategias para contingencias específicas puede verse influenciado por consideraciones DIME (Diplomática, Información, Militar y Económica), lo que puede llevar a tener enfoques estratégicos y operativos que se desvíen de la doctrina establecida. Por ejemplo, aunque la doctrina militar podría favorecer ciertas tácticas, las ROE basadas en consideraciones políticas pueden exigir limitaciones operativas, como la necesidad de identificación visual antes de atacar para minimizar el daño colateral, pudiendo perder la sorpresa, minimizar la capacidad del armamento a emplear, exponer al personal, material o medios, entre otros. Cuando la política impacta significativamente en la aplicación de la doctrina, es esencial que los comandantes comuniquen a la parte política los riesgos y consecuencias de tales restricciones. El empleo de la fuerza de las Fuerzas Armadas es una extensión de la política¹⁶, es fundamental que los comandantes militares aseguren que la política guíe el uso del poder militar y adapten sus operaciones en forma adecuada para evitar atricción innecesaria.

14

CUADRO 1
Juegos de Guerra, Programa de Comando y Estado Mayor FAP



Fuente: Escuela Superior de Guerra Aérea – ESFAP 2023.

¹⁶ “La guerra no es simplemente un acto político, sino un verdadero instrumento político, una continuación de las relaciones políticas, una gestión de las mismas por otros medios”, Carl von Clausewitz

En el Arte Operacional, los Factores Operacionales, la Fuerza tiene un intangible, la Doctrina, ¿por qué?

En el contexto de las operaciones militares, los tres elementos; [1] Tiempo, [2] Espacio y [3] Fuerza deben ser cuidadosamente balanceados por el Comandante, para alcanzar con éxito los objetivos específicos y poder progresar hacia el Estado Final Deseado. Estos elementos tienden a presentar conflictos inherentes entre sí, lo que impone al comandante la necesidad de realizar un análisis minucioso de los riesgos y ejercer un pensamiento innovador para tomar decisiones eficaces.¹⁷

Como tiene importancia la doctrina¹⁸, en el Factor [1] Tiempo, tenemos:

- Ciclo de decisión del Comandante.
- Sincronización.
- Ritmo/tiempo.
- Secuencia.
- Comando y Control.
- Conseguir y procesar inteligencia.
- Preparación.
- Reacción.
- Planificación.
- Capacitación.
- Movilización.
- Despliegue.
- Duración – ¿cuánto tiempo?
- Reconstitución.
- Regeneración.

En el **Factor [2] Espacio**, que tan lejos hay que ir, tenemos:

- Dimensión del terreno (carreteras, montañas, caminos, ríos, ferrocarriles, ciudades y pueblos).
- Dimensiones marítimas (mareas, playas, límite de aguas territoriales, puertos, obstáculos).

¹⁷ <https://www.keeganleary.com/the-battle-of-thermo/>

¹⁸ UNITAS Planning Symposium, Profesor Raymond “Pasta” Tortorelli, Director, International Maritime Staff Operators Course (IMSOC), Escuela Superior de Guerra Naval del Perú, La Punta, Lima, Perú, 13-17 noviembre 2023.

- Dimensiones del aire (facilidades de combustible, clima, alcance de la aeronave, ubicación de aeródromos, AAR).
- Dimensiones del espacio exterior (órbita geo sincrónica, periodicidad, disponibilidad, precisión).
- Dimensión Cyber espacio (firewalls, gusanos, hackers, Inteligencia Artificial).
- En la dimensión humana tenemos:
 - Costumbres y tradiciones.
 - Estructura social.
 - Lenguaje.
 - Cultura.
 - Religión.
 - Ideología.
 - Transporte.
 - Tamaño de la población y densidad.
 - Actividad económica.
 - Sistema político.
 - Etnicidad.
 - Ética y valores.
 - Niveles de educación.

En el **Factor [3] Fuerza**, hay cosas tangibles e intangibles, entonces tenemos preguntas como:

- **Tangible;**
 - ¿Cuántos somos nosotros?
 - ¿Cuántos son ellos?
 - ¿Cuántos elementos de fuerza hay, aeronaves, tanques, buques, etc., (nuestros y de ellos)?
 - ¿Qué sensores tienen?
 - ¿Cuál es su poder de fuego?
 - ¿Qué tan rápidos son?
 - ¿Qué logística tienen?
 - ¿Cómo está su reserva?

Esto implica inteligencia, ver un Poder Combativo Relativo (PCR) cuantitativo y comparar.

- Intangible: ¿Qué tan buenos son ellos? ¿Qué tan buenos somos nosotros?, aquí es donde tenemos elementos de la Fuerza, refiriendo a aspectos que no son materiales, que no son medibles directamente, que son “cualitativos” y tienen un impacto directo en los Factores Operacionales:
 - Doctrina
 - Entrenamiento
 - Liderazgo
 - Moral
 - Disciplina
 - Soporte público
 - Voluntad de luchar, voluntad de vencer.

Balance entre el espacio, el tiempo y la fuerza

Los factores operaciones dependen de los objetivos (políticos),

[1] la relación entre el ESPACIO y FUERZA es acerca de la composición de la fuerza.

[2] La relación entre el TIEMPO y el ESPACIO es acerca de la fuerza de movilidad.

[3] ¿La relación entre la FUERZA y el TIEMPO es acerca de voluntad – cuánto tiempo, ellos y nosotros vamos a mantener en lucha?

Es por eso que en la aplicación de los Factores operativos: espacio—tiempo—fuerza¹⁹, para lograr libertad de acción, un comandante exitoso debe equilibrar efectivamente los factores operativos de espacio, tiempo y fuerza. El teórico del arte operacional, Dr. Milan Vego, señaló que estos factores son fundamentales a la hora de tomar decisiones en todos los niveles de la guerra.

“Cuanto mayor sea el nivel de guerra, mayores serán los factores de espacio, tiempo y fuerza y, por lo tanto, más crítico para los comandantes y su estado mayor equilibrar adecuadamente estos factores con el objetivo respectivo”²⁰

Milan Vego.

Para el Comandante, la doctrina militar va a tener una influencia en el pensamiento para la toma de decisiones en un problema militar operativo, en dependencia de cómo anteriormente se le haya orientado, para que pueda liderar

¹⁹ THE UNITED STATES NAVAL WAR COLLEGE Joint Military Operations Department, Operational Art Primer, Prof. Patrick C. Sweeney, 16 July 2010, pg. 03.

²⁰ Milan Vego, Joint Operational Warfare: Theory and Practice, pg. III-3.

la planificación, la preparación, la conducción y coordinación en el empleo de las fuerzas del poder militar, en todo ese complejo análisis y la llamada “Decisión del Comandante”.

IMAGEN 3

Avión MiG-29 SMP de la FAP en pasaje simulado de ataque a dos buques de la Marina de Guerra del Perú, frente a las costas de Lima.



Fuente: MAG FAP Antonio Garcia Falckenheiner

¿Qué es DOTMLPF-P?

"DOTMLPF-P"²¹ es un acrónimo utilizado en el contexto militar, especialmente en las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos, para referirse a un marco que abarca todos los aspectos relevantes en la planificación y ejecución de operaciones militares, así como en el desarrollo de capacidades. Cada letra representa un componente distinto:

- [1] **D - Doctrine (Doctrina):** Se refiere a los principios, procedimientos y metodologías que guían las operaciones militares y la toma de decisiones. Incluye las estrategias, tácticas y prácticas estándar empleadas por las fuerzas militares.

²¹ CHAIRMAN OF THE JOINT CHIEFS OF STAFF INSTRUCTION CJCSI 3010.02E, 17 August 2016, Role of Joint Concepts in Developing the Force, pg. A-3

- [2] **O - Organization (Organización):** Implica la estructura de las unidades militares y cómo están organizadas. Esto incluye la jerarquía de mando, la estructura de las unidades, y la asignación de roles y responsabilidades.
- [3] **T - Training (Entrenamiento):** Se centra en la preparación y capacitación de los miembros del servicio. Esto abarca desde el entrenamiento básico hasta el entrenamiento especializado, incluyendo ejercicios y simulaciones.
- [4] **M - Materiel (Material):** Se refiere a todo el equipo, armamento, vehículos y otras herramientas y tecnologías que son utilizadas por las fuerzas armadas.
- [5] **L - Leadership (Liderazgo) / Education (Educación):** Enfoca en las capacidades de liderazgo y la educación dentro de las fuerzas armadas. Esto incluye el desarrollo de habilidades de liderazgo y programas educativos para oficiales y tropas.
- [6] **P - Personnel (Personal):** Se relaciona con la gestión de los recursos humanos, incluyendo el reclutamiento, la asignación de personal, las carreras profesionales y el bienestar del personal militar.
- [7] **F - Facilities (Instalaciones):** Se refiere a las infraestructuras físicas como bases, instalaciones de entrenamiento, y otras estructuras necesarias para apoyar las operaciones militares.
- [8] **P - Policy (Política):** Incluye las directrices y regulaciones que guían las operaciones militares, las decisiones estratégicas y la conducta de las fuerzas armadas.

El análisis DOTMLPF-P es utilizado para evaluar y mejorar la eficacia de las fuerzas armadas, identificar necesidades de cambio o modernización, y desarrollar nuevas capacidades. Es una herramienta integral que permite una comprensión holística de todos los aspectos que impactan en la preparación y la capacidad de las fuerzas militares. Aquí presento un enfoque para poder enfatizar la relevancia de la doctrina militar:

- [1] **Fundamento para la Innovación y Adaptación:** La doctrina establece los principios fundamentales que guían las operaciones y acciones militares. Por eso, es la base sobre la cual se construyen y evalúan los nuevos conceptos doctrinarios individuales y conjuntos. Un conocimiento profundo y un desarrollo continuo de la doctrina en las instituciones armadas, son esenciales para asegurar que las fuerzas armadas en su individualidad y en su conjunto, se mantengan innovadoras y adaptables a los desafíos cambiantes que hoy vivimos.

- [2] **Interacción con Capacidades Existentes:** La doctrina se basa en las capacidades existentes, que deben incluir la estructura de la fuerza y los equipos que se pueden desplegar en las operaciones y acciones militares que sean consideradas en los roles previstos por mandato superior²². Esto significa que cualquier desarrollo en la doctrina, debe considerar las realidades actuales en los diferentes roles que es de competencia militar por mandato y cómo éstas interactúan con las propuestas innovadoras que se puedan dar. Un enfoque doctrinal bien desarrollado va a poder integrar de manera efectiva las nuevas ideas sin descuidar las capacidades actuales reales.
- [3] **Autoridad y Rigor en la Prueba de Conceptos**²³ : Aunque los conceptos ofrecen alternativas que pueden ser prometedoras, éstas no son obligatorias. En cambio, deben ser rigurosamente probadas contra la doctrina militar establecida. El desarrollo de una doctrina sólida y bien informada, proporciona un marco crítico para evaluar estos nuevos conceptos, asegurando que las innovaciones sean tanto operativamente valiosas como viables antes de ser adoptadas o integradas en la práctica militar estándar.
- [4] **Transición de Conceptos a Prácticas Estandarizadas:** A medida que los conceptos conjuntos son incorporados en planes y prácticas y ganan aceptación institucional, elementos relevantes de estos conceptos pueden ser integrados en la doctrina. Por lo tanto, un desarrollo doctrinal efectivo es clave para la transición fluida de ideas innovadoras en prácticas militares estandarizadas; éstas van desde el ámbito institucional, al conjunto y combinado.
- [5] **Impacto en la Capacitación y Preparación de Fuerzas:** La doctrina no solo guía las operaciones y acciones militares, sino que también es la base del entrenamiento individual y conjunto. Un conocimiento sólido y el desarrollo constante de la doctrina aseguran que el entrenamiento sea relevante, actual y eficaz para preparar a las fuerzas para los desafíos actuales y futuros.

²² La constitución, las leyes que rigen, cada país tiene un escalafón legal diferente.

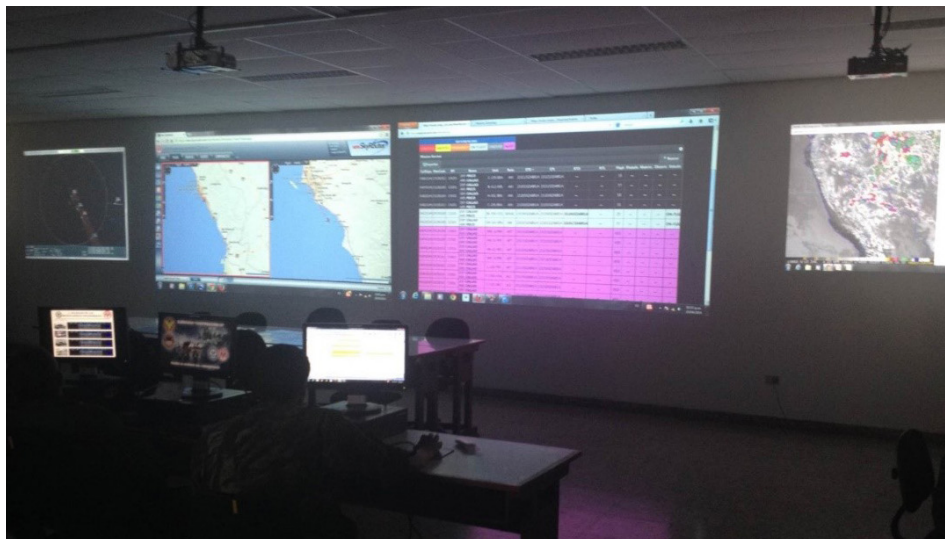
²³ Conceptos: Propuestas que describen nuevos métodos, estrategias, tecnologías o enfoques que podrían mejorar la eficacia de las operaciones militares. Estas pueden abordar cómo las fuerzas armadas podrían llevar a cabo operaciones futuras, incorporando posibles innovaciones en tácticas, tecnología, organización, y otros aspectos de las operaciones y acciones militares. Estos conceptos son esencialmente visiones o hipótesis sobre cómo podrían evolucionar o mejorar las capacidades militares para enfrentar desafíos futuros o actuales de manera más efectiva.

La doctrina es sólo una pieza del marco DOTMLPF-P. Para lograr la visión establecida por la adopción del mando tipo misión (Mission command²⁴), requiere de una acción integral. Requerirá cambios que sean planificados, que se anticipen las estructuras orgánicas para que sean adecuadas en todos los niveles, enfoques precisos y continuos en la formación del personal, adquisición de material, liderazgo en la institución, modelos educativos modernos y darle perspectiva personal, crear infraestructura moderna, entre otros.

El conocimiento y desarrollo de una doctrina adecuada son fundamentales en el marco de DOTMLPF-P, ya que proporciona la base para evaluar y adoptar nuevas ideas y prácticas en las operaciones y acciones militares. Una doctrina sólida y evolutiva asegura que las fuerzas armadas no sólo se mantengan a la vanguardia en términos de capacidad y preparación, sino que también sean resilientes y adaptables a los grandes desafíos que hay, en el frente interno y externo, para intentar reducir la fricción de la guerra²⁵.

IMAGEN 4

Ejercicio Cooperación, SICOFAA, Alar2, Lima, Perú



Fuente: CURRENT OPS.

²⁴ Mission command is the conduct of military operations through decentralized execution based upon mission-type orders and is a key component of the C2 function. Commanders delegate decisions to subordinates wherever possible, which minimizes detailed control and empowers subordinates' initiative to make decisions based on the commander's guidance rather than constant communications. Joint Air Operations, Joint Publication 3-30, 25 July 2019, Validated on 17 September 2021, pg I-03.

²⁵ La fricción de guerra es un término de ciencia militar enunciado por primera vez por Carl von Clausewitz en su obra De la guerra (Cap. VII).1

“La Doctrina es un motor de cambio”²⁶

“La doctrina es un motor de cambio a raíz de un desastre militar”, como dice Javier Jordán director de Global Strategy, en un podcast sobre “la Doctrina Militar” cómo esta afecta la organización, el diseño, los materiales que se puedan seleccionar, la infraestructura, la interoperabilidad que se va a tener, así como el entrenamiento y evaluación del personal. Este factor de cambio puede ser debido a un desastre, una innovación tecnológica propia o del enemigo, un cambio en la propia posición política, entre muchas más. Esto va a ser exitoso en la medida que la interpretación sea adecuada al punto de vista doctrinal.

Además de compartir la idea que la doctrina es una teoría de éxito, que es mejora, crea confianza para el empleo real en su uso, da mayor capacidad ante inferiores medios, promueve el diseño de equipos y que es importante el conocimiento de operaciones de otros países, para comparar operaciones comunes o similares, compartir experiencias y prácticas, realizar ejercicios conjuntos/combinados, ser parte de una operación multinacional, como parte de la política exterior.

Otro elemento interesante y real son los elementos culturales²⁷, la cultura organizacional, es el modo de ver las cosas. Es por eso que no siempre la doctrina adoptada de otra es buena para uno, depende de la cultura, la forma, los equipos. También diría que depende de la situación interna y externa del país; aquí en la región de Sudamérica, de por sí somos diferentes culturalmente y en nuestras propias realidades internas, igual ocurre si comparo con Europa, Medio Oriente o Asia, entre otros. La doctrina de Mando orientado a la Misión (Mission Command) usado por ejemplo por EEUU, Alemania, Israel, entre ellos tiene sus marcadas diferencias²⁸

¿Acerca de qué es y qué No es la Doctrina?

La Doctrina es una especie de "manual de mejores prácticas" que se basa en experiencias pasadas, análisis y enseñanzas obtenidas, y se adapta continuamente a las realidades cambiantes del entorno operativo. En la doctrina militar, se enfatiza la importancia de tener un lenguaje preciso y utilizar términos claros, para asegurar que todos los niveles del personal militar entiendan lo mismo. El “A Primer On Doctrine”²⁹ da unos puntos clave sobre la doctrina, basados en el amplio conocimiento y las propias políticas militares que tienen y nos han influenciado:

²⁶ Revista de Aeronáutica y Astronáutica, Num 927, Noviembre 2023, La Doctrina Militar, Javier Jordán Enamorado.

²⁷ Cultura Estratégica “Conjunto integrado de ideas y actitudes dirigidas por ciertos segmentos sociales relacionados con el uso de fuerzas armadas en el extranjero”, Alastair Lain Johnston (1995), “Thinking about strategic culture”, International Security, Vol 19, N° 4, pg 46.

²⁸ CEste ha evolucionado desde la Guerra Franco- Prusia en 1806.

²⁹ C.U.S. Air Force. (2020). A Primer on Doctrine. Washington, DC: U.S. Air Force, pg. 04.

- [1] Trata Sobre la Guerra, No Sobre la Física:** La doctrina no está ligada a las leyes de la física, sino que se centra en la guerra y sus dinámicas (ahora cada vez más complejas). Aunque las operaciones en diferentes dominios (tierra, aire, mar, espacio, ciberespacio, submarina, cognitiva) pueden requerir la explotación de diferentes leyes físicas, la doctrina busca integrar estos dominios, ya que algunos son transversales, para así poder producir efectos coordinados en el campo de batalla.
- [2] Centrada en Efectos, No en Plataformas:** La doctrina se enfoca en los efectos deseados de las operaciones militares, más que en los sistemas específicos o plataformas utilizadas para lograrlos (capacidades militares). Este enfoque va a permitir ser más flexibles y adaptable en la planificación y ejecución de operaciones y acciones militares.
- [3] Uso de Dominios, No Propiedad de Dominios:** La doctrina enfatiza el uso eficaz de los diferentes dominios operativos en lugar de la "propiedad" de estos dominios por parte de un servicio o función particular. Esto es muy importante, porque fomenta la integración y la cooperación entre las diferentes ramas de nuestras fuerzas armadas y evita la fragmentación del esfuerzo militar en su conjunto.
- [4] Cómo Organizar, No Sobre Organizaciones:** La doctrina proporciona principios sobre cómo organizar las fuerzas militares para lograr la unidad de mando y la unidad de esfuerzo, en lugar de prescribir estructuras organizativas específicas. Promueve la flexibilidad y adaptabilidad en la formación y despliegue de unidades en todos los niveles.
- [5] Sinergia, No Segregación:** La doctrina busca la integración y cooperación de diferentes capacidades y servicios para lograr un esfuerzo de guerra más efectivo y eficiente, en lugar de segregarlos en islas independientes.
- [6] Integración, No Sólo Sincronización:** Mientras que la sincronización se refiere a la coordinación de acciones en tiempo y espacio, la integración va mucho más allá, buscando una operación cohesiva y unificada, maximizando el uso de todos los recursos disponibles. La integración considera la prioridad y el efecto para ser eficiente y efectiva.
- [7] La Fuerza Adecuada, No Partes Iguales de la Fuerza:** La doctrina aboga por la configuración de fuerzas basada en las necesidades operativas de acuerdo al contexto propio, en lugar de distribuir equitativamente los recursos entre los diferentes servicios. Se busca la composición óptima de la fuerza para cada situación específica.

Estos principios de la doctrina reflejan la necesidad de un enfoque abierto y adaptable³⁰ en la planificación y ejecución de operaciones y acciones militares, teniendo en cuenta las realidades cambiantes del entorno operativo y las lecciones aprendidas de experiencias pasadas. La doctrina es vital para asegurar que las fuerzas armadas estén preparadas para enfrentar los desafíos actuales y futuros de manera efectiva; el conocimiento de esto hará más fácil la decisión de los responsables.

IMAGEN 5

Simposio de Juegos de Guerra, Organizado por la Escuela Superior de Guerra Naval



Fuente: Escuela Superior de Guerra Naval. La Punta, Octubre 2023.

³⁰ Importante poder ser objetivo siempre sin importar el arma o posición de decisión se tenga.

En el artículo de Harald Høiback, "What is Doctrine?"³¹, el autor ofrece una exploración detallada y multidimensional de la doctrina militar. Høiback analiza la doctrina como un conjunto de creencias institucionalizadas sobre la efectividad en la guerra (*muy particular de cada país y su realidad bélica*). El artículo destaca cómo la doctrina, a lo largo de la historia militar, ha evolucionado y cómo ha sido utilizada como herramienta de educación, comando y cambio, lo cual siempre es válido, y de empleo de toda institución armada. Høiback también argumenta que la doctrina no debe ser vista como un conjunto rígido de reglas, sino como un marco flexible que guíe las operaciones y acciones militares, teniendo en cuenta tanto la teoría como las idiosincrasias culturales, también descrito por Javier Jordán en su descripción de la doctrina militar. Además, plantea que la doctrina tiene el potencial de cambiar organizaciones y adaptarse a nuevas circunstancias, desafiando la idea de que la doctrina es un herencia del pasado y subrayando su relevancia continua en la planificación y ejecución de operaciones y acciones militares; esto se vuelve más relevante con los conflictos entre Ucrania-Rusia, con un enfoque nuevo de guerra convencional, y el de Israel-Hamas. Se están reescribiendo muchas doctrinas con las dolorosas lecciones aprendidas, tecnología, interacción de todos los dominios, mezclados con el modelo DIME.

4. CONCLUSIONES

En este artículo se ha destacado la relevancia de la doctrina como guía flexible y adaptable, esencial para la innovación y la eficacia en el cambiante teatro de operaciones militares contemporáneas.

Esto se vuelve más relevante con los conflictos entre Ucrania-Rusia, con un enfoque nuevo de guerra convencional, y el de Israel-Hamas. Se están reescribiendo muchas doctrinas con las dolorosas lecciones aprendidas, tecnología, interacción de todos los dominios, mezclados con el modelo DIME.

Hay mucho por hablar de doctrina, lo importante es que sea nuestro y para nosotros, y de conocimiento profundo de los decisores en todos los niveles, para que ese ciclo OODA³² sea efectivo y eficiente.

³¹ Journal of Strategic Studies, Publication details, including instructions for authors and subscription information: <http://www.tandfonline.com/loi/fjss20> What is Doctrine? Harald Høiback a Norwegian Defense University College, Oslo, Norway
Published online: 19 Dec 2011.

³² <https://www.elgurux.com/decisiones-raacutepidas-el-ciclo-ooda.html>